



INFORME-PROPOSTA que emet el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge i lletrat assessor municipal en relació a la tramitació de la consulta pública prèvia per a l'aprovació de la nova ORDENANÇA REGULADORA DE LA NETEJA VIÀRIA I DELS ESPAIS PÚBLICS, LA RECOLLIDA DELS RESIDUS I LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL; perquè s'elevi a la decisió de la Junta de Govern Local.

1.- VIST l'expedient núm. 1/2024 relatiu a la tramitació i aprovació de la nova ordenança municipal reguladora de la neteja viària i dels espais públics, la recollida dels residus i la gestió de la deixalleria municipal, en resulten les següents consideracions:

1.- Els residus generats per la ciutadania, activitats econòmiques, institucions i actes festius al terme municipal d'Inca, i que són assimilables a la categoria *residu municipal*, són objecte de regulació normativa a diferents nivells: tant en l'àmbit europeu com a nivell autonòmic. Per aquest motiu, amb la present ordenança, l'Ajuntament pretén disposar d'una eina per a la correcta regulació de la gestió dels residus, basada en criteris de sostenibilitat i amb l'objectiu general de maximitzar el reciclatge de residus, minimitzar la seva generació i, per suposat, disposar d'un entorn urbà net i saludable. Al mateix temps, s'assoleixen els objectius del compliment de reciclatge i prevenció que exigeixen les directives comunitàries i la legislació autonòmica i estatal vigents en la matèria, com les que s'exposen a continuació:

La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i el Consell, de 19 de novembre, anomenada Directiva marc de residus, incorpora les polítiques de prevenció i les obligacions de reciclatge, i estableix una jerarquia nova en matèria de gestió de residus inserint els principis del Sisè Programa Comunitari en Matèria de Medi Ambient.

La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular transposa a l'Estat espanyol com a norma bàsica la Directiva marc de residus i deroga la Llei anterior de 2011. La Llei 7/2022 estableix els instruments de la política en matèria de residus, com són els plans i programes de prevenció i de gestió de residus, el seu contingut i l'obligatorietat d'aprovació i actualització periòdica per les comunitats autònomes.

La Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears pretén ser una llei per a la gestió sostenible de residus, així com una eina jurídica per fer un gir cap al nou paradigma europeu, i mundial, de l'economia circular. La generació de residus ha de disminuir, i els que es generin han de deixar de ser un residu per ser un recurs.

Les regulacions de la Llei 8/2019, d'ara en endavant Llei de residus, cerca tres objectius principals:

En primer lloc i seguint la jerarquia de gestió de residus de la Unió Europea, incidir en la prevenció de residus establint restriccions a la venda i distribució de determinats productes, utensilis i envasos d'un sol ús, especialment els de plàstic; restriccions a la distribució de productes que contenen microplàstics; mesures de reducció dirigides a





ciutadans, comerços, sector HORECA i administracions, i contra el malbaratament alimentari.

En segon lloc, augmentar la valorització material dels residus a través del compostatge de la matèria orgànica i de la preparació per a la reutilització.

I finalment, el darrer objectiu és millorar la recollida selectiva de les diferents fraccions de residus.

2.- L'esperit d'aquesta ordenança és, per tant, ser una eina per garantir el compliment dels anteriors objectius i de l'article 45 de la Constitució espanyola, el qual estableix, com a principi rector de la política social i econòmica, el dret de tots a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure dels poders públics, entre ells el municipi, de conservar-lo.

Per això, recull les mesures de la Llei de residus autonòmica i de la normativa europea i estatal, ja que són les que marquen el camí per reduir la generació de residus i, en conseqüència, salvaguardar el medi ambient, l'economia i la vida en ells per aconseguir, entre tots, un municipi més habitable, més sostenible i, en definitiva, més humà.

L'Ajuntament d'Inca ha aplicat fins ara les ordenances municipals de:

a) Ordenança municipal de gestió de residus domèstic, publicada definitivament al BOIB núm. 38, de 13 de març de 2012.

b) Ordenança municipal de neteja, publicada definitivament al BOIB núm. 8062, de 5 de setembre de 2020.

c) Ordenança municipal per a la gestió dels residus de la construcció-demolició, publicada íntegrament en el BOIB núm. 129, de 14 de setembre de 2006.

En aquest sentit i, d'acord amb l'article 25 de la Llei 7/1985 de bases de règim local, l'Ajuntament dins l'àmbit de les seves competències, ha redactat una nova ordenança que ve a renfondre les ordenances abans esmentades i crear un nou marc normatiu en matèria de residus, més clar i pràctic per a la seva aplicació dins el municipi.

3.- Per altre banda, també es regular a la present ordenança la neteja dels espais públics i les obligacions que els ciutadans i entitats jurídiques tenen amb aquests espais, així com l'ús del foc als espais urbans.

4.- La present ordenança atès de nova creació dins l'àmbit normatiu reglamentari municipal es sotmet al tràmit de consulta pública prèvia.

Fonaments jurídics

Primer.- La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i el Consell, de 19 de novembre, anomenada Directiva marc de residus, incorpora les polítiques de prevenció i les obligacions de reciclatge, i estableix una jerarquia nova en matèria de gestió de residus inserint els principis del Sisè Programa Comunitari en Matèria de Medi Ambient.





La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular transposa a l'Estat espanyol com a norma bàsica la Directiva marc de residus i deroga la Llei anterior de 2011. La Llei 7/2022 estableix els instruments de la política en matèria de residus, com són els plans i programes de prevenció i de gestió de residus, el seu contingut i l'obligatorietat d'aprovació i actualització periòdica per les comunitats autònomes.

La Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears pretén ser una llei per a la gestió sostenible de residus, així com una eina jurídica per fer un gir cap al nou paradigma europeu, i mundial, de l'economia circular. La generació de residus ha de disminuir, i els que es generin han de deixar de ser un residu per ser un recurs.

Segon.- Les entitats locals tenen competència per a l'elaboració de normes reglamentàries en el àmbit de les competències que es determinen als articles 25 i 26 de Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, així com aquelles que es determinen a les normes sectorials corresponents, en particular el previst a l'article 25 de la Llei 7/2013 de 26 de novembre, de règim jurídic d'instal·lacions, accés i exercici d'activitats a les Illes Balears.

Així mateix, els articles 127 i següents (Títol VI) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu, s'estableixen les disposicions i principis bàsics relatius a l'exercici de la potestat reglamentària i altres disposicions.

En el cas que ens ocupa, la competència municipal per establir la regulació dels informes d'avaluació d'edificis, s'emmarca dins la competència municipal en matèria urbanística i de protecció de la salubritat pública de l'article 25.1 b) i f) de la Llei 7/1985, així com l'article 25 de la Llei 7/2013, abans esmentades.

Tercer.- L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu comú, en quant la norma reglamentària que ara es tramita s'ha sotmetre a consulta pública, a través del portal web de l'Ajuntament, per recavar l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma reglamentària damunt el següent punts:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Quart.- En quant procediment a seguir per a l'aprovació de la present ordenança municipal ara en tramitació, serà d'aplicació el que disposa l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local i l'article 102 i 103 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

Per altre banda, atès el que disposa l'article 47.1 de la Llei reguladora de les Bases de Règim Local 7/1985, de 2 d'abril, per l'aprovació inicial de les ordenances i reglaments municipals serà necessari el vot favorable de la majoria simple del número legal de membres de la Corporació.





II.- ATÈS el que disposen els articles 4.1.a), 22.2.d), 25.2.d) i 47.1 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4, 50.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986; el Lletrat assessor municipal que subscriu sotmet el present Informe-Proposta FAVORABLE a la consideració de la Regidora d'Igualtat, Serveis i Espais Públics perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a la Junta de Govern Local, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

Primer.- INICIAR els tràmits d'aprovació de L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA NETEJA VIÀRIA I DELS ESPAIS PÚBLICS, LA RECOLLIDA DELS RESIDUS I LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL .

Segon.- SOTMETRE a consulta pública prèvia per un termini de 15 dies, mitjançant la pàgina web municipal (seu electrònica), la proposta de modificació L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA NETEJA VIÀRIA I DELS ESPAIS PÚBLICS, LA RECOLLIDA DELS RESIDUS I LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL, als efectes de que el ciutadans i organitzacions més representatives puguin expressar la seva opinió per dur a terme l'aprovació del reglament esmentat.

Inca, a data de signatura electrònica

El lletrat assessor Municipal i
Cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge

Carlos Mena Ribas

CONFORME amb aquest informe per resoldre en forma de proposta de resolució i que s'elevi a la decisió de la Junta de Govern Local, a la primera sessió que tingui lloc.

Inca, a data de signatura electrònica

La Regidora de d'Igualtat, Serveis i Espais Públics

Maria del Carmen Oses Ramos

