



INFORME-PROPOSTA que emet el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge i lletrat assessor Municipal en relació a l'aprovació inicial de la Modificació Puntual núm. 8 del PGOU d'Inca consistent canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 24, SSGGCI/IS 25) per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades, perquè s'elevi a la decisió del PLE DE L'AJUNTAMENT.

I.- VIST l'expedient de planejament relatiu a la Modificació Puntual núm. 8 de PGOU d'Inca, relativa al canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 24, SSGGCI/IS 25) per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades, en resulten els **Antecedents de fet** següents:

1.- La Comissió Insular d'Ordenació del Territori i Urbanisme del Consell de Mallorca, en sessió celebrada el dia 26 d'octubre de 2012, va aprovar definitivament la revisió del PGOU d'Inca per a la seva adaptació al Pla Territorial de Mallorca amb prescripcions. La publicació en el boib i entrada en vigor del nou planejament va ésser dia 27/10/2012.

2.- Al mes de març d'aquest mateix any l'Ajuntament va presentar el Pla de Residus d'Inca seguint les directrius del Pla Director Sectorial per a la Gestió dels Residus Urbans de l'illa de Mallorca (article 5.1. apartat S) per als municipis de més de 5.000 habitants.

Aquest Pla és un document consensuat amb tots els actors socials i econòmics del municipi, que descriu les actuacions que s'han de dur a terme durant els propers 6 anys i que ha de servir per millorar la política de gestió des residus a curt, mitjà i llarg termini. El Pla compta amb una sèrie d'actuacions de prevenció que han de permetre reduir en un 10 % la quantitat de residus produïts al 2020 respecte a l'any 2010 i, també, assolir un 50 % de separació de residus per destinar-los a reciclatge. Per tant, amb l'elaboració i execució d'aquest Pla, la ciutat d'Inca, donarà compliment als principals objectius de prevenció i reciclatge de residus de la Directiva Marc de Residus i la Llei de residus.

Els objectius del Pla

Tal i com exposa la memòria del Pla, son els següents:

1. Planificar la gestió del servei municipal de residus amb un objectiu temporal (any 2022) i una metodologia adequada.
2. Afavorir la reducció i reutilització de residus.



3. Millorar els sistemes de recollida de residus municipals i incrementar la recollida selectiva.
4. Reduir els costos del servei i aplicar amb major precisió el principi de qui contamina paga.
5. Millorar la qualitat del servei i incrementar el grau de satisfacció de la ciutadania.
6. Complir amb la normativa sectorial.
7. Generar llocs de feina a nivell local.
8. Millorar la imatge pública del municipi.
9. Fomentar la implicació dels sectors econòmics en la correcta gestió dels residus.
10. Facilitar el procés de comunicació, informació i participació, a fi de promoure la responsabilització dels ciutadans i els agents econòmics i socials per aconseguir un municipi més sostenible.

3.- Per l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 28 de juliol de 2016, es va aprovar el Pla de Residus Municipal.

4.- La modificació puntual en qüestió va ésser encarregada a l'arquitecte, Jaume Luis Salas, mitjançant contracte administratiu menor, el qual va lliurar la documentació a l'Ajuntament, després de diferents reunions amb les serveis tècnics i jurídics municipals.

5.- En data de registre de sortida de data 14/02/2017, es va remetre la documentació relativa a la Modificació puntual núm. 4 del PGOU d'Inca relativa al canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic i part d'una parcel·la urbana a sistema general de comunicació i infraestructures per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades, als efectes d'iniciar el tràmit de consultes prèvies i adjuntant la corresponent documentació relativa a l'avaluació ambiental estratègica amb caràcter simplificat.

6.- En data de registre d'entrada de 13/11/2017, es va remetre resolució per part de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears (CMAIB), on es manifesta que la present Modificació puntual núm. 4 ha d'ésser objecte d'Avaluació Ambiental Ordinària.

7.- En data de registre d'entrada de 20/11/2017, es va notificar per part de la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, resolució del President de la CMAIB de dia 6/11/2017 de subjecció a avaluació ambiental estratègica ordinària de la Modificació puntual núm. 4, juntament amb informe proposta de resolució on s'estableix l'abast de la CMAIB, d'acord amb l'article 19 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental.

8.- Per part de l'Ajuntament d'Inca, en data, es va comunicar a la CMAIB, el desglossament de la Modificació puntual núm. 4, continuant la tramitació, amb aquesta numeració, la relativa al canvi de qualificació d'una parcel·la urbana, consistent en el canvi de qualificació d'una part d'un equipament municipal existent com a Sistema General de Comunicació i Infraestructures



(SSGGI/IS19) destinat a àrea d'aportació de residus i de la qual es va remetre la corresponent Avaluació Ambiental Simplificada per a la seva resolució, conforme a l'article 9.5 de la Llei 12/2016.

Així mateix, també es va comunicar que respecte a les Àrees d'Aportació que es situen en sòl rústic comú amb la qualificació de Sistema General de Comunicació i Infraestructures, l'Ajuntament tramita un nou expedient de Modificació puntual amb la corresponent Avaluació Ambiental Ordinària i que té la numeració 8 i que ara es objecte d'aprovació.

9.- Que l'informe-proposta que s'adjunta a la resolució del President de la CMAIB de data 6/11/2017, s'estableix el document d'abast i l'evacuació de les consultes prèvies respecte a l'objecte de la modificació de planejament que ara es tramita com a Modificació puntual núm.8 del PGOU d'Inca, és a dir, el canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 24, SSGGCI/IS 25) per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades, als efectes de la tramitació de l'avaluació d'impacte ambiental ordinària i la corresponent declaració d'impacte ambiental.

10.- En data de 29 d'agost de 2018, s'ha emès informe favorable de l'arquitecte municipal, el qual consta a l'expedient.

Fonaments de dret

Primer.- Respecte a la conveniència, oportunitat i justificació de la modificació puntual.

Com ja s'ha exposat a l'apartat dels antecedents de fet, la present modificació es conseqüència del desglossament de la Modificació puntual núm. 4 que tenia com a objecte el canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 24, SSGGCI/IS 25) i una parcel·la en sòl urbà per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca.

Ara es tramiten dues modificacions, una relativa a la parcel·la urbana que manté la Modificació núm. 4 i una nova envers a les parcel·les en sòl rústic amb la numeració 8.

La present modificació té la seva conveniència en donar solució a la problemàtica de la gestió i recollida dels residus en sòl rústic. El Pla de Residus aprovat per l'Ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 28/07/2016, contempla i preveu implantar una recollida de residus en sòl rústic mitjançant la creació d'Àrees d'Aportació vigilades, reiterant tots els contenidors en sòl rústic.

Aquest objectiu, justifica i fa oportuna la Modificació de planejament, amb la finalitat de complir amb el Pla de Residus i millorar la gestió i recollida, davant la situació actual.

En aquest sentit, es proposa dues ubicacions estratègiques, per la seva comunicació i menor impacte ambiental i paisatgístic, sense perjudici de les mesures a adoptar i que es proposen a la documentació de la modificació.



Segon.- Normativa d'aplicació al present expedient de Modificació puntual.

1.- L'Ajuntament, en l'exercici de les seves competències en matèria de planejament urbanístic que l'atorga l'article 25.2 a) de la Llei 7/1986, de bases de règim local, ha impulsat la present modificació puntual del PGOU, atès que considera que es donen els requisits de conveniència i oportunitat, els quals queden motivats i contrastats a la memòria de la modificació en qüestió.

2.- L'articles 54 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB) i l'article 153 del Reglament general de desenvolupament de la LOUS, regula la competència per a l'aprovació del planejament. En el cas que ens ocupa atès que es tracta d'una modificació de determinacions estructural, la competència per a la seva aprovació definitiva correspon al Consell de Mallorca.

3.- El procediment per a la seva aprovació serà el previst a l'article 55 de la LUIB i els articles 154 i següents del Reglament general. També seran d'aplicació els articles 58, 63, 64, 65, 66 de la Llei esmentada i els articles 171 i següents del Reglament, respecte a la seva formació, conveniència, oportunitat i publicitat, executivitat, obligatorietat i declaració d'utilitat pública.

L'article 59 de la referida LUIB i l'article 171 del RLOUSM, assenyalen que la modificació de qualsevol dels elements d'un instrument de planejament urbanístic se subjecta a les mateixes disposicions que regeixen la seva formació. A més, d'acord amb l'apartat anterior, en l'expedient haurà de figurar la identitat de totes les persones propietàries o titulars d'altres drets reals sobre les finques afectades durant els 5 anys anteriors a la seva iniciació quan, indirecta o directament existeixi increment de paràmetres d'edificabilitat, densitat o modificació d'usos i, en el mateix sentit, l'article 174 del RLOUSM.

A l'efecte del seu compliment, s'adjunta en document apart un informe i/o certificat municipal amb els propietaris afectats per la modificació puntual.

D'altra banda i en aquest cas, d'acord amb l'establert en l'article 59 de la LUIB i 171 del RLOUSM, es tracta d'una modificació de planejament i no d'una revisió al no constituir una alteració substancial del model d'implantació urbana, de la classificació de sòl, o de les determinacions per al seu desenvolupament urbanístic, així com de les disfuncions derivades de l'esgotament de la capacitat del pla per necessitats reals de sòl per determinats usos i activitats econòmiques.

Finalment, també serà d'aplicació el previst a la Disposició transitòria primera, apartat primer, de la LUIB.

4.- Respecte a la suspensió de llicència s'estarà al previst a l'article 51 de la LUIB i articles 138, 139 i 140 del Reglament general.

5.- La tramitació ambiental de la present modificació s'ajustarà al previst a la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears, així com la normativa bàsica estatal en matèria d'avaluacions ambiental, Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental. En aquest cas, s'ha de tramitar la corresponent avaluació ambiental estratègica ambiental, conforme preveu l'article



9 de la Llei 12/2016 esmentada, essent la proposta del redactor de la Modificació que es tramiti pel procediment ordinària, d'acord amb l'apartat 1 de l'article 9 esmentat.

6.- També és d'aplicació com a normativa bàsica estatal, el Reial decret-legislatiu 7/2015, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana, respecte aquells aspectes que tenen el caràcter de normativa bàsica i tenen efecte sobre els instruments d'ordenació territorial i urbanístic (art. 22).

7.- D'acord amb el que disposa l'article i 47.2 II) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985, modificada per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, de Mesures per a la Modernització del Govern Local, en quant a la tramitació dels instruments de planejament serà necessari el vot favorable de la majoria absoluta del número legal de membres de la Corporació.

II.- ATÈS que, com a fonaments de dret processal, les disposicions legals i reglamentaries aplicables són els articles 4.1.c) i e), 22.2.c), 25.2.d) i 47.3.i) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4.1.c) i e), 50.20, 82.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986, el Lletrat municipal que subscriu sotmet el present, Informe-Proposta FAVORABLE a la consideració del president de la Comissió Informativa d'Urbanisme i Habitatge perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a l'Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

1.- APROVAR INICIALMENT, la proposta de Modificació Puntual núm. 8 de PGOU d'Inca, consistent en **canvi de qualificació de dues parcel·les en sòl rústic a sistema general de comunicació i infraestructures (SSGGCI/IS 24, SSSGGCI/IS 25) per poder dur a terme la proposta del Pla de Residus d'Inca en quant a la creació d'unes àrees d'aportació de residus vigilades**, així com a la documentació corresponent a l'avaluació ambiental estratègica ordinària, que ha estat redactat per l'arquitecte, Sr. Jaume Luis Salas.

2.- SOTMETRE a informació pública pel termini de quaranta cinc dies (45 dies), mitjançant anuncis que es publicaran en el butlletí Oficial de les Illes Balears, a un diari de major difusió de la Comunitat Autònoma i a la seu electrònica de l'Ajuntament, la proposta de Modificació Puntual i el document d'avaluació ambiental estratègica ordinària; poden examinar l'expedient a l'Àrea d'Urbanisme d'aquest Ajuntament per formular els suggeriments i al·legacions que es considerin oportunes.

3.- SUSPENDRE l'atorgament de llicències de parcel·lació, edificació i demolició en els casos que puguin contradir les determinacions previstes a la proposta de Modificació Puntual.

4.- SOL·LICITAR a la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears, atès la seva condició d'òrgan ambiental, que iniciï el tràmit d'informació pública i consultes a altres Administracions públiques afectades envers a la present proposta Modificació puntual de planejament, d'acord amb el previst a l'article 17 de la Llei 12/2016 i els articles 17 i següents de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en el cas que ho consideri oportú.

5.- SOL·LICITAR els informes corresponents a les Administracions Públiques que es puguin veure afectades per la present Modificació puntual de planejament, conforme previst l'article 55.3 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.



6.- NOTIFICAR, personalment, el present acord a les persones i/o interessats que com a conseqüència de la nova aprovació inicial es puguin veure afectats.

Inca, 30 d'agost de 2018

El Lletat assessor Municipal



Carlos Mena Ribas

Per la Comissió Informativa d'Urbanisme i Habitatge a la seva sessió de dia 03/09/2018, es va acordar dictaminar favorablement l'anterior informe-proposta i elevar-lo a la consideració del Ple ordinari de l'Ajuntament a celebrar el dia 06/09/2018.

Inca, 30 d'agost de 2018

El batle-president i
President de la Comissió Informativa
d'Urbanisme i Habitatge



Virgilio Moreno Sarrió