



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN

Que la Comissió Informativa d'Hisenda , en sessió ordinària celebrada el dia 15 de juliol de 2019, ha emès el següent dictamen sobre l'assumpte de referència en compliment del que preveu l'article 20.1.c) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local:

EXPEDIENT N° 1/2019: RECONeixEMENT EXTRAJUDICIAL DE CRÈDITS

Vista la relació de despeses procedents d'exercicis anteriors, corresponents a obres, serveis i subministraments prestats a aquest Ajuntament, per un import total de 93.181,67.- euros.

Vist l'informe emès per la Intervenció Municipal.

Considerant que l'aprovació del present expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits correspon al Ple de la Corporació per no existir dotació pressupostària específica, tal i com disposa l'article 60 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

En virtut del que s'ha exposat, la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern amb data 15 de juliol del 2019, va dictaminar favorablement i per tant, eleva a l'Ajuntament Ple les següents

PROPOSTES D'ACORD

PRIMER.- Resoldre la discrepància i aixecar l'objecció formulada per la Intervenció Municipal, continuant la tramitació de l'expedient.

SEGON.- Aprovar el reconeixement extrajudicial, expedient n° 1/2019, per un import total de 93.181,67.- euros, dels crèdits que a continuació es detallen:



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

Reg.	Data Registrada	NIF	Nom tercer	Descripció	Núm. Factura	D. Factura	Import
1	01/07/19	Q0700448D	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA SET. '18	303139358	30/09/18	22.767,60 €
2	01/07/19	A08431090	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA OCT. '18	303402770	31/10/18	23.992,44 €
3	01/07/19	A08431090	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA NOV. '18	303403322	30/11/18	23.117,04 €
4	01/07/19	A08431090	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA DES. '18	303403599	31/12/18	22.245,24 €
5	01/07/19	B86208824	SRCL CONSENUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1705765	10/10/17	255,26 €
6	01/07/19	B86208824	SRCL CONSENUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1800109	16/01/18	268,03 €
7	01/07/19	B86208824	SRCL CONSENUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1801425	09/04/18	268,03 €
8	01/07/19	B86208824	SRCL CONSENUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1802979	09/07/18	268,03 €
						TOTAL	93.181,67 €

TERCER.- Aplicar al pressupost de l'exercici vigent els corresponents crèdits, amb càrrec a les aplicacions que s'assenyalen en la relació anterior.

Inca, 15 de juliol de 2019

El Batle,
Virgilio Moreno Sarrió



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

PROVIDÈNCIA

Existint a aquest Ajuntament factures presentades corresponents a exercicis anteriors, per la realització d'obres, prestació de serveis i subministraments, procedeix incoar expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits amb la finalitat d'aplicar al pressupost de l'exercici corrent les esmentades factures.

Per tot això,

DISPÒS

PRIMER.- Incoar expedient per al reconeixement extrajudicial de crèdits de les despeses presentades per la realització d'obres, prestació de serveis o subministraments, procedents d'exercicis anteriors, amb la finalitat d'aplicar-los al pressupost de l'exercici corrent.

SEGON.- Emeti's informe per la Intervenció Municipal.

TERCER.- Un cop instruït l'expedient, sotmeti's a l'òrgan competent per a la seva aprovació.

Inca, 8 de juliol de 2019.

El Batle

Virgilio Moreno Sarrió



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

Antoni Cànaves Reynés, Interventor de l'Excm. Ajuntament d'Inca, en compliment d'allò ordenat pel Sr. Batle mitjançant Providència de data 8 de juliol de 2019, d'allò establert a l'article 4.a) i h) del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i de l'article 12 Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, emet informe sobre el següent,

INFORME

PRIMER.- La Legislació aplicable està constituïda, bàsicament per la:

- a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local (LRBRL).
- b) Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- c) Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local. (RCISPL)
- d) Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el Règim Jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional
- e) Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.(RD 5001990)

SEGON.- Òrgan competent.

De conformitat amb el que disposa l'article 60.2 del RD 500/1990, disposa que correspondrà al Ple de l'Entitat el reconeixement extrajudicial de crèdits, sempre que no existeixi dotació pressupostària.

TERCER.- El TRLRHL i el RD 500/1990, disposen que amb càrrec als crèdits de l'estat de despeses de cada Pressupost només podran contreure's obligacions derivades d'adquisicions, obres i serveis i resta de prestacions o despeses en general que es realitzin en l'any natural del propi exercici pressupostari; i que l'exercici pressupostari coincidirà amb l'any natural i a ell s'imputaran les obligacions reconegudes durant el mateix (art. 176 TRLRHL i art. 26 RD 500/1990).

QUART.- A tenor d'allò establert als articles 173.5 del TRLRHL, i 25.1 de l'esmentat RD 500/1990, no poden adquirir-se compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, sent nuls de ple dret les Resolucions i actes administratius que infringeixin l'expressada Norma, sense perjudici de la responsabilitat a què hagi lloc.



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

Tot i així, l'existència de despeses realitzades en l'exercici anterior, obliga a imputar al pressupost les despeses esmentades, per evitar que existeixi un enriquiment injust a favor de l'Administració, per això ha de procedir-se al reconeixement extrajudicial de crèdits en els termes assenyalats en la legislació vigent.

CINQUÈ.- L'article 26 del RD 500/1990, disposa que:

- 1) Amb càrrec als crèdits de l'estat de despeses de cada Pressupost només podran contreure's obligacions derivades d'adquisicions, obres, serveis i resta de prestacions o despeses en general que es realitzin en l'any natural del propi exercici pressupostari (art. 163 i 176 TRLRHL).
- 2) No obstant allò disposat a l'apartat anterior, s'aplicaran als crèdits del Pressupost vigent, en el moment del seu reconeixement, les obligacions següents:
 - a) Aquelles que resultin de la liquidació d'endarreriments a favor del personal que percebi les seves retribucions amb càrrec als Pressupostos Generals de l'Entitat Local (art. 176.2.a) TRLRHL).
 - b) Les derivades de compromisos de despeses degudament adquirides en exercicis anteriors. En el supòsit establert a l'art. 47.5 es requerirà la prèvia incorporació dels crèdits corresponents.
 - c) Les obligacions procedents d'exercicis anteriors a què es refereix l'art. 60.2 del present Reial Decret.

Aquest precepte és un dels que a la nostra legislació consagra el principi d'anualitat, en relació, en concret, amb una de les fases del pressupost: l'execució; acotant un àmbit temporal per "contreure" o "reconèixer" obligacions de despeses que es realitzin en el mateix exercici pressupostari, establint-se les excepcions que es contenen a l'apartat 2n transcrit.

SISÈ.- De conformitat amb el principi d'anualitat, l'aplicació de despeses procedents de l'exercici anterior al pressupost vigent té caràcter excepcional, per la qual cosa han d'adoptar-se les mesures oportunes per reduir el seu import al mínim imprescindible:

- Respecte les despeses degudament adquirides (art. 26.2.b) RD 500/1990), les mesures estaran encaminades a què, a més que la prestació realitzada ho sigui en l'exercici econòmic corresponent, la comptabilització de la despesa es produeixi en el mateix exercici en el qual es realitza la prestació. A aquest efecte, s'ha d'assenyalar que, en general, es considera que la despesa està degudament adquirida quan, en el moment de realitzar-se, existeix consignació adequada i suficient, té competència l'òrgan que dicti l'acord i es realitza el procediment de contractació corresponent.
- Respecte les despeses no autoritzades (art. 26.2.c) RD 500/1990), les mesures han de tendir a la seva eliminació, aplicant les Bases d'Execució del Pressupost Municipal i resta de normativa vigent, realitzant, en tot cas, propostes de despesa i retencions de



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

crèdit.

S'ha de fer constar que les despeses contingudes a la relació de factures, no tenen crèdit adequat i suficient, ja que provenen de anys anteriors. Respecte les fases corresponents per a l'execució de l'estat de despeses del Pressupost Municipal i a les Bases d'Execució del Pressupost. Això no obstant, i sense perjudici d'altres possibles conseqüències, per evitar l'enriquiment de l'Administració per despeses d'exercicis anteriors que manquen de cobertura legal, és procedent el reconeixement extrajudicial de crèdits.

Import total d'aquest expedient ascendeix a **93.181,67 €.-** euros.

SETÈ.- En els informes de fiscalització d'alguns òrgans de control extern de les Comunitats Autònomes, en referir-se al reconeixement extrajudicial de crèdits, venen a assenyalar que, tot i que la normativa ho regula com un procediment de convalidació, els òrgans gestors no han de considerar aquesta forma de gestionar la despesa sense consignació pressupostària com un procés normal i ordinari. Sobretot quan, a la manca de crèdit pressupostari adequat i suficient, s'afegeix que la despesa, pel general, s'ha realitzat prescindint absolutament del procediment legalment establert, com per exemple sense una proposta de despesa amb retenció de crèdit, sense expedient de contractació ajustat a la LCSP, fraccionament del contracte, sense expedient de concessió de subvencions conforme la LGS i sense la preceptiva fiscalització prèvia. La conjunció d'aquestes incidències duu a realitzar despeses que pateixen del vici de nul·litat i els òrgans responsables han d'adoptar les mesures necessàries per evitar que aquestes situacions es reproduïxin reiterada i periòdicament, sense que s'hagi d'obviar l'exigència de la depuració de les responsabilitats que corresponguin.

A tenor del que s'ha exposat, es reparen de legalitat les factures esmentades, tenint en compte que, d'acord amb el que disposen els articles 216 i 217 del TRLRHL i l'article 12 del RCISPL, ha de suspendre's la tramitació de l'expedient fins que aquell sigui resolt, i si l'òrgan a què afecta l'objecció no està d'acord amb aquest, li correspondrà resoldre la discrepància, sent la seva resolució executiva.

És el que s'ha d'informar a la Corporació, tenint en compte que el present informe es realitza exclusivament a l'efecte de la fiscalització prevista en la normativa vigent.

Inca, 8 de juliol de 2019.

L'Interventor

Antoni Cànaves Reynés



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

PROPOSTA D'ACORD

Vista la relació de despeses procedents d'exercicis anteriors, corresponents a obres, serveis i subministraments prestats a aquest Ajuntament, per un import total de **93.181,67.-** euros.

S'informa que l'Ajuntament té l'obligació d'atendre les obligacions reconegudes que li són exigibles per obres, subministraments o serveis prestats, sense perjudicar a tercers que actuen de bona fe en virtut del principi d'enriquiment injust de l'administració.

S'informa que els serveis, subministrament i obres, que es relacionen a continuació s'han prestat satisfactòriament i als preus habituals de mercat.

Vist l'informe amb objeccions emès per la Intervenció Municipal.

Considerant que l'aprovació del present expedient de reconeixement extrajudicial de crèdits correspon al Ple de la Corporació per no existir dotació pressupostària específica, tal i com disposa l'article 60 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

Vista i examinada la relació de factures tramitada pel servei de la Intervenció Municipal,

Pel que s'ha exposat, s'eleva al Ple de la Corporació, previ Dictamen de la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern, les següents

PROPOSTES D'ACORD

PRIMER.- Resoldre la discrepància i aixecar l'objecció formulada per la Intervenció Municipal, continuant la tramitació de l'expedient.

SEGON.- Aprovar el reconeixement extrajudicial, expedient nº 1/2019, per un import total de 93.181,67.- euros, dels crèdits que a continuació es detallen:

Reg.	Data Registre	NIF	Nom tercer	Descripció	Núm. Factura	D. Factura	Import
1	01/07/19	Q0700448D	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA SET. '18	303139358	30/09/18	22.767,60 €
2	01/07/19	A08431090	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA OCT. '18	303402770	31/10/18	23.992,44 €
3	01/07/19	A08431090	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA NOV. '18	303403322	30/11/18	23.117,04 €
4	01/07/19	A08431090	INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS	ESTADES CENTRE DE DIA DES. '18	303403599	31/12/18	22.245,24 €
5	01/07/19	B86208824	SRCL CONSENUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1705765	10/10/17	255,26 €
6	01/07/19	B86208824	SRCL CONSENUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1800109	16/01/18	268,03 €



Residència Miquel Mir



Ajuntament d'Inca

7	01/07/19	B86208824	SRCL CONSEUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1801425	09/04/18	268,03 €
8	01/07/19	B86208824	SRCL CONSEUR, SLU	GESTIÓ DE RESIDUS SANITARIS	ABFA1802979	09/07/18	268,03 €
						TOTAL	93.181,67 €

TERCER. - Aplicar al pressupost de l'exercici vigent les corresponents obligacions que hauran d'imputar-se de conformitat a la seva naturalesa a les partides corresponents.

Inca, 9 de juliol de 2019.

El Batle

Virgilio Moreno Sarrió

Intervintut,
L'Interventor

Antoni Cànaves Reynés