



Amb reserva dels termes en què resulti aprovada l'acta de la sessió, advertència que es realitza en compliment de l'art. 206 de l'RD 2.568/1986, el Ple de l'Ajuntament d'Inca, a la seva sessió extraordinària de dia 12 de juliol de 2018, va aprovar i va adoptar els acords que es contenen a la proposta del següent contingut literal:

"INFORME-PROPOSTA ESMENAT que emet el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge i lletrat assessor municipal en relació a la resolució d'al·legacions i nova aprovació inicial de l'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DELS HORARIS D'OBERTURA I TANCAMENT D'ESTABLIMENTS I ESPECTACLES PÚBLICS I ACTIVITATS RECREATIVES DE L'AJUNTAMENT D'INCA; PERQUÈ S'ELEVI A LA DECISIÓ DEL PLE DE L'AJUNTAMENT.

1.- VIST l'expedient núm. 062017/46 relatiu a la tramitació i aprovació de la nova ordenança municipal reguladora dels horaris d'obertura i tancament d'establiments i espectacles públics i activitats recreatives de l'ajuntament d'Inca.

Antecedents de fet

1.- L'Ajuntament d'Inca, fins a la data, ha aplicat, envers a la normativa relativa a horaris d'obertura i tancament dels establiments públics i recreatius, atès que no disposa d'una ordenança específica en aquesta matèria, la Circular 3/1990 (modificada per la Circular 5/1992) de Delegació de Govern a Illes Balears, tenint en compte que l'Ordenança municipal de Policia i Bon Govern de l'any 1992, en el seu article 15, fa una remissió expressa a la normativa específica i sectorial en matèria d'espectacles, establiments públics i activitats recreatives, i en concret, en tot allò que fa referència al seu funcionament.

Per altre banda i de forma supletòria s'ha de tenir en compte el previst a l'article 25 de la Llei 7/2013, de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lacions, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

2.- La regulació dels horaris dels establiments i espectacles públics i de les activitats recreatives constitueixen un element fonamental per assegurar la tranquil·litat i la convivència entre els veïns i visitants de qualsevol municipi. La seva ordenació i el control corresponent incideixen directament en les molèsties que es poden produir per renous molestos, i és evident també la seva relació directa amb aspectes relacionats amb la seguretat ciutadana, l'ordre públic, la neteja viària, etc.

El fet que la vida quotidiana giri entorn de determinats usos horaris obliga a l'adaptació a aquests amb la finalitat de salvaguardar drets constitucionals tal com la qualitat de vida, el dret a la salut i el dret a un medi ambient adequat per a les persones, al mateix temps que es facilita l'adequada utilització de l'oci.

Tenint en compte la important oferta de restauració i d'oci existent, l'Ajuntament entén que és possible compaginar aquest interès amb l'oferiment al resident la tranquil·litat necessària. Es pretén així, compatibilitzar legítims drets dels ciutadans que, d'una banda, demanden el seu dret a l'oci i esplai i, per una altra, el dret a la tranquil·litat, assossec i descans, sobretot en hores nocturnes.

En aquest sentit, i atès la falta d'una regulació específica municipal sobre les horaris d'obertura i tancament dels establiments públics i activitats recreatives i tenint en compte la seva incidència dins el municipi d'Inca, es considera necessari tramitar la present ordenança que consta de 15 articles i un Disposició final, amb l'objectiu de fer una regulació el més específica i concreta per l'assumpte en qüestió i evitar problemes interpretatius com, actualment, succeeix.

3.- En compliment del que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la present ordenança que ara es tramita ha estat sotmet-sa a consulta pública per un termini de 15 dies a través del portal web de l'Ajuntament i la notificació personal a aquelles entitats, associacions i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma reglamentària damunt el següent punts:



- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Durant aquest termini de consulta no s'ha presentat cap suggeriment i/o al·legació.

4.- Per l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 26 d'abril de 2018, es va aprovar inicialment l'ordenança municipal reguladora dels horaris d'obertura i tancament d'establiments i espectacles públics i activitats recreatives i es va sotmetre a un termini d'informació pública de trenta dies, per a la presentació de reclamacions, objeccions i observacions, d'acord amb el previst a l'article 49.b) de la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local i l'article 102. B9 de la Llei 20/2006, municipal i de règim local de les Illes Balears.

Per altre banda, d'acord amb el previst a la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, es va sol·licitar el corresponent informe preceptiu a l'Institut Balear de la Dona.

5.- Transcorregut el termini de 30 dies d'informació pública, s'ha presentat un total de 6 al·legacions, les quals es poden distribuir en dos blocs:

1.- Al·legacions presentades per diferents veïnats i associacions de veïns on es manifesta que els horaris de terrasses no s'ampliï, i que s'adoptin mesures més restrictives en el control horari dels establiments amb música entre setmana, així com l'adopció de mesures de control del renou a la via pública.

2.- Al·legació presentada per l'entitat Fun Game Balears, SLU, respecte a l'article 7 "horaris especials", en quant a la possibilitat que les sales de joc pugui obrir a les 8 hores en concepte de cafeteria, considerant que es tracta d'una mesura discriminatòria i arbitrària en quant a compliment de determinats requisits, entenen que les autoritzacions ha de ser reglades.

3.- Finalment, s'ha plantejat, directament a l'Àrea d'Urbanisme, que els establiments classificats dins el Grup I C, puguin adelantar l'obertura a les 6 hores de la matinada, atès les seves característiques i servei que presten.

Per altre banda, també manifesta que l'article 21 s'ha de ajustar al previst a l'article 85 de la Llei 39/2015, en quant al reconeixement de responsabilitat en matèria sancionadora.

6.- En data de registre d'entrada de 29/05/2018, va tenir entrada informe d'impacte de gènere de l'Institut Balear de la Dona, conforme preveu la Llei 11/2016, de 28 de juliol, d'igualtat de dones i homes, envers al text de l'Ordenança en qüestió, on es recomana el canvi d'algunes expressions, als efectes de millorar el llenguatge inclusiu i no sexista.

Fonaments de dret

1.- Les entitats locals tenen competència per a l'elaboració de normes reglamentàries en el àmbit de les competències que es determinen als articles 25 i 26 de Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, així com aquelles que es determinen a les normes sectorials corresponents, en particular el previst a l'article 25 de la Llei 7/2013 de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lacions, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

Així mateix, els articles 127 i següents (Títol VI) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu, s'estableixen les disposicions i principis bàsics relatius a l'exercici de la potestat reglamentària i altres disposicions.



En el cas que ens ocupa, la competència municipal per establir els horaris d'obertura i tancament d'establiments i espectacles públics i activitats recreatives, s'emmarca dins la competència municipal de medi ambient urbà, protecció de la salubritat pública de l'article 25.1 b) i f) de la Llei 7/1985, així com l'article 25 de la Llei 7/2013, abans esmentades.

2.- En quant procediment a seguir per a l'aprovació de la present ordenança municipal ara en tramitació, serà d'aplicació el que disposa l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local i l'article 102 i 103 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

Per altre banda, atès el que disposa l'article 47.1 de la Llei reguladora de les Bases de Règim Local 7/1985, de 2 d'abril, per l'aprovació inicial de les ordenances i reglaments municipals serà necessari el vot favorable de la majoria simple del número legal de membres de la Corporació.

3.- Durant el termini d'informació pública s'han presentat un total de 6 al·legacions que han estat exposades de forma succinta als antecedents de fet i que a continuació es passen a resoldre.

a) Respecte a les al·legacions presentades per veïnats i associacions de veïns, en les quals tenen com objecte comú, garantir la convivència de les activitats amb música (café-concerts, bars amb música, etc...) amb el dret al descans i, en conseqüència es sol·licita no ampliar els horaris de les terrasses, així com adoptar determinades mesures de control en les molèsties que causen determinades activitats, una vegada analitzades i realitzades les consultes corresponent amb l'equip de govern, es decideix modificar l'ordenança; tot que hem de dir que la present ordenança només regula la determinació i aplicació dels horaris dels establiments i altres elements relacionats, la qual cosa implica que altres qüestions relacionades amb la contaminació acústica, s'ha d'establir a través de una nova ordenança de renous, sense perjudici del previst a la normativa sectorial en matèria de renous.

En aquest sentit, es proposa les següents modificacions:

1. Es modifica l'horari de les terrasses previs a l'article 9 de l'ordenança, tornant a l'esperit de l'horari que es preveu a l'ordenança municipal d'ocupació d'espais públics. Així per tant, l'horari de paralització i recollida de novembre a maig serà fins les 00 hores de la nit entre setmana i diumenge i el cap de setmana (divendres i dissabtes) i vigília de festiu fins 00.30 hores. De juny a octubre, l'horari de recollida entre setmana i diumenge serà a les 00 hores, mentre que els cap de setmana (divendres i dissabte) i vigília de festiu, es podrà recollir a la 1,30 hores de matinada. En tot cas, en aquests horaris els taules i cadires de les terrasses estaran totalment recollides i sense clients consumint begudes. Aquest horari, també és aplicable a les terrasses privades.

Per altre banda, s'estableix, atès que no estava previst, que l'horari d'obertura de les terrasses serà a les 7.00 hores de matí, tot això respectant els horaris d'obertura i tancament generals de l'article 6.

2. També es modifica l'horari de tancament del Grup II A i B de dilluns a dimecres i diumenge, passant a les 2.00 hores de la matinada com a màxim (article 6.1). El dijous es podrà tancar a les 3.00 hores.

3. L'horari d'obertura dels establiments del GRUP I C, serà a les 6.00 hores de la matinada, atès les seves característiques i el servei que presten. En aquest sentit es modifica l'article 7 apartat a), en quant es lleva el terme "cafeteria" i s'estableix un horari especial, en el cas de restaurants, de 6.00 a 2.00 hores, mantenint un horari coherent amb les modificacions introduïdes pels GRUPS II A i B.

4. En el cas de les activitats que tinguin autoritzat música, així com les sales de joc, és a dir, el GRUP II A i B i GRUP III, serà obligatori tenir doble porta correctament insonoritzada, les quals no podran estar obertes a la vegada, així com tenir una persona encarregada, amb la corresponent habilitació legal, del control d'admissió i seguretat durant l'horari d'obertura del local, com a mínim de 00 hores al tancament de l'activitat.



En tot cas la persona que dugui a terme el control d'admissió de l'establiment en qüestió, ha de complir amb el previst al Reglament regulador dels serveis d'admissió i control d'ambient intern en les activitats d'espectacles públics i recreatius, a l'àmbit de la Illa de Mallorca.

5. Com a conseqüència de les modificacions introduïdes, s'introdueix una infracció específica amb la qualificació de greu, consistent en la falta de personal qualificat i/o habilitat pel control d'admissió i seguretat pels establiments classificats com a GRUP II A i B i GRUP III, durant les 00 hores a l'horari de tancament.

b) Respecte a l'al·legació presentada per l'entitat Fun Games Balears, SLU, es considera que s'ha d'estimar parcialment, en el sentit que aquelles activitats de sales de joc que tinguin reconeguda l'activitat de cafeteria a la llicència corresponent, podran acollir-se a l'horari previst per aquestes activitats. No obstant això, l'activitat pròpia de sala de joc no podrà començar el seu funcionament fins les 10.00 hores del matí, la qual cosa implica que fins aquesta hora, l'activitat en qüestió, només podrà funcionar com a cafeteria, en els horaris previst a l'ordenança.

A aquesta al·legació s'ha presentat una esmena a la sessió del Ple extraordinari que a continuació es transcriu:

"Vist que com a conseqüència de l'al·legació presentada per l'entitat Fun Game Balears, SLU, s'ha modificat l'article 6, en concret, el punt (3) en quant s'especifica quan es podrà exercir l'activitat de cafeteria per part de les sales de joc i/o recreatives, s'introdueix la present esmena per tal de donar compliment al previst a l'article 44 del Reial decret 2110/1998, de 2 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament de màquines recreatives i d'atzar i establir una diferenciació entre l'activitat pròpia de bar-cafeteria i la corresponent a sales de joc que tenen la categoria tipus "B".

En aquest sentit, el possibilitat de poder exercir l'activitat de cafeteria en els mateixos termes que els establiments classificats com a Grup I C, implicarà que l'activitat de cafeteria i sales de jocs i/o recreatius es trobin, físicament separades o, en tot cas, pugui funcionar de forma independent una de l'altre, és a dir, que l'activitat dedicat a cafeteria tingui un espai que sigui independent i accessible (entrada i sortida) amb respecte a l'espai on es troben la sala de joc i/o recreativa.

Així per tant, si l'establiment dedicat a sala de joc i/o recreatiu, apostes i bingos, no pot garantir aquesta independència d'activitats, s'entén que l'activitat de cafeteria (no principal) serà d'ús exclusiu dels jugadors i/o usuaris de la sala de joc i, per tant, sotmès a l'horari d'obertura i tancament que preveu l'ordenança de 10 h del matí a 4 h de la matinada."

Efectivament, correspon modificar l'article 21 de l'ordenança en el sentit que preveu l'article 85 de la Llei 39/2015, de procediment administratiu, en quant al règim sancionador.

c) Finalment, com a conseqüència de l'informe emès per l'Institut Balear de la Dona, es procedeix a la rectificació de les expressions indicades a l'informe esmentat.

4.- Les modificacions introduïdes tenen caràcter substancial, atès que impliquen canvis que afecten a drets i obligacions sobre terceres persones, la qual cosa obliga a una nova aprovació inicial i informació pública.

5.- Per altre banda, s'ha presentat una nova al·legació per l'entitat Incamatic, SL, que ha tingut entrada en el registre de l'Ajuntament, dia 10 de juliol, en encara que va ésser presentada, en temps i forma, dia 28 de juny en el registre de la CAIB.

No obstant això, i conforme a l'esmena presentada, aquesta al·legació no es resoldrà en el Ple extraordinari convocat per dia 12 de juliol de 2018, atès que aquest ja havia estat convocat amb anterioritat a l'entrada de



l'al·legació en el Registre de l'Ajuntament dia 10/07/2018 i, en tot cas, podrà ésser resolta dins el nou termini d'informació pública que ara s'habilita, sense perjudici de que puguin ésser ampliadess i/o modificades en relació al nou text exposat al públic de l'ordenança

II.- ATÈS el que disposen els articles 4.1.a), 22.2.d), 25.2.d) i 47.1 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4, 50.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986; el Lletrat assessor municipal que subscriu sotmet el present Informe-Proposta FAVORABLE a la consideració del Batle-president perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a l'Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

1.- ESMENAR l'informe-proposta relatiu a la nova aprovació inicial i nou termini d'informació pública de L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DELS HORARIS D'OBERTURA I TANCAMENT D'ESTABLIMENTS I ESPECTACLES PÚBLICS I ACTIVITATS RECREATIVES DE L'AJUNTAMENT D'INCA, en quant a la redacció del punt (3) de l'article 6, en el següent termes.

Article 6. Horari d'obertura i tancament

"(3) Els establiments dedicats a saló de jocs i/o recreatius apostes i bingos que disposin de títol habilitant per dur a terme l'activitat de bar-cafeteria podran dur a terme aquesta activitat en l'horari previst als establiments catalogats com a GRUP I C, sempre i quant l'activitat dedicada a bar-cafeteria es trobi separada, físicament, de l'activitat destinada a saló de jocs i/o recreatius apostes i bingos (activitat principal), disposant d'accés de entrada i sortida, independent respecte a l'activitat principal, de forma que els usuaris del bar-cafeteria no puguin accedir al saló de jocs i/o recreatius, apostes i bingos durant l'horari de 6 hores a 10 hores, saló que haurà d'estar tancat i sense cap tipus d'activitat.

2.- DEIXAR pendent de resoldre l'al·legació presentada per l'entitat INCAMATIC, SL, atès l'exposat a la part expositiva de la present proposta.

3.- ESTIMAR, parcialment, les al·legacions presentades durant el termini d'informació pública, d'acord amb les consideracions exposades al present informe-proposta.

4.- APROVAR inicialment, L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DELS HORARIS D'OBERTURA I TANCAMENT D'ESTABLIMENTS I ESPECTACLES PÚBLICS I ACTIVITATS RECREATIVES DE L'AJUNTAMENT D'INCA, amb les modificacions exposades al present informe-proposta i que han estat introduïdes al text de l'ordenança.

5.- SOTMETRE, novament, a informació pública pel termini de 30 dies la proposta modificada de L'ORDENANÇA MUNICIPAL REGULADORA DELS HORARIS D'OBERTURA I TANCAMENT D'ESTABLIMENTS I ESPECTACLES PÚBLICS I ACTIVITATS RECREATIVES DE L'AJUNTAMENT D'INCA, anunci que es publicaran en el BOIB i a la pàgina web de l'Ajuntament, durant el qual es podrà examinar l'expedient a la Secretaria General (Àrea d'urbanisme i habitatge) d'aquest Ajuntament i formular al·legacions i/o suggeriments. En el cas que no es presentes cap reclamació o suggeriment, s'entendrà aprovada definitivament la proposta d'ordenança municipal."

Inca, 18 de juliol de 2018

El batle-president,
Virgilio Moreno Sarrió