



GUILLERMO CORRÓ TRUYOL, secretari accidental de l'Ajuntament d'Inca,

CERTIFIC : Que, per l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 26 de gener de 2023, es va aprovar, entre d'altres, el següent acord que literalment diu:

«INFORME que en forma de PROPOSTA DE RESOLUCIÓ, formulen de forma el lletrat municipal i cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge, envers a l'aprovació inicial de la proposta de Catàleg de Camins Públics Rurals del terme municipal d'Inca; perquè s'elevi a la decisió del PLE DE L'AJUNTAMENT.

I.- VIST l'expedient urbanístic relatiu a la realització del Pla especial per a l'ordenació i protecció dels camins i/o vies de comunicacions del terme municipal d'Inca (Catàleg de Camins); en resulten els **Antecedents de fet** següents:

1.- La Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme del Consell de Mallorca, en sessió celebrada el dia 26 d'octubre de 2012, va aprovar definitivament la revisió del PGOU d'Inca per a la seva adaptació al Pla Territorial de Mallorca amb prescripcions. La publicació en el boib i entrada en vigor del nou planejament va ésser dia 27/10/2012.

2.- Al PGOU de 2012 abans esmentat, es fa referència d'una forma genèrica a la necessitat que l'Ajuntament dugui a terme un Catàleg de Camins Públics als efectes d'ordenar, aclarir, protegir i fomenta l'ús dels camins públics.

3.- Per part de l'Ajuntament, és va iniciar els treballs per dur a terme un avanç del Catàleg de Camins del terme Municipal on, no només es descriuen i inventarien els camins públics, sinó també tot aquells que es situen en el terme municipal i poden tenir la consideració de privats o són titularitat d'altres administracions públiques.

Els objectius del present document d'avanç es concreten a la seva memòria i són els següents:

Amb la finalitat de contribuir en l'aclariment de possibles discordances que es poden presentar en la gestió dels camins presents al terme municipal d'Inca, s'han catalogat els seus camins seguint les següents pautes:

- *Recopilar la major informació existent sobre els camins del terme municipal, que permeti determinar la titularitat d'aquests.*
- *Recollir informació sobre l'estat actual de cada un dels camins, amb especial incidència en els aspectes tipològics, constructius, mètrics, documentals, etc.*
- *Sistematitzar la informació obtinguda, de tal manera que sigui aprofitable per a la seva inclusió dins el planejament urbanístic, patrimonial i de l'inventari de béns d'entitats local.*
- *Crear una base de dades espacial utilitzant les avantatges que ofereixen els Sistemes d'Informació Geogràfica per a la gestió dels camins del terme municipal d'Inca.*





Alguns dels objectius proposats es troben dins el Programa de Catalogació de Camins 2014-2017 del Consell de Mallorca.

Per altre banda, també queda definitiva la metodologia a seguir per donar contingut al Catàleg seguint el següent esquema:

- Recopilació de documentació arxivística, bibliogràfica i cartogràfica.
- Treball de camp, amb recorregut sistemàtic dels camins.
- Elaboració de la base de dades per a la confecció de les fitxes dels camins amb la transcripció de les dades obtingudes en els punts anteriors.
- Representació cartogràfica dels camins inventariats.
- Redacció dels demès apartats del catàleg.

4.- Per l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 26/04/2018, es va aprovar l'avanç del Catàleg de Camins del terme municipal d'Inca i es va sotmetre a informació pública per termini d'un mes, sense que hagi estat objecte de cap al·legació i/o suggeriments.

5.- Per part del Serveis tècnics municipals, s'ha redactat la documentació definitiva que ara és objecte d'aprovació inicial que consisteix amb la següent documentació:

- Memòria
- Plànols Digitals.- On es grafien sobre la cartografia municipal els camins amb expressió del codi d'identificació i les coordenades UTM d'inici i final de cada tram, així com de les seves interseccions amb altres camins.
- Annex 1.- Llistat de la totalitat dels camins públics.
- Annex 2.- Com a annex a aquesta memòria s'inclou una col·lecció de 225 fitxes corresponents amb els camins i/o trams catalogats. Cadascuna conté les dades abans esmentades. La informació d'aquestes fitxes es pot completar en successives revisions amb altres dades o observacions que es considerin rellevants. (estat de conservació, pavimentació, senyalització, serveis, inversions, etc.).
- Annex 3.- Llistats camins de titularitat privada.
- Annex 4.- Llistat de camins de titularitat d'altres administracions públiques.
- Annex 5.- Llistat de camins amb interès constructiu.
- Annex 6.- Llistat de camins on s'ha d'iniciar expedient d'investigació.

Consideracions tècniques i jurídiques

Primer.- Competència, règim jurídic i definició de camins públics.

La confecció d'un Catàleg de Camins Públics, si bé no té un reconeixement específic com a tal document a la normativa patrimonial, però sí que té el suport legal suficient com a medi adequat per inventariar als camins. Cal tenir en compte la següent normativa:





1'. Art. 74.1 del Text Refós de Règim Local: "Son bienes de uso público local, los caminos y carreteras, plazas, calles, paseos, parques, aguas, fuentes, canales, puentes y demás obras públicas de aprovechamiento o utilización generales cuya conservación y policía sean de la competencia de la Entidad Local" i l'article 80 del mateix text legal en relació a l'alienabilitat, inembargabilitat i imprescriptibilitat dels béns d'ús públic.

2'. El Reglament de Béns de les Entitats Locals, aprovat pel Reial decret 1372/1986, de 13 de juny. A l'article 17 estableix l'obligació de "formar inventari de tots els seus béns i drets". A l'article 20, apartat g), dóna instruccions per inventariar les vies públiques, entre les quals indubtablement es troben els camins.

D'altra banda, l'article 44 del mateix Reglament estableix com a prerrogatives de les entitats locals respecte als seus béns les de recerca, delimitació, recuperació d'ofici i desnonament administratiu. Es pot dir que la creació d'un catàleg de camins és la plasmació de la primera de les prerrogatives esmentades i, com a conseqüència, possibilita que es puguin exercitar les altres facultats de delimitació i recuperació.

3'. La Llei estatal 33/2003, de 3 de novembre, del patrimoni de les administracions públiques. A l'article 6, precepte de legislació bàsica, estableix com a principis als quals s'han d'ajustar les administracions públiques en l'administració i la gestió dels seus béns demaniais, els d'exercici diligent de les prerrogatives que aquesta llei o altres especials atorguin a les administracions. Públiques, garantint-ne la conservació i la integritat" (apt. e) i "identificació i control a través d'inventaris o registres adequats" (apt. f).

4'. L'article 344 del Codi Civil: "*Son bienes de uso público, en las provincias y los pueblos los caminos provinciales y los vecinales, las plazas, calles, fuentes y aguas públicas de servicio general, costeadas por los mismos pueblos o provincias*".

- Caràcter del catàleg municipal.

a) Estam davant un document purament administratiu. Serveix a la pròpia Corporació pel control del seus bens per tant, la seva inscripció no és constitutiva. Hem dit que no és necessari, ni tampoc és regulat, cap tràmit d'informació pública per a procedir a inventariar un bé que, ja de fet, pertany a l'Administració, però sí que és convenient la tramitació d'un expedient per la determinació i individualització d'aquests bens com a pas previ a la seva incorporació al inventari municipal. Per tant el catàleg es presenta com un element auxiliar i previ per la posterior incorporació en el inventari municipal.

b) No té un suport físic determinat. Per la qual cosa és possible incorporar plànols, que en el cas dels camins, informarien clarament del seu recorregut i partions. De tota manera en el cas de què algun confrontant no estigui d'acord amb el traçat del camí, pot reclamar a l'Administració que realitzi la delimitació o fitació (art. 56 del RBEL). També s'ha de dir que la fitació no és un requisit previ per inventariar un bé immoble com són els camins, en aquest sentit tenim la sentència del TS de 28 de abril de 1989: "*El deslinde no es requisito previo para el acto de inclusión en el*





inventario".

- Títol de propietat i determinació del camí com a públic.

El títol d'atribució del camí a la Corporació Municipal serà conforme al títol i/o document administratiu existent i, en tot cas, essent aplicable el previst l'art. 609 del Codi Civil i 10 del RBEL, en relació amb els articles 344 del Codi Civil i 74.1 del TRRL.

Ara bé pràcticament la totalitat dels camins rurals no disposen d'un títol escrit o document públic d'adquisició del dret de propietat a favor del domini públic. La seva consideració com a be de domini públic ve determinada pel fet de que de forma continuada serveix al ús públic o és utilitzat per la generalitat de les persones. Així es trobem davant un camí públic quan ha estat obert al públic i ha tingut un ús general des de temps immemorial o serveix de via de intercomunicació amb altres camins i entre aquests i les finques rústiques del envoltant, de forma que compleixen una funció de comunicació que no es limita al simple accés a les finques amb les quals confronta. Si a més tenim constància de què l'Administració ha intervingut sobre ell, es reforça més la propietat pública del camí. En definitiva, cal analitzar cas a cas per concloure si un camí es o no públic.

No obstant, cal tenir en compte, com ja hem avançant, que la incorporació d'un camí en el inventari i la seva consideració com a públic en el sí d'un expedient administratiu, com un catàleg o inventari, no atribueix definitivament la titularitat d'aquest camí a l'Ajuntament. La jurisprudència té declarat que per considerar correcte la inclusió d'un camí en el catàleg es suficient la simple existència de indicis de que els bens tenen naturalesa pública, sense necessitat d'una prova acabada o fefaent d'aquesta titularitat, i això és degut a que la inclusió d'un be en el inventari o catàleg no té caràcter constitutiu, es a dir, no suposa adquisició dominical, per que en definitiva la jurisdicció civil serà la competent per dirimir aquesta qüestió. Es a dir la incorporació d'un camí a un catàleg, sense voler menys prear les proves i indicis que han conduït a aquesta incorporació, crea una aparença de demanialitat que no prejutja les accions que es puguin fer valer davant la jurisdicció civil.

De la mateixa forma la no incorporació d'un camí que és públic en el catàleg no el converteix amb privat, ja que com a tal be de domini públic gaudirà sempre de les condicions de inembargable, inalienable e imprescriptible, de forma que l'Ajuntament en tot moment el podrà recuperar i incorporar en el catàleg.

- Definició de camí públic i privat.

- **Camí públic:** és aquell camí que va entre dos llocs públics, generalment entre dos camins o vials públics, o serveix de via de intercomunicació amb altres camins i entre aquests i les finques rústiques del envoltant, de forma que compleixen una funció de comunicació que no es limita al simple accés a les finques amb les quals confronta. Depenent del propietari, s'han classificat en: camins públics municipals; camins públics del Consell de Mallorca, en aquells casos en què el camí ha sorgit arrel de la construcció d'una obra del Consell; i camins públics dels Serveis Ferroviaris de Mallorca, pels camins que han aparegut degut a la construcció del





tren.

- **Camí privat:** per regla general, és aquell camí què, independentment del seu lloc d'inici, acaba en una o varies finques privades, i donant servei a tots els seus confrontants. Aquests camins per norma general són els camins coneguts com a camins d'establidors.

Segon.- Normativa municipal vigent aplicable als camins.

Segons el vigent PGOU, adaptat al Pla Territorial de Mallorca aprovat definitivament el 26 d'octubre de 2012 per part de la Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme i publicat en el BOIB núm. 176 del 27 de novembre del 2012, cal tenir present els següents punts:

L'article 256 que tracte sobre mobilitat, ens indica que l'Ajuntament d'Inca redactarà un catàleg de camins públic d'ús tradicional que haurà de promoure l'ús per a vianants i transports sostenibles i evitar el seu tall o desviament per grans infraestructures.

Per altre part, l'article 44 defineix els sistemes generals de comunicacions i d'infraestructura (SGCI) i inclou com a xarxa viària (SGCI/RV), tots els terrenys i les instal·lacions amb les seves zones de protecció, existents o previstos, que formen el conjunt de vies rodades i vianants destinades a mantenir uns nivells bàsics de mobilitat en l'interior del terme i d'accessibilitat des de l'exterior i cap a l'exterior, com autopistes, autovies, carreteres primàries i secundàries i els camins rurals.

Així mateix cal fer menció de l'article 171 referent a les normes per a la protecció de vies públiques en el que es defineix com a zona de domini públic de la via, la compresa entre dues línies longitudinals paral·leles a les arestes d'explanació i a una distància d'un metre (1 m) per a vies de dos carrils de les xarxes local o rural. Continua el mateix article definint com a zona de protecció la franja compresa entre dues línies longitudinals paral·leles a les arestes d'explanació de les carreteres i allunyades d'aquestes arestes en:

«Una distància de vuit metres (8 m) a les carreteres de dos carrils de les xarxes local o rural, segons el que disposa la Llei 5/1990, de 24 de maig, de carreteres de les Illes Balears, excepte quan es tracti de travessies».

Aquest article, a l'apartat 9 ens indica que en els camins rurals es permetran les instal·lacions soterrades de xarxes de serveis generals i les autoritzacions corresponents s'entendran atorgades en precari.

A l'article 193, referent al tancaments de les finques rústiques, cal destacar l'apartat 4 quan fa referència a finques rústiques amb front a vials es farà constar aquesta circumstància i es justificarà el compliment de les normes per a la protecció de les vies públiques. Transitòriament, fins a l'aprovació del Pla especial de camins rurals, en els camins rurals que actualment tenen una amplària inferior a cinc metres (<5 m), els tancaments s'hauran d'executar a un mínim de dos metres i cinquanta centímetres (2,5 m) de l'eix del camí. Les cantonades i creuers s'hauran d'executar





en xamfrà de tres metres (3 m) rectes.

Aquest mateix article a l'apart 6 ens indica que s'hauran de conservar i restaurar els tancaments existents de parcel·les i tanques de paret seca. Només es permetran la seva demolició parcial per a l'ampliació del viari, havent-se de reposar amb el mateix aparell i altura a la mateixa alineació, o per quedar afectada directament per obres autoritzades en el projecte del qual figuri expressament la seva demolició degudament justificada i aprovada per l'Ajuntament.

I també a l'apartat 7 ens indica que els projectes hauran de detallar la tipologia, l'altura i les condicions dels murs de pedra seca dels camins inclosos en el Catàleg de protecció del patrimoni, així com les actuacions previstes per a la seva conservació. Aquests murs només podran eliminar-se per motiu d'utilitat pública, en aquest cas hauran de ser reconstruïts segons allò que s'ha assenyalat en l'apartat anterior.

Per altre banda, en el Catàleg d'elements d'interès artístic, històric ambiental i patrimoni arquitectònic del terme municipal d'Inca, es determinen les següents fitxes de camins, com a elements protegits:

- INC-I008 Tram Artà-Lluc.
- INC-I009 Camí vell d'Artà a Lluc (Tram camí de Son Vivot).
- INC-I010 Camí vell d'Alcúdia.
- INC-I011 Camí vell de Muro.
- INC-I012 Camí de Son Gual.
- INC-I013 Camí de Sencelles a Llubí.
- INC-I014 Camí de Biniagual.
- INC-I015 Camí de Biniamar.
- INC-I016 Camí de Can Boqueta.
- INC-I017 Camí de Sa Batalla.
- INC-I018 Camí de Selva.
- INC-I019 Camí vell de Llubí.

Aquests elements tenen un grau de protecció A2 i la protecció proposada es la de la conservació integral. Els usos permesos són el del pas de vehicles i vianants i en la majoria de casos en destaca que els elements a preservar són els murs de pedra en sec que trobem al llarg del seu recorregut. Les intervencions preferents i admissibles són les de tasques de manteniment i conservació del camí. En cas de creació de murs de delimitació lateral, aquests hauran de construir-se seguint les tècniques tradicionals, és a dir, murs de paredat en verd o de paredat en sec. La seva propietat és pública i la classificació del sòl on es troben és sòl rústic.

Per altre banda, cal fer referència a les normes del Pla Territorial Insular de Mallorca envers als camins. En primer lloc, la norma 22.c.4 del PTM indica la obligació de realitzar un estudi d'impacte ambiental per autoritzar nous camins de terra, aquesta norma es veu recollida en l'article 184.4 del vigent PGOU i, finalment, indicar, que l'article 177 bis del vigent PGOU, recull la protecció d'elements integrants de les Rutes d'Interès cultural i paisatgístic que recull el Pla Territorial.





Tercer.- Procediment i legislació urbanística aplicable.

1.- Davant la falta de normativa específica en quant a la tramitació i aprovació del document destinats a la catalogació de camins, entenem que ens podem acollir a l'aplicació, de forma subsidiària, de la regulació que es preveu a la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB), així com el Reglament general de la Llei 2/2014, de 25 de març, d'ordenació i ús del sòl (LOUS), respecte aquells articles que no siguin incompatibles amb la nova Llei 12/2017 esmentada.

2.- L'Ajuntament, en l'exercici de les seves competències en matèria de planejament urbanístic que l'atorga l'article 25.2 a) de la Llei 7/1986, de bases de règim local, ha impulsat el present Catàleg, atès que considera que es donen els requisits de conveniència i oportunitat, els quals queden motivats i contrastats a la memòria del Catàleg.

3.- L'article 54 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB) i l'article 153 del Reglament general de desenvolupament de la LOUS, regula la competència per a l'aprovació del planejament.

En tot cas, en el cas que ens ocupa la competència per a la seva aprovació definitiva correspon a l'Ajuntament, atès el contingut i els efectes del document.

3.- El procediment per a la seva aprovació serà el previst a l'article 55 de la LUIB i els articles 154 i següents del Reglament general. També seran d'aplicació els articles 58, 63, 64, 65, 66 de la llei esmentada i els articles 171 i següents del Reglament, respecte a la seva formació, conveniència, oportunitat i publicitat, executivitat, obligatorietat i declaració d'utilitat pública.

4.- D'acord amb el que disposa l'article i 47.2 II) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985, modificada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de Mesures per a la Modernització del Govern Local, en quant a la tramitació dels instruments de planejament serà necessari el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres de la Corporació.

II.- ATÈS el que disposen els articles 4.1.c) i e), 22.2.c) i 25.2.d) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4.1.c) i e), 50.20, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986; el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge i lletrat municipal que subscriu sotmet el present Informe-Proposta FAVORABLE a la consideració de la Comissió Informativa de Medi Ambient i Model de Ciutat perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a l'Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

1.- APROVAR INICIALMENT la proposta de Catàleg de Camins Públics Rurals del terme municipal d'Inca, redactat pel serveis tècnics municipals.

2.- SOTMETRE a informació pública pel termini de seixanta dies (60 dies) mitjançant anuncis que es publicaran en el butlletí Oficial de les Illes Balears, a un diari de major circulació de la Comunitat Autònoma i a la pàgina web de l'Ajuntament, la proposta de Catàleg de Camins Públics Rurals, durant el qual es podrà examinar l'expedient a la





Secretaria General I(Àrea d'Urbanisme i Habitatge), d'aquest Ajuntament per formular els suggeriments i al·legacions que es considerin oportunes.

3.- SOL·LICITAR els informes corresponents a les Administracions Públiques que es puguin veure afectades pel present Catàleg.

4.- NOTIFICAR, personalment, el present acord a les persones i/o interessats que com a conseqüència de la nova aprovació inicial es puguin veure afectats.»

I perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, expedixo la present certificació, d'ordre i amb el vist-i-plau del Sr. batle-president.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

