



## **ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA CELEBRADA PEL PLE DE L'AJUNTAMENT D'INCA EN DATA 29 D'ABRIL DE 2020**

### **ÍNDEX**

- 1. DACIÓ DE COMPTE DE LA SITUACIÓ D'EXCEPCIONALITAT QUE JUSTIFICA LA CELEBRACIÓ TELEMÀTICA DE LA SESSIÓ.**
- 2. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR DE DATA 17 D'ABRIL DE 2020.**
- 3. DACIÓ DE COMPTE DELS DECRETS DE LA BATLIA DEL NÚM. 280 AL 397 DE 2020.**
- 4. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER A L'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE CRÈDIT NÚM. 13/2020 PER CRÈDIT EXTRAORDINARI.**
- 5. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER A L'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE CRÈDIT NÚM. 14/2020 PER TRANSFERÈNCIA ENTRE DIFERENTS ÀREES.**
- 6. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER DETERMINAR ELS PREUS UNITARIS PER DESCOMPTAR SERVEIS NO PRESTATS A LA CONCESSIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DOMICILIÀRIA DE RESIDUS I EL SEU TRANSPORT.**
- 7. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER A LA REVISIÓ DEL CÀNON DEL SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DOMICILIÀRIA DE RESIDUS I EL SEU TRANSPORT.**
- 8. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER AIXECAR LA SUSPENSÍÓ DE LA TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ DEL SERVEI D'AJUDA A DOMICILI (SAD).**
- 9. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER APROVAR EL CONVENI DE COL-LABORACIÓ AMB L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS (IMAS) PER TAL DE FER FRONT A LES SITUACIONS EXTRAORDINÀRIES DERIVADES DEL COVID-19.**
- 10. MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL DEL PARTIT POPULAR PER A LA DECLARACIÓ DE DOL OFICIAL EN EL MUNICIPI D'INCA PELS VEÏNS VÍCTIMES DEL COVID-19.**
- 11. MOCIONS URGENTS.**
- 12. PRECS I PREGUNTES**



## **ASSISTENTS**

### **BATLE PRESIDENT**

Sr. Virgilio Moreno Sarrió

### **REGIDORS**

Sra. María del Carmen Osés Ramos  
Sr. Sebastián Oriol Díaz  
Sra. Antònia M. Sabater Martorell  
Sr. Antonio Peña Mir  
Sra. María José Fernández Molina  
Sr. Miguel Ángel Cortés Ramis  
Sra. Maria Antònia Pons Torrens  
Sr. Andreu Caballero Romero  
Sr. Félix Sánchez Díaz  
Sr. Andrés Gili Vizcaíno  
Sra. Sonia Francisca Franco Ruiz  
Sr. Ángel García Bonafè  
Sra. María del Mar Navarro Reguillo  
Sra. Alice Weber  
Sr. Gabriel Frontera Borrueco  
Sr. Francisco Pol Alorda  
Sra. Vanesa Berga Garzón  
Sr. Gori Ferrà Frau  
Sr. Andrés Sánchez García  
Sr. Isabel Vallés Garrido

### **SECRETARI ACCIDENTAL**

Sr. Guillermo Corró Truyol

### **INTERVENTOR**

Sr. Antoni Cànaves Reynés

A la sala de sessions de la casa consistorial de l'Ajuntament d'Inca (Illes Balears), essent les 19.30 hores del dia 29 d'abril de 2020, es reuneix l'Ajuntament en ple, en primera convocatòria, amb convocatòria prèvia a l'efecte, per tal de realitzar la sessió ordinària de forma presencial i telemàtica, sota la Presidència del Sr. Virgilio Moreno Sarrió, i amb l'assistència dels regidors que es relacionen al marge.

Actua com a secretari accidental el Sr. Guillermo Corró Truyol, qui dona fe de l'acte, i hi assisteix l'interventor Sr. Antoni Cànaves Reynés.



Primerament, per la Presidència, i després de comprovar en els termes exposats que hi ha el quòrum legalment exigint per l'article 90 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, i per l'article 55.1 del Reglament orgànic municipal, per a la vàlida realització de les sessions plenàries, la declara oberta.

Abans de passar al ordre del dia, el Sr. Batle proposa fer un minut de silenci en mostra de dol de l'Ajuntament d'Inca per totes les persones que han finit per causa de la COVID-19 i per expressar el seu condol a totes les famílies que han perdut un ésser estimat. Per tot això, tots els presents a la sala duen a terme aquest minut de silenci.

## **1. DACIÓ DE COMPTE DE LA SITUACIÓ D'EXCEPCIONALITAT QUE JUSTIFICA LA CELEBRACIÓ TELEMÀTICA DE LA SESSIÓ.**

Per part del Batle-President es dona compte que, en ús de les facultats que li confereix la legislació vigent, ha apreciat la concurrència de la situació d'excepcionalitat a que es refereix l'art. 46.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, per celebrar telemàticament la present sessió del Ple, degut a la situació d'emergència de salut pública existent, provocada per la COVID-19, la qual ha donat lloc a la declaració de l'estat d'alarma en el que ens trobam actualment; situació d'excepcionalitat que reconeix la disposició addicional única del Decret Llei del Consell de Govern de les Illes Balears 6/2020, d'1 d'abril, quan declara la possibilitat de celebrar d'aquesta forma les sessions dels òrgans col·legiats de les administracions públiques locals, durant el període que duri l'estat d'alarma.

El Sr. García comenta que la presència del seu grup municipal en les sessions plenàries és pel motiu que, si el personal de neteja fa feina, al Congrés de Diputats fan feina i al Parlament de les Illes Balears hi ha part dels diputats presents, considera que el seu grup també hi ha d'estar present, sempre respectant les disposicions legals i les decisions personals de cada un. El seu grup ho fa en aquest sentit i li agradaria que constàs en l'acta.

Els assistents se'n donen per assabentats.

## **2. APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA SESSIÓ ANTERIOR DE DATA 17 D'ABRIL DE 2020**

El Sr. Secretari explica que hi ha un error material a l'ordre del dia, on diu de data 26 d'embre de 2020 ha de dir 17 d'abril de 2020, per quant l'acta que es presenta a aprovació es la de dia 17 d'abril de 2020, i aquesta es la que s'ha remes amb la convocatòria del ple, i no la del dia 26 de març que ja està aprovada.

El Sr. García sol·licita que es faci constar a l'acta de dia 17 d'abril el mateix que ha comentat a l'anterior punt i que ha manifestat en cada sessió: si els sanitaris, els bombers, la policia, personal de neteja, diputats, etc., fan feina, considera que el seu grup ha d'estar present en totes les sessions plenàries.

Se sotmet a votació l'aprovació de l'Acta amb la rectificació proposada pel Sr. García i n'esdevé el següent resultat: unanimitat (21).



### **3. DACIÓ DE COMPTE DELS DECRETS DE LA BATLIA DEL NÚM. 280 AL 397 DE 2020**

Els assistents se'n donen per assabentats.

### **4. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER A L'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE CRÈDIT NÚM. 13/2020 PER CRÈDIT EXTRAORDINARI**

Els reunits consideren el Dictamen de data 23 d'abril de 2020, que transcrit textualment diu:

“Reunida la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern en la sessió celebrada en data data 24 de febrer de 2020 es va dictaminar favorablement la següent:

Expedient núm. 13/2020 de modificació de crèdits amb la modalitat de crèdit extraordinari finançat amb baixa d'altres aplicacions pressupostàries en relació amb la creació de la línia de subvencions 'REINICIAM INCA 2020' per ajudar el petit de comerç de la ciutat d'Inca.

#### **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA**

Es realitza la present Memòria justificativa de la necessitat de modificar crèdits al Pressupost municipal del vigent exercici, mitjançant crèdit extraordinari, redactada de conformitat al que disposa l'article 37.2 del Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.

VISTA la voluntat de l'equip de govern municipal de reestructurar el Pressupost de l'any 2020 per donar una resposta eficient a la pandèmia contra el virus COVID-19.

VIST que els comerços, les petites empreses, els autònoms i l'activitat comercial i empresarial en general està greument danyada per aquesta pandèmia.

VIST que la forma més adequada per donar resposta a aquesta situació és la de canalitzar una línia d'ajudes, mitjançant una línia de subvencions als comerços per ajudar a la sostenibilitat financera d'aquests mesos nomenada 'REINICIAM INCA 2020'.

VIST que en virtut de l'Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals, la despesa referent a la concessió de subvencions s'hauria d'imputar al capítol 4 article 48 de la classificació econòmica de despeses.

VIST que en el Pressupost municipal vigent per a l'exercici 2020, en el subprograma 43300 corresponent a l'Àrea d'Innovació i Empresa, no existeix crèdit adequat i suficient per tal d'aprovar les bases per les quals es regirà l'esmentada subvenció.

CONSIDERANT que motius d'interès públic recomanen iniciar el procediment per poder crear la línia de subvencions d'alt esmentada per coadjuvar en el sosteniment de l'activitat comercial del nostre municipi en aquests moments en què els comerços, empreses i autònoms necessiten de la col·laboració de les administracions públiques.



En virtut del que s'ha exposat, es proposa al Ple de l'Ajuntament, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern, la següent

### PROPOSTA D'ACORD

PRIMER. Aixecar la suspensió dels terminis administratius de conformitat amb el que estableix la DA3<sup>a</sup> de l'RD 463/2020 per motius d'interès públic.

SEGON. Aprovar inicialment l'expedient 13/2020 de modificació de crèdit amb la modalitat de crèdit extraordinari finançat amb la baixa d'altres aplicacions pressupostàries del pressupost vigent:

#### Baixes en aplicacions de despeses

Partida	Descripció	Crèdit inicial (€)	Import modificació (€)	Crèdit definitiu (€)
000.15100.227 0600	URBANISME: PLANEJAMENT, GESTIÓ, EXECUCIÓ DE LA DISCIPLINA URBANÍSTICA . ESTUDIS I TREBALLS TÈCNICS	82.887,80	4.000,00	78.887,80
000.31300.227 0600	SALUT. ESTUDIS I TREBALLS TÈCNICS	6.000,00	6.000,00	0,00
000.31300.226 9900	SALUT. DESPESES DIVERSES DE FUNCIONAMENT	6.500,00	4.000,00	2.500,00
000.33000.485 0003	CULTURA, NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA. SUBVENCIÓ UNIÓ MUSICAL INQUERA	66.000,00	50.000,00	16.000,00
000.33800.226 9900	FESTES I PROMOCIÓ DE LA CIUTADANIA. DESPESES DIVERSES DE FUNCIONAMENT	130.000,0 0	120.000,0 0	10.000,00
000.33801.227 9900	PARTICIPACIÓ CIUTADANA I TRANSPARÈNCIA. ALTRES TREBALLS REALITZATS PER EMPRESSES I PROFESSIONALS	87.700,00	10.000,00	77.700,00
000.33801.489 0011	PARTICIPACIÓ CIUTADANA I TRANSPARÈNCIA. PREMI ROMERIA SANTA MAGDALENA	500	450	50,00
000.33801.489 0012	PARTICIPACIÓ CIUTADANA I TRANSPARÈNCIA. PREMI SOPAR A LA FRESCA	1.300,00	1300	0,00
000.33900.227 9900	JOVENTUT. ALTRES TREBALLS REALITZATS PER	6.000,00	3.250,00	2.750,00



	EMPRESES PROFESSIONALS			
000.34200.202 0002	INSTAL·LACIONS ESPORTIVES. CONTRACTE D'ARRENDAMENT D'UN POLIESPORTIU	39.204,00	35.000,00	4.204,00
000.41400.226 9900	MÓN RURAL. DESPESES DIVERSES DE FUNCIONAMENT	15.000,00	10.000,00	5.000,00
000.43300.227 0600	INNOVACIÓ I EMPRESA. ESTUDIS I TREBALLS TÈCNICS	14.900,00	13.000,00	1.900,00
000.43300.227 9900	INNOVACIÓ I EMPRESA. ALTRES TREBALLS REALITZATS PER EMPRESES I PROFESSIONALS	20.100,00	7.000,00	13.100,00
000.43300.486 0003	INNOVACIÓ I EMPRESA. SUBVENCIONS NOUS EMPRENEDORS	40.000,00	36.000,00	4.000,00
TOTAL		516.091,8 0	300.000,0 0	216.091,8 0

## Altes en aplicacions de despeses

Partida	Descripció	Crèdit inicial	Import modificació (€)	Crèdit definitiu (€)
000.43300.486 0005	INNOVACIÓ I EMPRESA. SUBVENCIONS REINICIAM INCA	-	300.000,0 0	300.000,0 0
TOTAL		-	300.000,0 0	300.000,0 0

TERCER. Declarar necessària i urgent la referida despesa i la impossibilitat de demorar-la als exercicis posteriors.

QUART. Exposar al públic l'aprovació inicial al tauler d'anuncis i al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* per un període de quinze dies hàbils, comptats des del dia següent a la seva publicació, posant a disposició del públic la documentació corresponent, durant l'esmentat termini els interessats podran examinar la documentació i presentar reclamacions davant el Ple de la corporació.

CINQUÈ. Que es doni compte al Ple de l'Ajuntament de les reclamacions i suggeriments que es formulin, que es resoldran amb caràcter definitiu, o en cas que no se'n presentin l'acord provisional s'elevàrà automàticament a definitiu.



SISÈ. L'acord d'aprovació definitiva i el resum per capítols de la modificació de crèdits haurà de publicar-se al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* per a la seva vigència i impugnació jurisdiccional.

SETÈ. De l'expedient de la modificació de crèdits definitivament aprovada, se'n remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i de la Comunitat Autònoma simultàniament a la seva remissió al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

No obstant això, el Ple de la corporació resoldrà allò que estimi més adient per als interessos municipals.

Inca, 23 d'abril de 2020. El batle president, Virgilio Moreno Sarrió”

Finalitzades totes les intervencions se sotmet a votació el Dictamen i n'esdevé el següent resultat: unanimitat (21).

Atès el resultat de la votació es declara aprovat el Dictamen.

#### **5. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN DICTAMEN PER A L'APROVACIÓ DE LA MODIFICACIÓ DE CRÈDIT NÚM. 14/2020 PER TRANSFERÈNCIA ENTRE DIFERENTS ÀREES**

Els reunits consideren el Dictamen de data 22 d'abril de 2020, que transcrit textualment diu:

“Reunida la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern en la sessió celebrada en data data 24 d'abril de 2020 es va dictaminar favorablement la següent:

Proposta per a l'aprovació de l'expedient núm. 14/2020 de modificació de crèdits en la modalitat de transferència de crèdit entre distintes àrees de despesa, en el Pressupost de l'exercici 2020.

#### **MEMÒRIA JUSTIFICATIVA**

Proposta pel Sr. Virgilio Moreno Sarrió, batle president de l'Ajuntament d'Inca, per a la incoació de l'expedient de modificació de crèdit núm. 14/2020 en la modalitat de transferència de crèdit en el Pressupost General de l'exercici de 2020.

VIST que en data 17 d'abril de 2020 en sessió extraordinària es va aprovar pel Ple de la corporació l'acord que es transcriu a continuació de forma literal:

‘PRIMER. No meritjar ni abonar les assignacions econòmiques dels grups polítics municipals corresponents als mesos de maig, juny i juliol de 2020.

SEGON. Destinar la quantitat econòmica corresponent a aquestes assignacions, que ascendeix a 30.909 euros, a la partida pressupostària d'assignacions econòmiques pel COVID-19, mitjançant la corresponent transferència de crèdit.’

Atès l'acord del Ple de la corporació transcrit, és necessari per tal de fer-lo efectiu realitzar baixa per un import de 30.909,00 euros a l'aplicació pressupostària 000.91200.488000 corresponent a l'assignació econòmica dels grups municipals realitzant alta pel mateix



import a l'aplicació pressupostaria 000.23101.4800001, referent a les ajudes econòmiques a persones en risc d'exclusió social.

VIST que les despeses es traspassen entre diferents àrees de despesa.

Considerant que, de conformitat amb allò establert als articles 34 i 40.1 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos, l'estat de despeses del Pressupost de les entitats locals pot modificar-se, entre altres causes, per transferència de crèdits, que consisteix a modificar el Pressupost de despeses sense alterar la quantia total del mateix, imputant l'import total o parcial d'un crèdit a altres aplicacions pressupostàries amb diferent vinculació jurídica.

Considerant que els articles 179.1 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), i 40.2 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de Pressupostos estableixen que les entitats locals regularan a les Bases d'execució del Pressupost el règim de transferències establertes, en cada cas, l'òrgan competent per autoritzar-les.

Considerant que, en tot cas, l'aprovació de les transferències de crèdit entre distintes àrees de despesa correspondrà al Ple de la corporació excepte quan les baixes i les altes afectin crèdits de personal (art. 179.2 TRLRHL i 40.3 del Reial decret 500/1990) així com estableix la Base 14 de les Bases d'execució del Pressupost municipal vigent.

Considerant que les transferències proposades respecten allò exigint als articles 180 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL), i 41 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les hisendes locals, en matèria de pressupostos.

Vist l'informe favorable del TMAE interí d'Intervenció conformat per l'interventor municipal de data 22 de febrer de 2020.

Considerant que els articles 179.4 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL) i 42 del Reial decret 500/1990, exigeixen que les transferències de crèdit aprovades pel Ple segueixin les normes sobre informació, reclamacions i publicitat previstes per a l'aprovació del Pressupost, i el règim de recursos regulat per a aquest (art. 169, 170 i 171 TRLRHL i 20 i 22 del Reial decret 500/1990).

Considerant que l'acord d'aprovació inicial ha d'exposar-se al públic per termini mínim de quinze dies hàbils, mitjançant anuncis al *Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears*, i al tauler d'edictes de l'Ajuntament per tal que els veïns puguin examinar l'expedient i formular les reclamacions que estimin pertinents.

En virtut del que s'ha exposat, es proposa al Ple de l'Ajuntament, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern, la següent:

## PROPOSTA D'ACORD





PRIMER. Aixecar la suspensió dels terminis administratius de conformitat amb el que estableix la DA3<sup>a</sup> del RD 463/2020 per motius d'interès públic.

SEGON. Aprovar l'expedient de modificació de crèdit núm. 14/2020 en el vigent pressupost per transferència de crèdit, amb el següent detall:

Baixes en el Pressupost de despeses

Partida	Descripció	Crèdit inicial (€)	Import modificació (€)	Crèdit definitiu(€)
000.91200.48 80000	ÒRGANS DE GOVERN. SUBVENCIÓ ALS GRUPS POLÍTIQS MUNICIPALS	123.636,00	30.909,00	92.727,00
TOTAL		123.636,00	30.909,00	92.727,00

Altes en el Pressupost de despeses

Partida	Descripció	Crèdit inicial (€)	Import modificació (€)	Crèdit definitiu(€)
000.23101.48 00001	ASSISTÈNCIA SOCIAL PRIMÀRIA. AJUDES ECONÒMIQUES A PERSONES EN RISC D'EXCLUSIÓ SOCIAL	126.000	30.909,00	232.809,00
TOTAL		126.000	30.909,00	156.909,00

TERCER. Exposar al públic l'aprovació inicial al tauler d'anuncis i al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* per un període de quinze dies hàbils, comptats des del dia següent a la seva publicació, posant a disposició del públic la documentació corresponent, durant l'esmentat termini els interessats podran examinar la documentació i presentar reclamacions davant el Ple de la corporació.

QUART. Que es doni compte al Ple de l'Ajuntament de les reclamacions i suggeriments que es formulin, que es resoldran amb caràcter definitiu, o en cas que no se'n presentin l'acord provisional s'eleva automàticament a definitiu.

CINQUÈ. L'acord d'aprovació definitiva i el resum per capítols de la modificació de crèdits haurà de publicar-se al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* per a la seva vigència i impugnació jurisdiccional.

SISÈ. De l'expedient de la modificació de crèdits definitivament aprovada, es remetrà còpia a l'Administració de l'Estat i de la Comunitat Autònoma simultàniament a la seva remissió al *Butlletí Oficial de les Illes Balears*.

No obstant això, el Ple de la corporació resoldrà allò que estimi més adient als interessos municipals



Inca, 22 d'abril de 2020. El batle president, Virgilio Moreno Sarrió”

Finalitzades totes les intervencions se sotmet a votació el Dictamen i n'esdevé el següent resultat: unanimitat (21).

Atès el resultat de la votació es declara aprovat el Dictamen.

**6. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER DETERMINAR ELS PREUS UNITARIS PER DESCOMPTAR SERVEIS NO PRESTATS A LA CONCESSIÓ DEL SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DOMICILIÀRIA DE RESIDUS I EL SEU TRANSPORT**

Els reunits consideren el Dictamen de data 22 d'abril de 2020, que transcrit textualment diu:

“L'art. 11 del plec de prescripcions tècniques per a la concessió de la gestió del servei públic de recollida domiciliària de residus urbans del terme municipal d'Inca, i amb referència a la gestió de la qualitat i seguiment del servei, disposa:

**'11. GESTIÓ DE LA QUALITAT I SEGUIMENT DEL SERVEI**

Cal diferenciar entre la QUALITAT obtinguda per la prestació del servei i el CONTROL D'EXECUCIÓ d'aquest servei. Mentre que el primer intenta valorar els resultats que s'obtenen a la via pública de la prestació dels serveis, que poden variar per múltiples factors, entre els quals òbviament hi ha una execució deficient o la no-prestació dels serveis, el segon valora que els serveis acordats i contractats per l'Ajuntament es prestin efectivament segons allò previst i, en cas de ser desviats per incidències, en quin grau s'han desviat.

Les mesures que ha de prendre l'Ajuntament per millorar els resultats obtinguts d'ambdós controls són totalment diferents.

Entenent que, en el fons, els serveis de recollida són tot un conjunt de serveis diferents entre si (neteja de contenidors, recollida de residus, recollides comercials, etc.), la qualitat global que percep el ciutadà del servei prestat o contractat per l'Ajuntament es veu afectada per la qualitat en la qual es presta cada un d'aquests subserveis o els resultats que se n'obtenen.

En aquest contracte es vol valorar quin és el grau d'afectació que cada subservei aporta a la percepció global de qualitat i com el servei global queda afectat per la mala execució o insuficient dimensionament d'un dels subserveis.

Així doncs, el control de qualitat o els resultats negatius d'un control de qualitat han d'afectar de forma directament i única el subservei o subserveis que el provoquen.

En tot cas, dins el servei de seguiment, els objectius a analitzar per l'Ajuntament són els següents:

- Tenir cura de la imatge, la neteja i l'estat de conservació de la xarxa de contenidors de recollida de residus.



1. Revisar la correcta execució del servei per part de l'empresa contractista d'acord amb el contracte signat, l'organització del servei fixada a l'oferta i la verificació que els serveis que s'han contractat es troben cada dia treballant a la via pública.
2. Actualitzar el control partint de les modificacions d'organització pactada entre l'Ajuntament i l'empresa contractista.
3. Conèixer el registre de serveis desviats respecte de la programació establerta a l'oferta i els motius de les desviacions d'aquests serveis.
4. Determinar en quin percentatge els serveis s'executen dins d'un conjunt de normes bàsiques que l'Ajuntament fixa i quin percentatge s'ha detectat fora d'aquestes normes.
5. Portar el control del sistema de GEO-posicionament dels vehicles per contrastar les desviacions entre les hores anuals de servei contractades i l'increment d'hores de servei registrades al conjunt de maquinària.
6. Dur a terme la revisió econòmica entre serveis prestats i serveis facturats, i el grau d'execució/desviació sobre el pressupost aprovat. D'aquí s'extrauran les reduccions al cànon per servei no prestat.
  1. El licitador haurà de presentar preus unitaris específics, als quals s'aplicaran els descomptes per serveis no realitzats de forma automàtica a les certificacions mensuals.
    1. Preu unitari per al buidatge d'un contenidor.
    2. Preu unitari per a la neteja d'un contenidor.
    3. Altres preus unitaris que el servei d'inspecció consideri oportuns.

Durant tota la contracta l'Ajuntament podrà sol·licitar els indicadors que consideri oportuns per tal de determinar els descomptes per serveis no realitzats.

Tot el model de gestió de la qualitat i l'execució del servei serà prestat per una empresa externa a l'Ajuntament d'Inca, designada i pagada per aquest mateix.

L'objectiu d'aquestes inspeccions serà el de valorar el grau de compliment de les prestacions que s'han contractat, o bé dels treballs específics de revisió d'acord amb les condicions del plec de prescripcions tècniques i la seva efectivitat en la via pública.

Com a requisit bàsic per al seguiment del control de qualitat i execució del servei s'estableix que els tècnics i inspectors municipals faran ús de la plataforma informàtica que l'empresa contractista posarà a la seva disposició i en què es facilitaran les dades del seguiment dels indicadors i de cobertura i prestació del servei especificades en l'apartat corresponent del present plec, o les que determinin els serveis tècnics en qualsevol moment.



El model de control de la qualitat i execució del servei que s'implanta en aquesta nova contracta serà la base per valorar el compliment dels objectius fixats en aquest contracte i estableix el mecanisme de retribució d'objectius que s'incorpora en aquest servei.'

És a dir, per a allò que interessa aquí, cal destacar d'aquest article que el licitador haurà de presentar preus unitaris específics dels serveis, als efectes de procedir al descompte de forma automàtica de les certificacions mensuals dels serveis no realitzats.

A més, durant tota la contracta l'Ajuntament podrà sol·licitar els indicadors que consideri oportuns per tal de determinar els descomptes per serveis no realitzats.

Partint d'aquest punt del plec, es va requerir l'empresa adjudicatària perquè presentàs una proposta dels preus unitaris específics de tots i cada un dels serveis que integren la concessió.

Després de diverses reunions amb els serveis tècnics municipals per determinar aquests preus, en data de 05/03/2020 i registre núm. 8.798, la UTE RSU Inca va presentar una proposta a la qual es detallaven els preus unitaris que s'hauran de descomptar per serveis no realitzats.

L'enginyer tècnic municipal en data de 20 d'abril de 2020 emeté informe, en el qual considera que els preus inclosos a la proposta realitzada per la UTE són coherents i es justifiquen d'acord amb l'estudi econòmic inclòs a l'oferta presentada en el seu moment.

Per tant, la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern, a la seva sessió de dia 24 d'abril de 2020, va acordar elevar a la consideració del Ple de l'Ajuntament les següents propostes d'acord:

PRIMERA. Aprovar els següents preus unitaris específics de cada un dels serveis per procedir al descompte de forma automàtica de les certificacions mensuals per serveis no realitzats, de conformitat amb allò previst en el plec de prescripcions tècniques:

1. Buidatge d'un contenidor de CL de rebuig							
	Percentatge de contenidors no recollits						
	1 %	2 %	3 %	5 %	10 %		
Cost de buidatge d'un contenidor	0,6318 €	0,6437 €	0,6843 €	0,7953 €	0,8460 €		
2. Buidatge d'un contenidor de CP de FORM							
	Percentatge de contenidors no recollits						
	1 %	2 %	3 %	5 %			
Cost de buidatge d'un	0,8381 €	0,8471 €	0,8686 €	0,8960 €			



contenedor						
3. Buidatge d'un contenidor de CL de selectiva						
	Percentatge de contenidors no recollits					
	1 %	2 %	3 %	5 %	10 %	
Cost de buidatge d'un contenidor	0,6124 €	0,6235 €	0,6602 €	0,7597 €	0,8460 €	
4. Recollida selectiva porta a porta						
Cost per km	22,1735 €					
5. Recollida selectiva porta a porta mixta						
Cost per km	25,3188 €					
6. Àrees d'aportació mòbils						
Cost per dia	54,0995 €					
7. Recollida de generadors singulars						
	Paper	Vidre	Envasos	Rebuig	FORM	
Cost per dia	151,2620 €	89,6630 €	51,7470 €	97,8950 €	59,7370 €	



8. Deixalleria mòbil						
Cost per dia	87,0382 €					
9. Gestió de la deixalleria						
Cost per dia	115,497 4 €					
10. Recollida de voluminosos i poda						
Cost per dia	137,729 2 €					
11. Prerecollida						
Cost per dia	48,9439 €					
12. Recollida dependències municipals i públiques						
	Paper	Vidre	Envasos	Rebuig	FORM	
Cost per dia	11,9420 €	5,9750 €	11,9420 €	17,9130 €	17,9530 €	
13. Neteja i manteniment de contenidors						
	CL	CP	Exterior			
Cost per unitat	1,1610 €	2,3900 €	0,4750 €			



14. Gestió d'àrees d'aportació vigilades						
Cost per dia	89,7067 €					

SEGON. Recalculer totes les certificacions emeses des de l'inici de la concessió, a la vista dels informes emesos per l'empresa de seguiment del contracte respecte dels serveis no prestats i segons els preus anteriorment fixats, tot establint així la liquidació que pertorqui.

TERCER. Aplicar a les futures certificacions els anteriors preus de descompte per serveis no prestats, segons vagi informant l'empresa de seguiment.

Inca, 24 d'abril de 2020. El pres. de la Comissió, Virgilio Moreno Sarrió.”

Finalitzades totes les intervencions se sotmet a votació el Dictamen i n'esdevé el següent resultat: quinze (15) vots a favor dels grups municipals de Socialistes d'Inca, MÉS per Mallorca, Proposta per les Illes, Vox-Actúa Balears i Ciudadanos-Partido de la Ciudadanía, i sis (6) vots d'abstenció dels grups municipals del Partit Popular, Independents d'Inca i Unides Podem.

Atès el resultat de la votació es declara aprovat el Dictamen.

## **7. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER A LA REVISIÓ DEL CÀNON DEL SERVEI PÚBLIC DE RECOLLIDA DOMICILIÀRIA DE RESIDUS I EL SEU TRANSPORT**

Els reunits consideren el Dictamen de data 22 d'abril de 2020, que transcrit textualment diu:

"INFORME JURÍDIC AMB PROPOSTA DE RESOLUCIÓ que emet el secretari accidental de l'Ajuntament d'Inca sobre la revisió del cànon a satisfer a la concessionària del servei públic de recollida domiciliària de residus del terme municipal d'Inca i el seu transport, a conseqüència de l'increment salarial del personal adscrit a la contracta, segons acord entre l'empresa UTE RSU INCA, treballadors i Ajuntament d'Inca de data 11 de novembre de 2019, i sobre la revisió del cànon anual prevista en el plec de condicions

### Antecedents

Primer. Després de la negociació laboral entre l'empresa i els seus treballadors, amb la intervenció de l'Ajuntament, tenint en compte el contingut de la clàusula de revisió de preus del plec de condicions que regeix la concessió, especialment els percentatges que com a mínim i màxim poden suportar concessionària i Ajuntament, respectivament, davant un increment salarial impredecible, es va arribar, en data de 11 de novembre de 2019, als següents acords:

'La empresa ofrece un incremento mensual de 237,5 € brutos por trabajador y mes devengado por día natural.



1. Que poseerá las siguientes premisas.

- Se devengará y abonará por 12 meses vencidos, durante la vigencia de la actual contrata –6 años– iniciándose en hipótesis 1/1/2020.
- Su importe no gozará de incremento alguno durante ese período de tiempo.
- Será lineal para todos los trabajadores con independencia de su función laboral.

2. El presente ofrecimiento deberá insertarse en el texto del Convenio colectivo, que próximamente se formalizará, con igual vigencia.

3. El ofrecimiento antes citado se encontrará sujeto para su ejecución al cumplimiento de las siguientes condiciones:

- 1) El Ayuntamiento de INCA habrá procedido previamente a tramitar y aprobar el o los expedientes administrativos correspondientes a fin de que se proceda a la revisión de los precios existente en el pliego de condiciones, que regula la contrata Recogida domiciliaria de Residuos en el municipio de INCA y su transporte, de la forma siguiente:

El mayor coste producido en la contrata hasta su final, derivado de la ejecución del acuerdo citado, y dadas las circunstancias excepcionales concurrentes, sería soportado por el Ayuntamiento de Inca en una magnitud máxima de 671.885,50 € incluidos IVA, coste social, gastos generales, etc.

El Ayuntamiento podrá pedir en todo momento la documentación acreditativa del coste real del incremento.

4. En tanto no se cumpla la condición reflejada en el punto 3, el Convenio colectivo donde se reflejarán los contenidos anteriores no será aplicado.

5. Con este principio de acuerdo las partes se comprometen a lo siguiente:

- 2) Desconvocar la huelga con inicio a las 00:00 horas del día 12/11/2019.
- 3) Entre el 12 y el 14 del presente mes se realizará la primera reunión para acordar el resto de puntos del Convenio'.

En data de 2 de desembre de 2019 registre d'entrada núm. 19.446, l'empresa aportà diversa documentació requerida pels serveis tècnics municipals als efectes de conèixer el nombre de personal afectat per aquest increment salarial i l'import a càrrec de l'empresa del dit increment.

En data de 10 de desembre de 2019 per part de l'enginyer tècnic municipal s'emeté informe del qual resulta que, a la vista de l'increment salarial, el cost global de personal ascendirà a la quantitat de 785.129,40 euros més IVA, és a dir un total de 863.642,34 euros, IVA inclòs; això vol dir que la quantitat de 610.805,00 euros més IVA, això és un total de 671.885 euros IVA inclòs, seran a càrrec de l'Ajuntament, que suposen un 77,80 % del total, mentre que la resta a càrrec de l'empresa, és a dir, la quantitat de 174.324,40 euros fora IVA, que amb IVA és de 191.756,84 euros, suposa un 22,20 % del total.





L'increment sobre la massa salarial és del 17,40 %. L'enginyer municipal exposa que, a la vista de l'evolució de l'IPC durant aquests anys (amb una mitjana del 0,50 % dels anys 2014 a 2019), un increment salarial al voltant del 17 % es pot considerar un fet excepcional.

També s'informa per part de l'enginyer que, si atenguessin exclusivament a la part que assumeix l'empresa per als sis anys que resten de contractació i fent la simulació d'aplicar aquest quantitat a un increment anual salarial durant els sis anys de vigència de la concessió, resultaria un percentatge anual de l'1,1 %.

Explica que el risc operacional d'aquesta concessió resideix en els percentatges de recollida selectiva respecte del total de tones de residus selectius i no selectius, els quals poden fer oscil·lar fins a un 30 % la retribució del contractista.

Finalment indica que l'increment salarial pactat produeix un desequilibri en la concessió.

Cal fer esment que, amb anterioritat a l'acord amb el personal, en data de 7 i 8 de novembre de 2019 l'empresa havia presentat diversa documentació a requeriment dels serveis municipals per conèixer el cost laboral, i en resultà que des de l'inici de la contracta no s'havia duit a terme cap increment salarial.

Consta informe de la tècnica municipal de Relacions Laborals sobre les dades estadístiques dels convenis col·lectius registrats a nivell provincial, autonòmic, estatal i a nivell d'empresa en el sector en els anys 2015, 0,66 % d'increment; 2016, 0,80 % d'increment; 2017, 1,07 % d'increment; i 2018, 1,61 % d'increment.

Cal fer esment que la concessionària va presentar la seva oferta a l'Ajuntament en data de 7 de novembre de 2016 i que, degut a la interposició d'un recurs especial en matèria de contractació per part d'una empresa licitadora, no es va poder signar el contracte fins al dia 4 de desembre de 2017.

Segon. D'altra banda, també procedeix la revisió del cànon anual prevista en el plec de condicions degut a l'increment o decrement de preu dels consums pel funcionament dels mitjans materials de la contracta. Consta en aquest sentit petició per escrit de l'empresa contractista de data 23/04/2020, registre d'entrada núm. 4501, i informe de l'enginyer tècnic municipal de data 23/4/2020 que consta a l'expedient.

#### Consideracions jurídiques

I. Amb aquests antecedents la qüestió que es planteja és si la quantitat que s'ha compromès a assumir l'Ajuntament és conforme a dret.

Està clar que aquesta quantitat perquè pugui arribar als salaris dels treballadors s'ha de canalitzar mitjançant un increment del cànon.

En l'estudi econòmic que va elaborar l'Ajuntament als efectes de determinar l'import del cànon màxim i que va servir de base per a la licitació no es preveia un increment salarial anual, degut que segons el plec de condicions economicoadministratives (art. 6) l'increment del cost de personal no pot provocar la revisió del cànon llevat que hi concorrin circumstàncies impredecibles, principi que, com veurem més endavant, és concorde amb la doctrina administrativa i judicial.



D'aquest article 6 del plec, destinat a la revisió de preus, cal destacar els següents apartats: .../...Els costos de mà d'obra podran ser objecte de revisió de preus sempre que per circumstàncies excepcionals l'evolució del cost de la mà d'obra esdevinguda en un període experimenti desviacions a l'alça que es puguin reputar com a impredecibles en el moment de l'adjudicació del contracte. En aquest cas, el Ple municipal, amb dictamen previ de la Comissió Informativa d'Hisenda, podrà autoritzar, amb caràcter transitori, la introducció de factors correctors d'aquesta desviació per la seva consideració en la revisió del preu, sense que en cap cas pugui superar el 80 % de la desviació efectivament produïda.

Si fos el cas, la revisió de l'increment del cost de la mà d'obra estarà vinculada, en el moment de produir-se aquesta, al Conveni col·lectiu que es trobi en vigor i sigui aplicable entre l'empresa adjudicatària i el seu personal adscrit al servei.

L'Ajuntament d'Inca a través dels mitjans al seu abast realitzarà totes aquelles tasques de control i fiscalització que siguin necessàries per assegurar que aquest increment del cost de la mà d'obra es trasllada de manera efectiva als salaris del personal adscrit al servei.../....

.../....La revisió de preus no es realitzarà fins transcorreguts dos anys des de l'inici de l'execució del contracte, amb independència que s'hagi executat o no el 20 % d'aquest.

La primera qüestió que cal plantejar, a la vista de les modificacions legislatives que han incidit sobre la revisió de preus en la contractació pública, és si aquesta clàusula de revisió prevista en el plec és aplicable:

El present contracte es troba subjecte al Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, així com per la seva normativa de desplegament.

El TRLCSP preveu la revisió de preus en els seus articles del 89 al 94, la redacció dels quals es va veure afectada per la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, la qual va entrar en vigor el dia 1 d'abril de 2015. Al l'art. 4 de la Llei es preveu que un reial decret de desplegament estableixi les condicions de revisió. La disposició transitòria de la Llei de desindexació disposa, específicament per la figura de revisió de preus, que el règim de revisió de preus dels contractes inclosos dins l'àmbit d'aplicació del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, l'expedient de contractació dels quals s'hagi iniciat abans de l'entrada en vigor del Reial decret al qual es refereix l'article 4 d'aquesta Llei, és el que estableixin els plecs. A aquests efectes, s'entén que els expedients de contractació han estat iniciats si s'ha publicat la corresponent convocatòria del procediment d'adjudicació del contracte. (...).

El Reial decret al qual es refereix la Llei de desindexació és el Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, que va entrar en vigor el dia 5 de febrer de 2017.

D'acord amb l'anterior, el present expedient de contractació es va iniciar el dia 1 d'octubre de 2016, en què es va publicar la convocatòria en el *Butlletí Oficial de l'Estat* i, per tant, abans de l'entrada en vigor del Reial decret 55/2017. En conseqüència, el règim de revisió de preus és el que estableixen els plecs, els quals es regulen a l'esmentada clàusula 6.



Aclarida aquesta qüestió hem de passar a analitzar si es donen els pressupostos per poder aplicar la clàusula de revisió del cànon, per mor de l'increment salarial pactat, i si l'import que d'aquest assumeixen Ajuntament i empresa, respectivament, s'ajusta als percentatges previstos en el plec de condicions.

La clàusula estableix com a principi general que l'increment dels costos de personal no són revisables i, per tant, són a càrrec del contractista sobre la base del principi de risc i ventura, que amb caràcter general regeix la contractació administrativa (art. 215 del TRLCSP), ho hagués o no previst l'empresa contractista a l'hora de formular la seva proposta econòmica en el procés de licitació. Però la pròpia clàusula preveu que aquest principi general de no-revisió cedeix quan els costos de mà d'obra experimenten desviacions a l'alça que en el moment de l'adjudicació del contracte eren imprevisibles. I ha de ser així perquè, si bé l'Administració no pot garantir a un concessionari uns ingressos mínims, perquè per això estam davant una concessió de servei públic que s'executa a risc i ventura del contractista, també és cert que quan de forma imprevista es produeix un desequilibri econòmic en la concessió que no podia ser previst per una empresa licitadora diligent és just que es procedeixi al reequilibri.

Així la clàusula de revisió del plec segueix els criteris de la doctrina administrativa i jurisprudencial. Els contractes administratius se celebren amb caràcter general a risc i ventura del contractista, de forma que l'Administració no assegura al contractista uns rendiments mínims, però la jurisprudència ha reconegut la derogació del principi de risc i ventura en virtut de l'aplicació dels principis *rebus sic stantibus*, l'enriquiment injust i el risc imprevisible; és a dir, quan com a conseqüència de l'aparició d'un risc que no es va poder preveure en el moment de celebrar-se el contracte s'alteren substancialment les condicions d'execució, de manera que la prestació pactada resulta molt més onerosa per a una de les parts d'allò que inicialment es podia preveure, és procedent el reequilibri de les prestacions (*vid.* Sentència del Tribunal Suprem de data 9 de desembre de 2003). La Sentència del Tribunal Suprem de 19 de gener de 1998 diu que quan per concórrer altres fets que escapen a les previsions de les parts es produeix en les relacions entre elles un desequilibri econòmic de tal entitat i naturalesa, que fa que el compliment de les obligacions per part del contractista sigui excessivament oneros, i que no s'hauria pogut raonablement preveure, fins i tot emplenant una diligència fora de les normes en aquest tipus de contractacions, llavors en aquest cas ha d'acudir-se a l'aplicació del risc raonablement imprevisible, com a mitjà extraordinari, perquè extraordinàries són les causes, per restablir l'equilibri econòmic del contracte. La Sentència del Tribunal Suprem de data 30 d'abril de 2001 diu que cal aplicar aquesta doctrina quan concorrin circumstàncies i alteracions econòmiques extraordinàries, anormals, imprevistes i profundes que afectin molt l'equilibri econòmic del contracte.

Quan es produeix el desequilibri per aquestes circumstàncies imprevistes el mecanisme adequat per corregir és la revisió de preus del contracte que, en aquest cas, el propi plec de condicions preveu (Informe 16/2016 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa d'Aragó, Informe 2/2011 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de Catalunya).

Així doncs, la qüestió se centra ara a determinar si aquest increment dels salaris era previsible per l'empresa en el moment de presentar l'oferta o si, en canvi, per la seva intensitat i extraordinarietat no era raonablement previsible.



La doctrina i jurisprudència considera en principi, i excepte pujades extraordinàries, que els increments salarials fruit d'una negociació són a risc i ventura del contractista, per considerar que la negociació laboral és una conseqüència previsible en tant que és inherent avui en dia a les relacions laborals, de forma que en un contracte a vuit anys vista, com és el cas, és previsible que durant la seva vigència es produeixi una negociació laboral que alteri els costos de personal del contracte.

La tècnica de Relacions Laborals d'aquest Ajuntament ha analitzat els increments salarials dels convenis col·lectius del sector registrats a nivell provincial, autonòmic, estatal i a nivell d'empresa en els anys 2015, 0,66 % d'increment; 2016, 0,80 % d'increment; 2017, 1,07 % d'increment; i 2018, 1,61 % d'increment. D'altra banda, segons informa l'enginyer tècnic, en els anys de 2014 a 2019 la mitjana de l'increment de l'IPC és del 0,50 %.

En el cas que ens ocupa la puja consisteix en un increment lineal mensual a cada un dels treballadors de 237,50 euros íntegres, a partir del dia 1 de gener de 2020, que suposa un augment des del primer dia d'un 17,4 % sobre la massa salarial i fins al final de la concessió.

Així mateix, si atenguessin exclusivament a la part que assumeix l'empresa, segons l'acord al qual s'ha arribat i fent la simulació d'aplicar aquesta quantitat a un increment anual salarial durant els vuits anys de vigència de la concessió, resultaria un percentatge anual de l'1,1 %, molt similar al que s'ha produït durant aquests anys en els convenis del sector. A més, cal tenir en compte que l'empresa va presentar la seva oferta en el mes de novembre de 2016 i no es va poder signar el contracte fins al mes de desembre de 2017, per tant les previsions que podia fer l'empresa en aquells moments eren al voltant d'aquest 1 % d'increment anual a la vista dels increments salarials pactats en els convenis del sector.

Així, retornant ara a la qüestió de la impredecibilitat, és evident que hi ha una diferència substancial entre incrementar els salaris un 1,10 % anual fins a la finalització de la contracta a augmentar-los un 17,4 % d'un sol cop a partir del pròxim any, i durant tota la resta del termini de vigència de la concessió, que és de sis anys. En el primer cas, a la vista dels estudis realitzats pels tècnics municipals i de les previsions de com ha evolucionat el mercat laboral i l'IPC, estaríem davant una situació predictable, l'empresa en el moment de la presentació de la seva oferta havia d'haver previst que, en atenció a la dinàmica de les relacions laborals i vista la tendència a incrementar els salaris després d'un període de crisi i congelació, en qualsevol moment podia tenir una reivindicació laboral.

El que era més mal de preveure, a la vista de l'evolució dels convenis del sector i l'increment de l'IPC, és que aquesta reivindicació conduís a un increment del 17,4 % dels salaris per als sis anys que resten de concessió, que suposa una pujada realment extraordinària, o almanco molt superior a les que habitualment es pacten, com hem vist, la qual, a més, romp l'equilibri econòmic del contracte, segons informa l'enginyer tècnic municipal.

És important destacar que en aquest contracte el risc operacional l'assumeix el contractista, per la qual cosa, de conformitat amb la Directiva 2014/23/UE del Parlament Europeu i del Consell de 26 de febrer de 2014, es va configurar com una concessió de serveis. Ara bé, aquest risc operacional, talment com explica l'enginyer, se centra en els



percentatges de recollida selectiva respecte del total de tones de residus selectius i no selectius, els quals poden fer oscil·lar fins a un 30 % la retribució del contractista.

Amb això es vol dir que, si bé altres costos i paràmetres del contracte estan subjectes al principi de risc i ventura del contractista, no és menys cert que el volum de recollida selectiva era l'element que més destacava sobre els altres, ja que el risc del contracte gravita especialment sobre aquest factor, el qual fa que el contractista no tingui assegurats uns ingressos. L'equilibri econòmic és més sensible a una concessió així configurada quant es dur a terme una pujada dels salaris, la qual cosa ha de ser considerada a l'hora de ponderar la impredictibilitat de la pujada.

Però també és cert que una part d'aquest increment hauria d'haver estat prevista per l'empresa contractista, i lògicament ha de ser a càrrec seu perquè, a més, entra dins el principi de risc i ventura al qual s'havia exposat l'empresa en licitar.

Arribats a aquest punt el que cal ara resoldre és la forma en què cada una de les parts ha d'assumir el que li correspon. La pròpia clàusula de revisió del plec de condicions preveu la solució quan diu que una part de la desviació, no inferior al 20 %, serà a càrrec de la contractista, mentre que l'Ajuntament assumirà com a màxim el 80 %. Dins aquest 20 % mínim entenem que s'ha de computar la part que podem considerar com a previsible de l'increment, per la qual cosa correspon ara analitzar si dins el percentatge que realment assumeix l'empresa té cabuda o no el que era previsible:

L'increment de la massa salarial ascendeix a la quantitat de 863.642,34 euros, dels quals s'ha acordat que l'Ajuntament n'assumeixi 671.885,50, mentre que l'empresa n'haurà d'assumir 191.756,84; aquestes quantitats representen un 77,80 % i un 22,20 %, respectivament. Aquesta part que assumeix la concessionària hauria pogut donar lloc a una pujada de l'1,10 % anual, import que entraria dins la previsibilitat imputable a l'empresa.

Es podria al·legar que aquesta clàusula ha de ser interpretada de diferent manera en el sentit que la part previsible ha de ser assumida per l'empresa i ha de quedar fora del sistema de revisió, la qual cosa suposaria que la contractista, a més de fer-se càrrec del percentatge atribuïble a allò previsible, hauria d'assumir almanco un 20 % de la part imprevisible. Però, l'anterior aniria en contra de la doctrina exposada, per quant si un risc imprevisible romp el principi de risc i ventura del contractista, i fa que s'hagi de reequilibrar la concessió, no es podria obtenir finalment aquest equilibri si la contractista ha d'assumir una part del que era imprevisible; és a dir, es faria assumir a la concessionària riscos que estan fora de l'àmbit del risc i ventura que ha d'assumir el contractista i, per tant, fora de les seves obligacions contractuals, mantenint la concessió desequilibrada.

A més de la qüestió jurídica, hi ha altres consideracions d'interès públic i general que pot fer l'òrgan de contractació, favorables a l'acord salarial, com són les d'una estabilitat durant els sis anys que resten de concessió i, en definitiva, una garantia que pels mateixos motius no es veurà alterat el servei, la qual cosa redunda en benefici dels interessos públics municipals en tant que garanteix un millor servei a la ciutadania; però també des del punt de vista de la contractació socialment responsable que han de procurar els òrgans de contractació, en el sentit que mitjançant la contractació pública s'ha d'assegurar, entre altres mesures socials, el compliment dels convenis col·lectius.



II. Finalment també procedeix la revisió ordinària del cànon anual en aplicació del que disposa la condició 6 del plec de condicions economicoadministratives, partint d'una justificació anual de l'increment o decrement del preu de consums de funcionament dels mitjans materials.

Per part de l'enginyer tècnic municipal s'ha elaborat el corresponent informe, del qual resulta un increment per aquest concepte de 16.646,16 euros, més IVA.

#### Conclusió

En atenció al que s'ha exposat és procedent la revisió del cànon del servei de recollida domiciliària de residus urbans del terme municipal d'Inca per dues vies, d'una part de forma excepcional i per una sola vegada a raó de 101.800,83 euros anuals, més IVA, amb efectes de dia 1 de gener de 2020 i fins a la finalització de la concessió, com a conseqüència de l'increment imprevisible dels salaris, del qual l'Ajuntament amb aquesta revisió assumeix el 77,80 % de conformitat amb els límits que disposa l'art. 6 del plec; i de l'altra, la revisió respecte d'aquells factors ordinàriament revisables segon l'art. 6 del plec.

Per tant, s'emet informe jurídic favorable a la revisió del cànon del servei de recollida domiciliària de residus urbans del terme municipal d'Inca, a conseqüència del qual es formulen les següents PROPOSTES D'ACORD:

PRIMERA. Aprovar la següent revisió del cànon de la concessió del servei de recollida domiciliària de residus i el seu transport, prestat per l'empresa Limpiezas Urbanas de Mallorca y Amer e Hijos SA, Unión Temporal de Empresas, (UTE RSU INCA):

1. Com a conseqüència de l'increment imprevisible del cost salarial de la concessió i als efectes de restablir l'equilibri econòmic d'aquesta, i dins els límits dels percentatges sobre aquest cost previstos a l'art. 6 del plec de condicions economicoadministratives, el cànon de la concessió s'incrementarà per una sola vegada i sense possibilitat de revisar, en la quantitat anual de 101.800,83 euros, més la quantitat de 10.180,08 euros en concepte de lva, (total 111.980,92) amb efectes des de dia 1 de gener de 2020 i fins a la finalització de la concessió.

2. A conseqüència de la revisió del cànon anual en aplicació del que disposa la condició 6 del plec de condicions econòmic administratives, d'acord amb la justificació anual de l'increment o decrement del preu de consums de funcionament dels mitjans materials, és procedent, segons l'informe de l'enginyer tècnic municipal, un increment del cànon en la quantitat de 16.646,16 euros, més la quantitat de 1.664,61 euros en concepte d'lva (total 18.310,77) amb efectes de dia 1 de gener de 2020.

SEGONA. Aprovar que, conseqüentment a les anteriors revisions, el cànon anual de la concessió s'estableix en la quantitat de 1.644.586,54 euros, més la quantitat de 164.458,65 euros, en concepte d'IVA (total 1.808.935,19.-).

TERCERA. Autoritzar i disposar (AD) la despesa amb càrrec a l'aplicació pressupostària 000.1621.2279902 per l'import de 130.291,69 euros, IVA inclòs.

QUARTA.- Atès el caràcter plurianual del contracte, COMPROMETRE el crèdit suficient i el finançament adequat per atendre les obligacions inherents i derivades de l'execució del contracte en els pressuposts de l'Ajuntament dels anys 2021 i següents, i AUTORITZAR i



DISPOSAR (AD) la despesa a futur amb càrrec a l'aplicació pressupostària 000.1621.2279902 en el següent sentit:

Any	Import, IVA inclòs
2021	130.291,69 €
2022	130.291,69 €
2023	130.291,69 €
2024	130.291,69 €
2025	130.291,69 €

Tenint en compte la duració del contracte, conforme al que estableix l'article 174 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, 'l'autorització o realització de despeses de caràcter plurianual se subordinarà al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressuposts'.

QUINTA. ACORDAR el canvi d'annualitat del contracte de referència, en el següent sentit:

Any	Import, IVA inclòs
2021	1.808.935,22 €
2022	1.808.935,22 €
2023	1.808.935,22 €
2024	1.808.935,22 €
2025	1.808.935,22 €

Tot això, sense perjudici del possible canvi d'annualitats que es pugui acordar posteriorment.

SEXTA. Notificar el present acord a l'entitat UTE RSU INCA.

Inca, 23 d'abril de 2020. EL SECRETARI ACCIDENTAL, Guillermo Corró Truyol"

"DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN

Vist l'anterior informe amb proposta de resolució, la Comissió Informativa a la seva sessió de dia 24 d'abril de 2010 el va dictaminar favorablement i va acordar elevar-lo a la propera sessió del Ple municipal per a la seva aprovació i per a l'adopció dels acords que s'hi proposen.

Inca, 24 d'abril de 2020. El pres. de la Comissió, Virgilio Moreno Sarrió"

Finalitzades totes les intervencions se sotmet a votació el Dictamen i n'esdevé el següent resultat: tretze (13) vots a favor dels grups municipals de Socialistes d'Inca, MÉS per Mallorca, Proposta per les Illes i Unides Podem, cinc (5) vots en contra dels grups



municipals del Partit Popular i Independents d'Inca, i tres (3) vots d'abstenció dels grups municipals de Vox-Actúa Balears i Ciudadanos-Partido de la Ciudadanía.

Atès el resultat de la votació es declara aprovat el Dictamen.

## **8. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER AIXECAR LA SUSPENSÍO DE LA TRAMITACIÓ DEL PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ DEL SERVEI D'AJUDA A DOMICILI (SAD)**

Els reunits consideren el Dictamen de data 24 d'abril de 2020, que transcrit textualment diu:

"VIST que, davant la situació d'emergència de salut pública ocasionada per la pandèmia internacional del COVID-19, per part del Govern central es va decretar l'estat d'alarma a través del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

La disposició addicional tercera de l'RD 463/2020 preveu la suspensió dels termes i la interrupció dels terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic, inclosos els que regeixen la contractació pública.

Per l'anterior, en data 14 de març de 2020, es van suspendre els termes i es van interrompre els terminis per la tramitació de tots procediments d'adjudicació que estaven en fase de preparació i adjudicació.

Aquesta mesura va afectar de ple al procediment d'adjudicació del contracte de servei d'ajuda a domicili, el qual es trobava en fase de presentació d'ofertes a través de la Plataforma de Contractació del Sector Públic.

No obstant, la mateixa disposició addicional tercera de l'RD 463/2020 preveu una sèrie d'excepcions a la regla general de suspensió i interrupció, i pel que aquí ens interessa, en l'apartat 4 disposa que: 'Sin perjuicio de lo dispuesto en los apartados anteriores, desde la entrada en vigor del presente real decreto, las entidades del sector público podrán acordar motivadamente la continuación de aquellos procedimientos administrativos que vengan referidos a situaciones estrechamente vinculadas a los hechos justificativos del estado de alarma, o que sean indispensables para la protección del interés general o para el funcionamiento básico de los servicios'.

Tenint en compte que el servei d'ajuda a domicili és bàsic i que la seva prestació resulta imprescindible per a la protecció de l'interès general i per a la protecció del funcionament dels serveis bàsics, el que subscriu, acudint a l'excepció prevista en l'apartat 4 de la disposició addicional tercera de l'RD 463/2020, considera que procedeix l'aixecament de la suspensió i la continuació de la tramitació del procediments d'adjudicació del contracte de serveis d'ajuda a domicili. Per tal de dotar de major transparència, i respectar el principi d'igualtat d'oportunitats i accessibilitat dels possibles licitadors, es considera oportú ampliar el termini de presentació d'ofertes, atorgant el previst en el PCAP, que és de trenta-cinc dies naturals a comptar des del següent al de la remissió de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea.

Cal fer constar que en el moment de suspendre's la licitació no hi havia cap oferta presentada.





D'altra banda, i vist que en data 22 d'abril de 2020 la Junta de Govern, òrgan de contractació del servei d'ajuda a domicili en vigor fins al dia 17 de març de 2020, va acordar la pròrroga del contracte, en virtut del penúltim paràgraf de l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, procedeix donar de baixa l'autorització (A) efectuada a l'aplicació pressupostària 000.23101.2270607 per l'import de 183.085,59 €, IVA inclòs, que és la despesa màxima que es podrà realitzar durant la pròrroga del contracte originari.

Per tot l'exposat, se sotmeten a la consideració del Ple de l'Ajuntament, amb el dictamen previ de la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern, les següents PROPOSTES D'ACORD:

PRIMERA. ACORDAR LA CONTINUACIÓ del procediment d'adjudicació del contracte de serveis d'ajuda a domicili.

SEGONA. PUBLICAR el present acord a la Plataforma de Contractació del Sector Públic i al Diari Oficial de la Unió Europea.

TERCERA. DONAR DE BAIXA L'AUTORITZACIÓ (A) de la despesa amb càrrec a l'aplicació pressupostària 000.23101.2270607 per l'import de 183.085,59 €, IVA inclòs.

Inca, 22 d'abril de 2020. El batle, Virgilio Moreno Sarrió”

“DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN. L'anterior proposta ha estat dictaminada favorablement per la Comissió Informativa d'Economia i Bon Govern a la sessió de dia 24 d'abril de 2020 i s'eleva a la consideració del Ple de l'Ajuntament en la primera sessió que tenguí lloc.

Inca, 24 d'abril de 2020. El president de la Comissió, Virgilio Moreno Sarrió”

Finalitzades totes les intervencions se sotmet a votació el Dictamen i n'esdevé el següent resultat: unanimitat (21).

Atès el resultat de la votació es declara aprovat el Dictamen.

## **9. DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'ECONOMIA I BON GOVERN PER APROVAR EL CONVENI DE COL·LABORACIÓ AMB L'INSTITUT MALLORQUÍ D'AFERS SOCIALS (IMAS) PER TAL DE FER FRONT A LES SITUACIONS EXTRAORDINÀRIES DERIVADES DEL COVID-19**

Els reunits consideren el Dictamen de data 23 d'abril de 2020, que transcrit textualment diu:

“Vista la resolució de dia 21 d'abril de 2020 del president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials relativa a l'aprovació dels convenis de col·laboració entre l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) i els ajuntaments/mancomunitats de Mallorca, per al finançament de les prestacions bàsiques dels serveis socials que tenguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març.



Vist l'interès de l'Ajuntament d'Inca a dur a terme la signatura del Conveni de col·laboració en qüestió, amb l'objecte de completar el finançament municipal previst per cobrir les prestacions bàsiques dels serveis socials que tinguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables, i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març.

Atès que els ajuntaments assumeixen les competències en serveis socials determinades per la Llei 4/2009 de serveis socials de les Illes Balears de la manera establerta en el capítol I, títol III de la Llei esmentada.

Atès l'establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i en especial el seu capítol VI relatiu al marc regulador dels convenis.

Atès el que disposa els articles 4.1.c) i e), 22.2.c), 25.2.d) i 47.3.i) de la Llei reguladora de les bases de règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4.1.c) i e), 50.20, 82.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les corporacions locals de 28 de novembre de 1986, el lletrat municipal que subscriu sotmet el present Informe-proposta a la FAVORABLE a la consideració del president de la Comissió de Bon Govern i Economia perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a l'Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

1. APROVAR el Conveni de col·laboració a signar entre l'Institut Mallorquí d'Asser Socials (IMAS) i l'Ajuntament d'Inca per al finançament de les prestacions bàsiques dels serveis socials que tinguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables, i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març.
2. FACULTAR el Sr. Batle president a la signatura del conveni de col·laboració esmentat.
3. COMUNICAR el present acord a l'Institut Mallorquí d'Asser Socials (IMAS), als efectes oportuns.

Inca, 23 d'abril de 2020. El lletrat assessor Municipal, Carlos Mena Ribas”

“Per la Comissió Informativa extraordinària de Bon Govern i Economia, a la seva sessió de dia 24/04/2020, es va acordar dictaminar favorablement l'anterior Informe-proposta i elevar-lo a la consideració del Ple ordinari de l'Ajuntament a celebrar el dia 29/04/2020.

Inca, 23 d'abril de 2020. El president de la Comissió de Bon Govern i Economia, Virgilio Moreno Sarrió”

“Conveni de col·laboració entre l'Institut Mallorquí d'Asser Socials (IMAS) i l'Ajuntament d'Inca per al finançament de les prestacions bàsiques dels serveis socials que tinguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables, i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març

Parts



El Sr. Javier de Juan Martín, president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (en endavant IMAS) en virtut del Decret d'organització del Consell de Mallorca de 8 de juliol de 2019 (BOIB núm. 92 de 09-07-2019) i del Decret de nomenament dels membres del Consell Executiu del Consell de Mallorca de 8 de juliol de 2019 (BOIB núm. 92 de 09-07-2019), així com del previst a l'article 7.1 dels Estatuts de l'IMAS (BOIB núm. 67 de 18-05-2019), actuant en representació de l'IMAS per les facultats que li confereix l'article 7.2.6 d'aquests Estatuts, assistit per la secretària delegada de l'IMAS, en virtut del nomenament publicat al *Butlletí Oficial de les Illes Balears* número 109, en data 5 de setembre de 2017.

D'altra part, el Sr. Virgilio Moreno Sarrió, batle de l'Ajuntament d'Inca, amb CIF P0702700F i domicili social a la Plaça d'Espanya, núm. 1, 07300, d'Inca, que actua en nom i representació d'aquesta institució, en virtut de l'acord de Ple de 15 de juny de 2019.

### Antecedents

1. Les competències de les administracions públiques en matèria de serveis socials es regulen en la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials. De conformitat amb l'article 34 d'aquesta Llei, correspon a l'Administració autonòmica, als consells insulars i als municipis exercir les competències en aquesta matèria d'acord amb el que estableixen l'Estatut d'autonomia, la Llei de serveis socials i la legislació de règim local, de manera que s'asseguri el funcionament correcte del sistema públic de serveis socials. En aplicació de l'article 48, els tres ens esmentats col·laboren en l'aplicació de les polítiques de serveis socials mitjançant els instruments establerts en la legislació general sobre règim jurídic i procediment administratiu, la legislació sobre consells insulars i la del règim local.

2. El Consell Insular de Mallorca té competència pròpia en matèria de serveis socials i assistència social, i de política de protecció i atenció a persones dependents, d'acord amb l'article 70 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, amb l'abast que estableixen la Llei 12/1993, de 20 de desembre, d'atribucions de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i assistència social, i la Llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars en matèria de serveis socials i seguretat social.

3. La Conselleria d'Afers Socials i Esports i els quatre consells insulars col·laboren anualment en el finançament conjunt de les prestacions dels serveis socials comunitaris bàsics en l'illa respectiva per tal de mantenir i desenvolupar una xarxa de serveis socials comunitaris bàsics, gestionada per les entitats locals, així com donar-los suport en el desenvolupament de les competències que els atribueixen tant la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, com la Llei 4/2009, d'11 de juny, de serveis socials de les Illes Balears, i la resta de normativa aplicable; garantir un nivell mínim de prestacions homogènies a totes les persones dins del territori de la comunitat autònoma de les Illes Balears, independentment del municipi on visquin. Actualment s'estan tramitant els quatre convenis corresponents tenint en compte els criteris acordats en Conferència Sectorial de data 30 d'octubre de 2019.

4. En data 14 de març de 2020, mitjançant Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, durant un termini de quinze dies naturals termini que s'ha prorrogat fins al dia 12 d'abril de 2020, a les 00.00 hores, d'acord amb la Resolució de 25 de març de 2020 del Congrés dels Diputats, que la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 463/2020 fins a les 00.00 hores de dia 12 d'abril (BOE



núm. 86 de 28 de març de 2020). Novament prorrogat fins a les 00.00 hores del dia 26 d'abril de 2020 per el Reial decret 487/2020, de 10 de abril (BOE núm. 101, de 11 de abril de 2020).

5. Mitjançant Acord de Consell de Govern de data 13 de març de 2020 pel qual s'aprova el Pla de Mesures Excepcionals (BOIB núm. 33, de 13 de març), per limitar la propagació i el contagi de la COVID-19, es contempla, a l'annex 2, unes mesures l'adopció de les quals es demana a l'Estat. Entre aquestes mesures, cal esmentar un fons extraordinari per fer front a les despeses derivades de l'emergència, entre d'altres, en serveis socio-sanitaris.

6. El 18 de març s'ha publicat al BOE el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19 (en endavant RDL 8/2020) en el que s'estableixen, en el capítol I, mesures de suport als treballadors, famílies i col·lectius vulnerables. En l'article 1 es regula la concessió d'un suplement de crèdit en el Pressupost del Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030 per a finançar un Fons Social Extraordinari destinat exclusivament a les conseqüències socials del COVID-19. S'autoritza l'aplicació del Fons de Contingència i la concessió d'un suplement de crèdit al Ministeri de Drets Socials i Agenda 2030, per import de 300.000.000 euros, en l'aplicació pressupostària 26.16.231F.453.07 'Protecció a la família i atenció a la pobresa infantil. Prestacions bàsiques de serveis socials'.

En l'apartat segon de l'article 1 g) estableix com a finançable ampliar la dotació de les partides destinades a garantir ingressos suficient a les famílies, per assegurar la cobertura de les seves necessitats bàsiques, ja siguin d'urgència o d'inserció a través dels convenis de col·laboració que l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) té amb les entitats locals per al finançament dels serveis socials comunitaris bàsics.

L'apartat tercer d'aquest article disposa que els fons que es destinin als serveis socials que prestin les diputacions provincials o les entitats locals es formalitzaran mitjançant una ampliació dels convenis existents o altres nous, en els quals s'indicarà la relació entre la utilització dels fons i les prestacions assenyalades en el punt anterior.

7. El Ple del Consell Territorial celebrat el dia 20 de març de 2020, va aprovar un Fons Social Extraordinari destinat exclusivament a les conseqüències socials de la COVID-19. El crèdit que s'aprova per distribuir a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials (IMAS) és de 1.590.352,98€, dels quals 809.140,20€, es preveu que es distribuïran entres els ajuntaments.

8. En data de 31 de març de 2020, en sessió extraordinària de la Conferència Sectorial de Serveis Socials de les Illes Balears s'aproven els criteris i la distribució del Fons Social Extraordinari destinat exclusivament a les conseqüències socials del COVID-19. Per tal de calcular la distribució de l'import que correspon a cada municipi, es van adoptar uns criteris molts semblants als adoptats per l'Estat en l'article 2 de l'RDL 8/2020, d'acord amb les variables següents:

- a. Població (pondera el 90 %).
- b. Població dependent major de 65 (pondera el 5%).
- c. Població menors de 16 anys (pondera el 5 %).



d. Garantir un import mínim de 3.000 € a tots els municipis.

9. L'IMAS té subscrit un conveni amb la Conselleria d'Afers Socials i Esports per al finançament de les prestacions dels serveis socials comunitaris bàsics per als anys 20-21 en concepte de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i socials del COVI-19 signat en data 15 d'abril de 2020 que preveu l'ingrés de la quantitat de 1.590.352,98 € i que l'IMAS ha optat per destinar-lo íntegrament als ajuntaments.

10. En data 7 d'abril de 2020 ha tingut entrada una proposta de la Direcció Insular de Suport Territorial per a l'aprovació de les aportació als ajuntaments de Mallorca d'un total de 3.590.352,98 € amb proposta dels criteris de distribució per atendre a persones especialment vulnerables amb motiu de la crisi COVID-19, provinents del conveni subscrit amb la Conselleria d'Afers Socials i Esports ( 1.590.352,98 €) i d'una aportació de 2.000.000,00 € del Consell de Mallorca. Aquesta proposta insta els serveis de Gerència de l'IMAS a redactar el model de conveni a través dels quals es farà l'aportació a cada ajuntament.

11. En data 7 d'abril de 2020 el Ple del Consell en sessió extraordinària va convalidar el Decret de la Presidència de dia 1 d'abril de 2020 d'aprovació de l'expedient 7/2020 de modificació de crèdits, per suplement de crèdits (SUP02/2020) en el pressupost propi de la corporació de l'exercici de 2020 per fer front a les emergències derivades de la crisi sanitària del COVID-19 dictat a l'empara del Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, mitjançant el qual s'adopten mesures urgents i complementàries en l'àmbit social i econòmic per fer front a l'esmentada crisi sanitària (publicat al BOIB de dia 11 d'abril de 2020) amb un import de 2.500.000,00 €.

D'aquesta quantitat 2.000.000,00 € es destinaran a finançar l'objecte d'aquest conveni juntament amb l'import del conveni amb la Conselleria d'Afers Socials i Esports de 1.590.352,98 €.

Ambdues parts ens reconeixem mútuament la capacitat legal necessària per formalitzar aquest conveni, d'acord amb les següents:

## Clàusules

### 1. Objecte

L'objecte d'aquest conveni és el finançament de les prestacions bàsiques dels serveis socials que tinguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març:

- a) Reforçar els serveis de proximitat de caràcter domiciliari, per garantir les cures, el suport, la vinculació a l'entorn, la seguretat i l'alimentació, especialment els dirigits a persones majors, amb discapacitat o en situació de dependència compensant així el tancament de menjadors, centres de dia, centres ocupacionals i altres serveis similars, considerant el major risc que assumeixen aquestes persones en cas de contagi. Aquests serveis comprenen l'ajuda a domicili en totes les seves modalitats i qualssevol d'anàloga naturalesa que es presti en el domicili de la persona.



- b) Incrementar i reforçar el funcionament dels dispositius de teleassistència domiciliària de manera que incrementin el ritme de contactes de verificació i la vigilància de la població beneficiària de dit servei.
- c) Traslladar a l'àmbit domiciliari, quan sigui considerat necessari, els serveis de rehabilitació, teràpia ocupacional, serveis d'higiene, i altres similars, considerant la suspensió d'atenció diürna en centres.
- d) Reforçar els dispositius d'atenció a persones sense llar, amb el personal i mitjans materials adequats, assegurant que tant aquestes persones com les que les atenen estan degudament protegides, i possibilitar l'ampliació, tant en el temps d'estada com en intensitat, d'aquests.
- e) Reforçar les plantilles de centres de serveis socials i centres residencials en cas que sigui necessari realitzar substitucions per prevenció, per contagi o prestació de nous serveis o sobrecàrrega de la plantilla.
- f) Adquisició de mitjans de prevenció (EPI).
- g) Ampliar la dotació de les partides destinades a garantir ingressos suficient a les famílies, per assegurar la cobertura de les seves necessitats bàsiques, ja siguin d'urgència o d'inserció.
- h) Altres mesures que les comunitats autònomes, en col·laboració amb els Serveis Socials de les entitats locals, considerin imprescindibles i urgents per atendre a persones especialment vulnerables amb motiu d'aquesta crisi, i estiguin degudament justificades.

## 2. Finançament

2.1. El finançament de les prestacions bàsiques dels serveis socials que tenguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de l'ajuntament d'Inca és de 133.116,57 €, amb càrrec de la partida pressupostària 50.23143.46202 dels pressuposts generals de l'IMAS, corresponent a l'exercici 2020.

## 3. Obligacions de les parts

### 3.1. Les obligacions de l'IMAS són:

- a) Aportar a l'Ajuntament d'Inca la quantitat de cent trenta-tres mil cent setze euros amb cinquanta-set cèntims (133.116,57 €) en concepte de prestacions bàsiques dels serveis socials que tenguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març amb càrrec a la partida 50.23143.46202 del vigent pressupost de despeses de l'IMAS.
- b) Coordinar tècnicament els ajuntaments/mancomunitats del seu àmbit territorial amb la finalitat d'homogeneïtzar criteris d'actuació respecte a les prestacions objecte d'aquest conveni.
- c) Aprovar i facilitar els models de recollida d'informació de dades per configurar estadístiques bàsiques i facilitar informació i documentació d'utilitat dels serveis socials que tenguin per objecte atendre exclusivament persones especialment vulnerables i finançar projectes i contractacions laborals necessàries per fer front a les situacions extraordinàries derivades del COVID-19 descrites a l'article 1.2 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març.



### 3.2. Les obligacions de l'ajuntament d'Inca són:

- a) Informar expressament l'IMAS de totes les dades corresponents a la gestió d'aquest conveni, en els terminis que s'indiquin.
- b) Facilitar tota la informació que li sigui requerida i sotmetre's a les actuacions de comprovació i verificació i control financer que es puguin dur a terme tant des de l'IMAS com des del Tribunal de Comptes o Sindicatura de Comptes.
- c) Participar, per mitjà del personal tècnic que correspongui, a les reunions de coordinació, estudi i formació que es convoquin des de l'IMAS.
- d) Emplenar els models de documentació i estadístiques bàsiques que s'estableixin per registrar i avaluar el funcionament de les prestacions a les quals s'han destinat els fons rebuts objecte d'aquest conveni.
- e) Justificar a l'IMAS l'aplicació dels fons rebuts objecte d'aquest conveni, d'acord amb les dades pròpies.
- f) Trametre a l'IMAS tota la documentació relativa a les prestacions que s'han d'executar, segons els models que s'aprovaran i estaran disponibles a la seu electrònica de l'IMAS.
- g) Tenir arxivats i a disposició de l'IMAS tots els documents originals justificatius del compliment de les determinacions que s'estableixin en aquest conveni. Aquests documents es conservaran per un període no inferior a 6 anys.

### 4. Pagament i justificació

4.1 L'IMAS abonarà a l'ens local una bestreta corresponent al 100 % de l'import previst en el Conveni, una vegada signat, prèvia acreditació que l'ens local està al corrent de les obligacions econòmiques amb el Consell de Mallorca i amb l'IMAS i també al corrent del pagament de les altres obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

L'Ajuntament haurà de presentar prèviament un certificat de retenció de crèdit en l'exercici 2020 en relació amb aquesta aportació i el MOD 1 (sol·licitud).

4.2 L'Ajuntament haurà de presentar abans de dia 15 de juliol i abans de dia 15 d'octubre de 2020 una memòria tècnica justificativa en relació amb els fons rebuts respecte al trimestre anterior d'acord amb un model que aprovarà l'IMAS.

4.3. Per a la justificació final, l'Ajuntament d'Inca haurà de presentar abans de dia 15 de febrer de 2021 la documentació següent:

- a) Una memòria tècnica justificativa en relació amb els fons rebuts respecte al darrer trimestre de 2020, d'acord amb el model que aprovarà l'IMAS.
- b) Una memòria econòmica final en relació amb l'execució dels fons entre dia 14 de març i dia 31 de desembre de 2020 que haurà d'incloure la documentació següent:

- Balanç final detallat d'ingressos i despeses on quedin reflectides les diferents fonts de finançament (subvencions d'administracions públiques i d'altres entitats) i les partides de despeses, dels imports totals de la transferència.

- Certificat de l'interventor/a, secretari/ària de l'ajuntament/mancomunitat que acrediti que la quantitat de l'import del conveni s'ha aplicat correctament a la finalitat prevista del Fons Social Extraordinari destinat exclusivament a fer front a situacions



socials extraordinàries derivades de la COVID-19 d'acord amb els articles 1 i 2 de l'RD Llei 8/2020, de 17 de març.

L'Ajuntament ha de retornar a l'IMAS les quanties no aplicades. El procediment de reintegrament serà el previst a la clàusula 6.

#### 5. Compatibilitat amb altres ajuts

L'aportació econòmica de l'IMAS en el marc del present conveni serà compatible amb qualsevol altre ajut concedida per part d'altres administracions o d'altres ens públics o privats. Tanmateix, l'import total de les ajudes rebudes per a la mateixa finalitat no podrà superar el cost total de les activitats a desenvolupar.

L'ajuntament haurà de comunicar a l'IMAS la petició i/o obtenció de qualsevol ajuda econòmica pública o privada concurrent que no s'hagi declarat prèviament. Cas d'obtenir altres ajudes concurrents amb l'objecte del present conveni, l'IMAS podrà modificar i reduir la seva aportació econòmica.

#### 6. Revocació i reintegrament

Procedirà la revocació total o parcial dels ajuts concedits i, si s'escau, el reintegrament de les quantitats abonades anticipadament en excés per l'IMAS, sens perjudici de les causes de reintegrament previstes a l'article 56 de l'Ordenança general de subvencions del Consell de Mallorca (BOIB núm. 21, de 18 de febrer de 2017), en els supòsits següents:

- a) Manca de justificació o justificació insuficient o incorrecta dels imports corresponents a les quantitats avançades per l'IMAS, una vegada esgotat el termini per a la justificació final de despeses.
- b) Incompliment total o parcial, per part de l'ens local, de les obligacions previstes al present conveni, en especial pel que fa referència a les obligacions relatives als objectius de les actuacions o projecte o als terminis de justificació.
- c) En el supòsit que, d'acord amb l'apartat anterior, procedeixi el reintegrament total o parcial de les quantitats abonades anticipadament, també s'exigiran els interessos de demora corresponents des del moment del pagament de l'aportació econòmica fins a la data en què s'acordi la procedència d'aquest reintegrament.

El procediment aplicable per acordar aquest reintegrament serà el previst a l'article 57 de l'esmentada Ordenança. La resolució del procediment de reintegrament ha d'identificar la persona obligada al reintegrament, les obligacions incomplertes, la causa de reintegrament que s'hi esdevé i l'import de l'ajut a reintegrar juntament amb la liquidació dels interessos de demora. Aquesta resolució exhaurirà la via administrativa.

#### 7. Modificació del Conveni

Qualsevol modificació que alteri el que estableix aquest conveni s'ha de pactar per acord escrit de les parts. En qualsevol cas, el document en què es formalitzi la modificació s'ha d'adjuntar a aquest conveni com a addenda.

#### 8. Seguiment i avaluació





El seguiment i l'avaluació del desplegament d'aquest conveni, així com la resolució de les incidències que les parts detectin s'articularà a partir de reunions de coordinació de caràcter tècnic promogudes a instàncies de qualsevol de les dues parts.

A més d'aquestes reunions a escala tècnica, es constituirà una comissió mixta constituïda per un representat de cada una de les entitats compromeses que vetlarà pel compliment dels compromisos inclosos al Conveni i n'avaluï el seu funcionament. Una vegada constituïda, aquesta Comissió es reunirà a instàncies de qualsevol de les dues parts.

La resolució de les controvèrsies que poguessin plantejar-se sobre la interpretació i execució d'aquest conveni, hauran de solucionar-se en primera instància per mutu acord de les parts expressat en el si de la Comissió Mixta. En el supòsit que les discrepàncies es mantinguin l'IMAS es reserva la facultat d'interpretar les seves clàusules.

L'IMAS, a més, podrà sol·licitar informació complementaria als equips tècnics municipals, així com per contribuir a un òptim desplegament de les actuacions objecte d'aquest conveni.

#### 9. Interpretació del Conveni i marc normatiu

El present conveni té caràcter administratiu, obliga les entitats intervinents des de la seva signatura sense suposar en cap cas la renúncia a les competències pròpies de cadascuna d'elles.

En tot allò no previst en el present conveni s'estarà al que disposa la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local, la Llei 20/2006 municipal i de règim local de les Illes Balears, la Llei 40/2015 de règim jurídic del sector públic, la Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Llei 4/2009 de Serveis Socials de les Illes Balears i per la resta de la normativa que sigui materialment aplicable a l'objecte del Conveni.

#### 10. Informació i divulgació

L'entitat local haurà de comunicar i convocar a l'IMAS i la Conselleria d'Afers Socials i Esports a través del seu Gabinet de Premsa a qualsevol acte de difusió a mitjans de comunicació que realitzi la corporació local per a actes relacionats amb l'objecte d'aquest conveni.

#### 11. Període de vigència del Conveni

Aquest conveni és vigent des del moment de la signatura fins al 31 de març de 2021 i comprèn totes les actuacions descrites en la clàusula que siguin objecte de les aportacions corresponents i que es realitzin o s'hagin realitzat amb efectes retroactius des del 14 de març a dia 31 de desembre de 2020.

#### 11. Extinció

Aquest conveni s'extingeix per expiració del temps convingut d'acord amb el que estableix la clàusula anterior, o per alguna de les causes de resolució següents:

- a) L'acord mutu de les parts, que s'ha de formalitzar per escrit.



- b) La impossibilitat sobrevinguda, legal o material, de complir les obligacions que es deriven de l'objecte del Conveni.
- c) La denúncia prèvia per escrit d'alguna de les parts, amb una antelació mínima de tres mesos des de l'acabament de la vigència del conveni.
- d) L'incompliment greu i manifest, per qualsevol de les parts, de les clàusules pactades, amb la denúncia prèvia d'una de les parts. En aquest cas, es poden exigir les responsabilitats que es derivin d'incomplir-les. En cas d'incompliment de l'ajuntament/mancomunitat ha de reintegrar els diners que li hagin estat pagats i dels quals no hagi efectuat la despesa, d'acord amb el que disposa aquest conveni.
- e) La decisió judicial declaratòria de la nul·litat del Conveni.

## 12. Jurisdicció competent

Són competents per resoldre en darrera instància els conflictes i les incidències que es puguin suscitar, derivats de l'aplicació d'aquest conveni, els òrgans de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu de la ciutat de Palma.

En prova de conformitat, les parts signen el present conveni, en tots els punts acordats, en dos exemplars i a un sol efecte.

El president de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials, Javier de Juan Martín. El batle de l'Ajuntament d'Inca, Virgilio Moreno Sarrió. Davant mi, la secretària delegada, M. Àngels Vanrell Julià (BOIB núm. 109, de 05 de setembre de 2017).”

Finalitzades totes les intervencions se sotmet a votació el Dictamen i n'esdevé el següent resultat: unanimitat (21).

Atès el resultat de la votació es declara aprovat el Dictamen.

## **10. MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL DEL PARTIT POPULAR PER A LA DECLARACIÓ DE DOL OFICIAL EN EL MUNICIPI D'INCA PELS VEÏNS VÍCTIMES DEL COVID-19**

Atès que la Moció no ha estat dictaminada per cap Comissió Informativa cal ratificar la seva inclusió dins l'ordre del dia i n'esdevé el següent resultat: unanimitat (21).

Els reunits consideren la Moció de data 24 d'abril de 2020, que transcrita textualment diu:

“PROPUESTA DE ACUERDO QUE PRESENTA EL GRUPO MUNICIPAL POPULAR EN EL AYUNTAMIENTO DE INCA PARA INSTAR AL GOBIERNO MUNICIPAL A DECLARAR LUTO OFICIAL EN EL MUNICIPIO EN SEÑAL DE DUELO Y RESPETO POR LOS VECINOS FALLECIDOS POR COVID-19

El Grupo Municipal Popular en el Ayuntamiento de Inca, conforme a lo previsto en el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales de Baleares, desea elevar al Pleno Municipal la siguiente Propuesta de Acuerdo:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A fecha 16 de abril de 2020, según el informe 'Actualización n.º 80. Enfermedad por el coronavirus (COVID-19). 19.04.2020 (datos consolidados a las 21:00 horas del 18.04.20)'



publicado en la web del Ministerio de Sanidad, 20.453 españoles habían fallecido por coronavirus.

Una trágica cifra que podría ser mayor puesto que diferentes CC.AA. han puesto de manifiesto que muchas otras personas han fallecido con síntomas compatibles con los provocados por el virus.

Al margen de la necesaria depuración y actualización de cifras que debe realizar el mando único, al frente del cual se sitúa el presidente del gobierno de España, estos más de 20.000 españoles suponen la mayor cifra de fallecidos en nuestro país por una emergencia sanitaria en toda la democracia.

A la tragedia de las familias por la pérdida de un ser querido, se suma el dolor por no poder visitarles en los hospitales, velarles y darles su último "adiós" debido a las medidas de distanciamiento social decretadas para evitar la propagación del COVID-19.

Ante esta catástrofe nacional, sin precedentes en nuestra historia reciente, el Gobierno de España se ha negado a decretar el luto oficial en todo el territorio nacional como señal de duelo y respeto hacía estos más de 20.000 españoles fallecidos.

Pero a pesar de esta negativa, la realidad es tozuda, España está de luto y los gobiernos locales, los más cercanos a los vecinos y familias que han experimentado la pérdida de un ser querido, no pueden permanecer al margen del dolor de tantos españoles.

Por todos estos motivos, el Grupo Municipal Popular en el Ayuntamiento de Inca, presenta la siguiente:

#### PROPUESTA DE ACUERDO

PRIMERO. Instar al gobierno local a declarar luto oficial en el municipio en señal de duelo y respeto por los vecinos de Inca y los más de 20.000 españoles, que han sido víctimas del COVID-19 mientras se prolongue el estado de alarma.

SEGUNDO. Instar al gobierno local a guardar, e invitar a los vecinos a guardar, un minuto de silencio todos los días a las 12 h en recuerdo de las víctimas y en solidaridad con sus familiares mientras se prolongue el estado de alarma”.

Els portaveus dels diferents grups polítics manifesten les seves opinions per tal d'arribar a un acord consensuat entre tots.

El Sr. Batle ordena fer un recés.

Després de cinquanta-sis minuts de recés, es reprèn la sessió.

S'acorda que la proposta sigui presentada per tots els grups polítics, que s'elimini la part de l'exposició de motius i es modifiqui la proposta d'acord amb el contingut de la lectura literal que procedeix a dur a terme el Sr. Secretari:

“PRIMER. L'Ajuntament d'Inca manifesta el seu dol per totes les persones que han finit per causa del COVID-19 i expressa el seu condol a totes les famílies que han perdut un ésser estimat.



SEGON. L'Ajuntament d'Inca guardarà un minut de silenci a l'inici de cada sessió plenària en senyal de dol durant la vigència de l'estat d'alarma.

TERCER. L'Ajuntament d'Inca insta el Govern de l'Estat i el Govern de les Illes Balears a decretar dol oficial.

QUART. L'Ajuntament d'Inca manifestarà el seu dol a la façana de l'edifici de l'Ajuntament amb un missatge que contengui un llaç negre durant la vigència de l'estat d'alarma.”

Atès l'acord adoptat per tots els grups polítics, es declaren aprovades tant l'esmena proposada com la Moció esmenada per unanimitat (21).

## **11. MOCIONS URGENTS**

No se'n presenten.

## **12. PRECS I PREGUNTES**

La Sra. Berga, del grup municipal de Vox-Actúa Balears, formula els següents:

1. Demana si l'Ajuntament d'Inca té constància de quants contagis hi ha de COVID-19, casos possibles positius o difunts, que afectin tant residents com treballadors de la residència d'ancians.

La Sra. Pons vols recordar abans de tot que la residència Senior Grupo 5 no és municipal, sinó que és concertada. Té 80 places públiques concertades amb l'IMAS i 40 places privades. A més, disposa d'un centre de dia de 30 places públiques. Informa que des de l'Ajuntament es manté coordinació directa i habitual amb la direcció perquè s'han preocupat, arran de la situació que estan vivint, que totes les persones estiguin ateses de la millor manera possible i amb la prevenció adequada.

Sota les indicacions de la Conselleria de Salut compleixen amb les disposicions entorn a la prevenció i la implementació de mesures, i l'IMAS dóna suport en l'adquisició d'EPI (equips de prevenció individuals), i a dia d'avui no se'n presenten mancances. Segons converses mantingudes des de l'Ajuntament d'Inca s'han preocupat si necessitaven qualsevol cosa en aquest sentit i no hi ha demanda entorn a aquest tema.

Exposa que tenen les xifres dels possibles afectats arran d'un informe de la Conselleria d'Afers Socials i Esports. Dins la residència tenen 109 residents i 74 professionals. Les persones del centre de dia es troben a dia d'avui totes a les seves cases perquè el centre està tancat i estan a cura dels seus familiars. En aquest cas no hi ha cap contagi i es realitza un seguiment telefònic i habitual des del centre a les famílies per si necessitassin alguna cosa, i des de l'Àrea de Serveis Socials se'ls ha ofert el servei d'ajuda a domicili especial per si en un moment donat els familiars no es trobassin en disposició de tenir cura de les persones grans o hi hagués un empitjorament arran de qualsevol patologia que poguessin presentar.



Així, les dades que els consten a dia d'avui és que varen fer tests a tots els residents i a tots els professionals, un treballador va donar positiu i es troba en quarantena; una senyora resident que tenia múltiples patologies, una edat molt avançada i amb un deteriorament cognitiu, havia donat negatiu a la prova del COVID-19, però va ser traslladada a l'hospital per totes aquestes dificultats que presentava, i a la prova de COVID-19 a l'hospital va donar positiu. També tenen amb la sospita de símptomes que podrien ser compatibles o no amb el COVID-19 dos professionals i un resident que a les darreres 24 hores han estat amb possible simptomatologia i, per tant, estan aïllats per precaució.

I, sense més assumptes per tractar, el Sr. Batle aixeca la sessió quan són les vint-i-dues hores i quaranta minuts, de la qual s'estén la present acta, que jo, el secretari accidental, certific.