



DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'HISENDA, SERVEIS, MANTENIMENT, MEDI AMBIENT I MÓN RURAL

I. El Ple de l'Ajuntament d'Inca a la seva sessió de dia 23 de desembre de 2015 va aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança municipal del cementeri municipal i de policia sanitària mortuòria. Una vegada publicada la modificació en el BOIB i finalitzat el termini de presentació d'al·legacions, no se n'han presentat. Això no obstant, analitzant el contingut de la modificació, es considera adient millorar-la i donar una altra redacció i contingut a determinats apartats i, a més, ampliar la modificació a altres preceptes, la qual cosa suposarà una nova aprovació inicial amb publicació al BOIB. Seguidament s'exposen els motius que justifiquen la modificació que es proposa.

II. L'Ordenança municipal del cementeri municipal i de policia sanitària mortuòria disposa, quant a les normes de transmissió dels drets funeraris sobre unitats d'enterrament, el següent:

«Secció 3ª De la seva transmissió

Art. 87. El dret funerari perpetu sobre unitats d'enterrament serà transmissible per actes entre vius o per causa de mort, després de l'autorització municipal. Fora dels casos establerts en aquesta Secció, no es reconeixeran altres causes de transmissió de drets funeraris d'ús perpetu sobre unitats d'enterrament, excepte resolució judicial.

Art. 88. La transmissió per actes entre vius només es podrà realitzar a títol gratuït i a favor de:

- a) Ascendents i descendents en línia directa, col·laterals fins al quart grau per consanguinitat o segon grau per afinitat i cònjuge del titular.
- b) Altres cotitulars del mateix dret funerari.
- c) Les transmissions deferides a favor d'entitats religioses o benèficoassistencials.

La cessió s'haurà de sol·licitar mitjançant escrit presentat al Registre General de l'Ajuntament, en què s'acreditarà la concurrència d'algun dels casos descrits. Posteriorment, la persona interessada es ratificarà mitjançant compareixença davant l'Administració municipal amb els documents que l'acreditin fefaentment. A l'expedient administratiu haurà de constar l'acceptació dels cessionaris i la comunicació als altres cotitulars, si n'hi hagués, a l'efecte del simple coneixement de la cessió realitzada.

Art. 89. La transmissió per causa de mort es regirà per les següents normes:

Els hereus i legataris disposaran d'un termini de dos anys, comptats a partir del dia de la mort de la persona titular, per formular la sol·licitud de transmissió.



La sol·licitud de transmissió es formularà per escrit al Registre General de l'Ajuntament i s'haurà d'acreditar, per qualsevol dels mitjans admesos en dret, la defunció del causant i la condició d'hereu o legatari del sol·licitant.

Tot això sense perjudici dels drets que puguin correspondre als usufructuaris. Constitueixen, entre d'altres, mitjans probatoris:

- Successió testada:

a) Certificat de defunció.

b) Certificat del registre general de darreres voluntats i còpia del testament.

L'anterior documentació podrà ésser substituïda per la presentació de l'escriptura de manifestació i acceptació d'herència.

- Successió intestada:

a) Certificat de defunció.

b) Certificat del registre general de darreres voluntats.

c) Acreditació de la condició d'hereus (llibre de família, informació testifical, etc.), respectant l'ordre de successió previst en el Codi civil.

L'anterior documentació podrà ésser substituïda per la presentació de l'acta de declaració judicial d'hereus abintestat

.../....

Art. 109. Es produirà la caducitat en el cas de:

a) L'estat ruïnós o d'abandonament de la unitat d'enterrament.

b) La no-realització de les obres en els terminis que preveu l'art. 34 del present Reglament.

c) No fer efectiu l'import dels drets, taxes i altres exaccions municipals durant el termini de cinc anys des de la seva meritació.

d) No formalitzar la transmissió del títol en el cas de successió per causa de mort en el termini que estableix l'article 89 del present Reglament.

e) La concurrència d'alguna de les infraccions a què es refereix l'article 151 del present Reglament.

Perquè la caducitat tenguí efecte, haurà de ser declarada.»

Després de tots aquests anys de vigència del Reglament es constata que molts de propietaris, o bé per dificultat a obtenir la documentació o bé per qualsevol altre motiu, no actualitzen la titularitat, per la qual cosa resulta que existeixen moltes sepultures que des de fa anys consten a nom de persones ja desaparegudes.

Les sepultures estan considerades en el nostre Reglament com concessions de drets funeraris a perpetuïtat, però com tota concessió és necessari mantenir la



titularitat vigent a favor de la persona que en cada moment l'exerceixi, sota pena de declaració de caducitat de la concessió (art. 109).

Per aquest motiu, amb la intenció de complir la legalitat, però també essent conscients de les dificultats a obtenir la documentació que poden tenir les persones que suposadament ostenten drets legítims sobre aquestes sepultures, es considera necessari establir un nou règim transitori en aquest apartat del Reglament municipal.

Es proposa que el referit règim consisteixi a concedir un darrer termini a les persones que poden tenir drets legítims sobre les sepultures perquè aportin la documentació i puguin actualitzar les titulacions. Transcorregut aquest termini sense haver actualitzat la titulació, es declararà la caducitat de la concessió, però concedint abans una darrera possibilitat a la persona o persones que hagin vingut abonant les taxes de conservació per poder titular a favor seu la concessió, sempre que no hi hagi oposició de tercers. I finalment, en el cas que es declari la caducitat, concedir un dret d'adquisició preferent a aquelles persones que havien ostentat drets legítims sobre les sepultures.

III. Per altra banda, també es considera necessari reglamentar la cessió de transmissió de sepultures propietat de l'Ajuntament amb la finalitat de tenir una llista d'espera permanent i transmetre a aquestes persones les sepultures que en cada moment estiguin disponibles.

IV. En darrer lloc, es considera adient suprimir el contingut d'aquells preceptes que possibiliten obtenir una compensació econòmica en el cas que el titular d'una unitat d'enterrament renunciï al seu dret. Es considera que en aquests casos, tractant-se de concessions de béns de domini públic i de renunciacions absolutament voluntàries, no procedeix que l'Ajuntament hagi d'abonar cap quantitat, per la qual cosa aquests tipus de renúncia han de ser sempre gratuïts.

En conseqüència, la Comissió Informativa d'Hisenda, a la seva sessió dia 17 de març de 2016, va acordar elevar a la consideració del PLE DE L'AJUNTAMENT la següent PROPOSTA D'ACORD:

PRIMER. Aprovar inicialment la modificació de l'Ordenança municipal del cementeri municipal i de policia sanitària mortuòria, consistent a:

A. Modificar els articles 71, 72, 73 i 74, els quals passaran a tenir la següent redacció:

Art. 71. Les persones interessades en l'adjudicació de drets funeraris perpetus sobre unitats d'enterrament ho hauran de sol·licitar mitjançant escrit que es presentarà al Registre General de l'Ajuntament, en què es farà constar el tipus d'unitat d'enterrament que sol·liciti, i que podran ser: panteons, sepultures antigues sota terra, sepultures antigues en superfície, sepultures formades per nínxols individuals i columbaris.



Art. 72. Amb aquesta finalitat, l'Ajuntament durà un registre especial de sol·licituds o llista d'espera per a cada un del tipus d'unitat d'enterrament abans descrits, al qual constarà, com a mínim:

- a) Número i data d'entrada en el Registre General.
- b) Nom del peticionari/ària i data d'empadronament a Inca.
- c) Resolució corresponent.

S'hi inscriuran, per rigorós ordre de presentació, les sol·licituds corresponents. El suport de registre serà informàtic i signat digitalment pel funcionari encarregat del cementeri.

Art. 73. L'adjudicació de drets funeraris perpetus per a cada tipus d'unitat d'enterrament es realitzarà seguint les següents normes:

1) La Junta de Govern en cada moment acordarà la incorporació d'aquelles sepultures o unitats d'enterrament que hagin de ser transmeses. També determinarà el cànon a percebre per l'Ajuntament a canvi de la transmissió i la forma de pagament.

2) Quan existeixi una sepultura disponible es notificarà a la persona a qui li correspongui per ordre de llista d'espera, perquè dins el termini de deu dies hàbils a comptar des del següent al de la notificació compareixi a l'Ajuntament a l'efecte de manifestar si li interessa o no l'adquisició. Si no hi compareix dins aquest termini, se la tindrà per desistida de la petició i serà eliminada de la llista d'espera. Si hi compareix i manifesta que està conforme amb l'adquisició, dins el termini dels deu dies hàbils següents a la seva compareixença haurà de formalitzar la transmissió i abonar el cànon o la part d'aquest, en atenció a les condicions de pagament aprovades per la Junta de Govern. Si no hi compareix dins aquest termini, també se la tindrà per desistida de la seva petició.

3) En el cas que la persona a qui per torn li correspongui no accepti adquirir cap sepultura de les que en aquell moment tinguí l'Ajuntament disponibles, serà exclosa de la llista, sense perjudici que s'hi pugui tornar a apuntar, i passaria a ocupar el darrer lloc.

4) El torn es podrà cedir a aquelles mateixes persones a les quals es refereix l'art. 88 del present Reglament.

5) Les persones empadronades a Inca amb una antiguitat d'un any anterior a la seva sol·licitud tendran preferència en l'adquisició.

Art. 74. Quan l'Ajuntament disposi d'unitats d'enterrament de nova construcció podrà aplicar les anteriors normes o altres que per al cas concret aprovi l'Ajuntament en ple, respectant en tot cas la llista d'espera que existeixi en aquell moment i la preferència a favor dels empadronats a Inca amb una antiguitat d'un any anterior a la seva sol·licitud.



B. Introduir les següents disposicions:

Disposició final primera

Quan entri en vigor el present Reglament la Junta de Govern municipal acordarà publicitar la creació de la llista d'espera i determinarà les sepultures i unitats d'enterrament objecte de transmissió de les que té a la seva disposició.

Disposició transitòria

1. Dins el termini de dos anys a comptar des de l'entrada en vigor de la present disposició, totes aquelles persones que consideren que ostenten drets legítims sobre sepultures que tenen la concessió a favor de persones mortes hauran d'aportar davant l'Ajuntament la documentació que exigeix el Reglament municipal (art. 89), per poder transmetre el títol de la concessió a favor seu.

Tan sols es reconeixerà la concessió a favor de les persones sol·licitants quan acreditin els seus drets sobre la totalitat de la concessió i sempre que estigui/n al corrent en el pagament de la taxa de conservació del cementeri. No s'atorgarà la concessió quan restin drets legítims de la concessió sense acreditar.

2. En el cas d'impossibilitat d'acreditar la titularitat íntegra de la concessió talment com exigeix el Reglament, podran sol·licitar la titulació al seu favor, per una sola vegada i dins aquest termini de dos anys, aquelles persones que, acreditant drets legítims sobre la concessió, també acreditin:

- a) La defunció de totes les persones titulars de la sepultura.
- b) Haver abonat la taxa de conservació de forma ininterrompuda durant els dos anys anteriors a la data en què entri en vigor la modificació del present Reglament, i també durant tot el període transitori a què es refereix l'apartat primer, per a la qual cosa haurà d'aportar els originals dels rebuts pagats.

Aquesta adjudicació de la concessió serà sempre provisional, de forma que, si en qualsevol moment sorgeix controvèrsia amb altres persones que acreditin tenir drets legítims sobre la sepultura, l'Ajuntament automàticament procedirà a declarar la caducitat de la concessió.

3. Una vegada transcorregut el termini de dos anys quedaran sense efecte els anteriors preceptes, excepte el que es disposa a l'anterior paràgraf, per la qual cosa l'Ajuntament podrà declarar la caducitat de les concessions de conformitat amb el que disposa l'art. 89 en relació amb l'art. 109.

4. Declarada la caducitat podran optar a l'adquisició de la concessió dels drets funeraris d'aquestes sepultures, en preferència sobre les persones de la llista d'espera, aquelles que acreditin haver tengut drets legítims sobre aquestes, però que no complien amb la totalitat dels requisits de l'apartat. En el cas que hi



hagi més d'una persona interessada, podran adquirir la seva totalitat en proporció als drets que acreditin.

5. Quan es declari la caducitat es farà constar l'anterior possibilitat a la notificació a l'interessat o interessada.

C. Modificar els articles 91, 108 i 138, els quals passaran a tenir la següent redacció:

Art. 91. Els drets funeraris perpetus sobre unitats d'enterrament revertiran a la corporació de forma gratuïta, i sense dret a indemnització ni cap compensació, quan es produeixi la renúncia de la persona titular o titulars.

Art. 108. La renúncia implica l'expressió de voluntat de la persona titular de cessar en l'exercici dels seus drets funeraris, sense dret a indemnització o compensació, i aquests drets retornaran a l'Ajuntament de forma gratuïta.

La renúncia no extingeix les responsabilitats en què haguessin incorregut la persona titular o cotitulars.

En el cas de cotitularitat, la renúncia d'una de les persones titulars incrementarà el dret de les persones titulars restants, llevat que expressament vulgui cedir la seva part a l'Ajuntament.

Art. 138. Les entitats asseguradores no podran transmetre el dret funerari perpetu sobre unitats d'enterrament, però sí revertir a favor de l'Ajuntament els seus drets sobre la totalitat o una part d'aquests, de forma gratuïta i sense dret a indemnització o compensació.

SEGON. Exposar al públic aquesta modificació de l'Ordenança municipal pel termini de trenta dies, mitjançant anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i en el tauler d'anuncis.

TERCER. En el cas que no es presentin reclamacions, s'entendrà aprovada definitivament la modificació de l'Ordenança, sense necessitat de nou acord exprés, de conformitat amb el que disposa l'art. 102 de la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears 20/2006, de 15 de desembre, si bé no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat íntegrament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i fins que no hagi transcorregut el termini que assenyala l'art. 113 de l'esmentada Llei.

Inca, 17 de març de 2016

El president de la Comissió

Sign. Àngel García Bonafé



INFORME JURÍDIC

Vists els preceptes legals que resulten d'aplicació, el secretari accidental de la corporació emet informe jurídic favorable a la modificació de l'Ordenança de policia sanitària i mortuòria que es proposa.

Inca, 17 de març de 2016

El secretari accidental

Sign. Guillermo Corró Truyol