



GUILLERMO CORRÓ TRUYOL, secretari accidental de l'Ajuntament d'Inca.

CERTIFIC : Que, per l'ajuntament en Ple, en sessió ordinària de dia 25 de maig de 2023, es va aprovar, entre d'altres, la següent proposta que literalment diu:

“INFORME que en forma de PROPOSTA DE RESOLUCIÓ, emet el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge, envers a la tramitació i aprovació inicial del Pla municipal de Mobilitat Urbana Sostenible, perquè s'elevi a la decisió del PLE DE L'AJUNTAMENT.

I.- VIST l'expedient núm. 4643/2023 i en compliment de la Provisió d'Alcaldia de data 16/05/2023, emeto el següent informe-proposta de resolució, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 175 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, aprovat per Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, amb base als següents,

Antecedents de fet

1.- Que l'Ajuntament d'Inca, a l'any 2008, va encarregar la redacció del Pla municipal de Mobilitat Urbana Sostenible, a l'empresa de consultoria CINESI, cocument que va ésser lliurat, establint el diagnosis i les propostes a aplicar al municipi, en relació a futures actuacions de mobilitat.

No obstant, el document en qüestió no va ésser objecte de tramitació i aprovació formal pel Ple de l'Ajuntament i, en conseqüència, no ha tingut la consideració de Pla amb caràcter normatiu per les polítiques en matèria de mobilitat que a dut a terme l'Ajuntament. Si, en canvi, s'ha utilitzat com a document de consulta per l'estudi i execució de determinades actuacions durant aquests anys.

2.- Davant aquesta situació i, el fet de no tenir, a data d'avui, un Pla municipal de Mobilitat Urbana Sostenible, es va decidir, mitjançant contracte menor de serveis, la contractació, novament, a la consultora CINESI, als efectes de dur a terme la revisió de la Pla realitzat a l'any 2008 i elaborar un nou document, als efectes de la seva tramitació i aprovació i, en conseqüència, establir un marc normatiu, dignosis, objectius i de propostes d'àmbit municipal en matèria de mobilitat a executar amb un espai temporal de mig termini amb l'objectiu de complir amb les polítiques de mobilitat sostenible basats en la contribució a la millora del medi ambient urbà, a la salut i seguretat dels ciutadans, així com a la millora de l'eficiència, integrant polítiques que minimitzin els desplaçaments habituals promovent l'accessibilitat, conforme a la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible, Llei 4/2014 de Transports Terrestres i Mobilitat Sostenible dels Illes Balears i el Pla Director





Sectorial de Mobilitat de les Illes Balears (2019).

3.- Per part de la consultora CINESI, s'ha lliurat el document relatiu al nou Pla municipal de Mobilitat Urbana Sostenible, el qual ha estat elaborat conforme a les reunions i suggeriments que els serveis tècnics i jurídics municipals han proposat, donant com a resultat, un Pla que s'ajusta a les necessitats municipals dels pròxims deu anys.

4.- Per part del cap accidental de la Policia Local, s'ha emès informe favorable envers al contingut i objectius del Pla de mobilitat.

Fonaments de dret

Primer.- L'article 101 de la de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible defineix els Plans de Mobilitat Sostenible com un conjunt d'actuacions que tenen com a objectiu la implantació de formes de desplaçament més sostenibles en l'àmbit geogràfic que correspongui, prioritzant la reducció del transport individual en benefici dels sistemes col·lectius i d'altres maneres no motoritzades de transports i desenvolupant aquells que facin compatibles creixement econòmic, cohesió social, seguretat viària i defensa del medi ambient, garantint, d'aquesta manera, una millor qualitat de vida per als ciutadans. Aquests plans hauran de donar cabuda a solucions i iniciatives noves, que redueixin eficaçment l'impacte mediambiental de la mobilitat, al menor cost possible.

L'article 102 de la Llei 2/2011 condiona la concessió de qualsevol ajuda o subvenció a les administracions autonòmiques o entitats locals inclosa en la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat i destinada al transport públic urbà o metropolitana, al fet que l'entitat beneficiària disposi del corresponent Pla de Mobilitat Sostenible, i a la seva coherència amb l'Estratègia Espanyola de Mobilitat Sostenible.

Segon.- La legislació Estatal aplicable ve determinada per:

- Els articles 99 a 102 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible.
- L'article 14 de la Llei 7/2021, de 20 de maig, de Canvi Climàtic i Transició Energètica.
- El Reial decret 1052/2022, de 27 de desembre, pel qual es regulen les zones de baixes emissions.
- Els articles 6.2 i 29 a 31 de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.
- El Títol IV de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.
- Els articles 22.2.d), 25 i 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.





En quant a la legislació autonòmica aplicable, s'ha de tenir en compte les següents, com es descriu al marc normatiu del Pla:

- Llei 4/2014 de Transports Terrestres i Mobilitat Sostenible dels Illes Balears.

Segons l'article 7, als ajuntaments els correspon ordenar i gestionar el transport públic i privat de viatgers a l'àmbit municipal, atorgar autoritzacions de transport públic de viatgers d'àmbit municipal (regular i discrecional), col·laborar amb les administracions competents en matèria de transports interurbans, emetre informes preceptius sobre les aturades urbanes dels serveis regulars interurbans de viatgers, elaborar i aprovar el Pla de mobilitat urbana sostenible, entre altres competències.

L'article 185 en relació als instruments de planificació de mobilitat estableix que les seves determinacions "prevaldran sobre les determinacions dels instruments d'ordenació del territori, d'ordenació urbanística, d'infraestructures i de transport." Distingeix els següents instruments: el Pla director sectorial de mobilitat de les Illes Balears, els plans insulars de serveis de transport regular de viatgers per carretera (PISTRVC) i els plans de mobilitat urbana sostenible.

L'article 189 en relació als plans de mobilitat urbana sostenible (PMUS) estableix que "són els instruments que tenen per objecte ordenar i planificar la mobilitat en els entorns urbans." Aquests plans han de "determinar el disseny i el dimensionament de les xarxes viàries i de transport públic: les infraestructures i mesures específiques per a vianants i ciclistes; les condicions de seguretat lligades a la mobilitat; els sistemes d'estacionament; les accions de gestió de la mobilitat per a col·lectius específics, com ara persones amb discapacitat o mobilitat reduïda, col·legis o centres de treball, entre d'altres; i els aspectes de l'ordenació urbanística rellevants (...)".

- Llei 5/1990, de 24 de Maig, de Carreteres de la CAIB.

L'article 27 indica que "a les carreteres d'àrees residencials (...) i a les travesseres en què sigui factible, s'hi disposaran carrils per a la circulació de bicicletes, de manera que s'hi impedeixi l'ús de vehicles automòbils". A més aquests carrils "s'han d'ubicar en la zona de domini públic existent o, en tot cas, en la zona de protecció, havent de tramitar-se en aquest cas el corresponent expedient d'expropiació".

- Llei 10/2019 de 22 de febrer, de canvi climàtic i transició energètica.

El títol V de la Llei 10/2019 s'estableixen unes polítiques de mobilitat i transport en relació a la promoció de la mobilitat sostenible (Article 60), la mobilitat sostenible en els centres de treball (Article 61), campanyes per al foment de consum de producte local (Article 62) així com a la mobilitat lliure d'emissions (Capítol II).

-Pla Director Sectorial de Mobilitat dels Illes Balears (2019).





A l'apartat 2.1 del Pla Director, s'estableix el següent:

"a) *Descripció:*

Els Plans de Mobilitat Urbana Sostenibles (PMUS) tenen per objecte ordenar i planificar les relacions de mobilitat dintre dels municipis de les Illes Balears. Segons la Llei 4/2014 de transports terrestres i mobilitat sostenible de les Illes Balears, els seus continguts s'han d'ajustar al que estableix la normativa aplicable, als principis que recull aquesta llei i a les orientacions, els criteris i les mesures generals que estableix el Pla Director Sectorial de Mobilitat de les Illes Balears i els Plans Insulars de Serveis de Transport Regular de Viatgers per Carretera.

Tots els municipis que, d'acord amb la normativa de règim local, hagin de prestar els serveis de transport col·lectiu urbà de viatgers, així com els municipis que determini el PDSMIB, han de tramitar i aprovar el PMUS corresponents. En aquest sentit tots els municipis amb una població de dret superior a 20.000 habitants hauran de redactar un PMUS per contribuir a l'assoliment dels objectius proposats en el PDSMIB, promovent actuacions sobre la mobilitat urbana que facin possible un canvi modal cap a la utilització dels modes de transport més nets i amb menys consum d'energia.

Així, el nou PMUS, a més d'incloure els continguts establerts a la Llei 4/2014, hauran de desenvolupar el següents aspectes:

- Disseny i el dimensionament justificat des de la perspectiva mediambiental de les xarxes viàries i de transport públic.
- Infraestructures i les mesures específiques per a vianants i ciclistes.
- Definir les condicions de seguretat lligades a la mobilitat.
- Establiment dels sistemes de gestió d'estacionament adients.
- Mesures de gestió de la mobilitat per a col·lectius específics, com ara persones amb discapacitat o mobilitat reduïda, escoles o centres de treball, entre d'altres.
- Aspectes d'ordenació urbanística rellevants a l'hora de determinar aspectes quantitatius i qualitatius de la demanda de transport.
- Foment del vehicle elèctric.
- Establir mesures de promoció d'una mobilitat més sostenible.
- Afavorir la participació ciutadana al llarg del procés d'elaboració i implantació del PMUS.
- Establir polítiques de regulació de l'estacionament, especialment en els punts amb més demanda d'aparcament de no residents.
- Restringir l'espai destinat al cotxe (ampliació de voreres, zones de vianants, carrils-bici en calçada, etc.).
- Aposta decidida per els modes de transport sostenible (especialment peu-bici), creant xarxes que potenciïn la seva utilització.
- Hauran establir directrius pel que fa al planejament urbanístic (criteris d'amplada mínima de vorera, cobertura xarxa ciclista, etc.), fins a tal punt que es considera recomanable la revisió del planejament urbà conjuntament amb l'elaboració del PMUS.
- A més, hauran d'incorporar un apartat específic per descriure i quantificar en costos i en ingressos tangibles e intangibles la seva aportació per assolir els objectius fixats al PDSMIB."

Tercer.- El contingut dels Plans de mobilitat sostenible inclourà, com a mínim:

- El diagnòstic de la situació.
- Els objectius a aconseguir.





- Les mesures a adoptar.
- Els mecanismes de finançament oportuns i els procediments per al seu seguiment, avaluació i revisió.
- Una anàlisi dels costos i beneficis econòmics, socials i ambientals.

Quart.- La tramitació ambiental del present Pla s'ajustarà al previst al Decret legislatiu 1/2020 de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, així com la normativa bàsica estatal en matèria d'avaluacions ambiental, Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, modificada per la Llei 9/2018, de 31 de juliol.

En aquests sentit, es considera que el present Pla de mobilitat no està subjecta al procediment d'avaluació ambiental estratègica, atès l'escassa i/o nul·la incidència ambiental del seu contingut, atès que els objectius i propostes incideixen, quasi de forma exclusiva, sobre l'àmbit de sòl urbà i urbantizable, no tenin rellevància sobre actuacions en sòl rústic. En tot cas, les propostes tenen com a objectiu complir amb la normativa estatal i autonòmica en matèria de mobilitat amb el clar objectiu d'establir criteris sostenibles i de reducció de les emissions contaminants que estableixen les lleis ambientals i dins els paràmetres que es marquen pels municipis de més de 20.000 habitats i menys de 50.000.

Cinquè.- En l'elaboració del Pla de mobilitat sostenible s'ha de garantir la participació pública segons el que es preveu en la Llei 27/2006, de 18 de juliol, que regula els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient.

Sisè.- En quant al procediment i competència per a l'aprovació del Pla de mobilitat sostenible, cal assenyalar que la normativa estatal no estableix cap procediment per a l'elaboració d'aquests plans, per la qual cosa, a la vista del seu contingut, s'entén que serà aplicable per assimilació el procediment establert per a l'aprovació d'ordenances en l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local i articles 102 i 103 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, és a dir, aprovació inicial, període d'informació pública i audiència als interessats per un termini mínim de trenta dies, resolució de les reclamacions i suggeriments i aprovació definitiva pel Ple.

En aquest sentit el procediment a seguir serà el següent:

a) Aprovat inicialment el Pla de mobilitat urbana sostenible, se sotmetrà a informació pública tota la documentació, per un termini mínim de trenta dies, perquè els interessats puguin presentar les reclamacions i suggeriments que estimin oportunes.





L'Acord d'aprovació inicial es publicarà en el butlletí Oficial de les Illes Balears i en el portal web de l'Ajuntament, a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals puguin fer-se per altres persones o entitats.

Així mateix, es podrà recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupin o representin a les persones els drets o els interessos de les quals legítims es veiessin afectats.

b) Conclòs el període d'informació pública, si s'han presentat reclamacions i/o suggeriments, hauran de resoldre's aquestes, incorporant-se al text del Pla les modificacions derivades de la resolució de les al·legacions. L'aprovació definitiva correspon al Ple, de conformitat amb el que es disposa pels articles 22.2.d) i 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, previ Dictamen de la Comissió Informativa.

c) En el cas que no es presentin reclamacions en relació amb l'aprovació inicial de l'Ordenança en el termini d'informació pública, s'entendrà definitivament adoptat l'Acord, procedint a la seva publicació en el butlletí oficial de les Illes Balears, així com en la seu electrònica de l'Ajuntament.

Finalment, el present Pla no ofereix contradicció amb el planejament municipal (PGOU 2012), així com els seus instruments de desenvolupament, en tot cas, el complementa i, en conseqüència, es considera que les determinacions i/o criteris que es preveuen en el Pla, vincularan i serviran de bases per a les noves actuacions urbanístiques a desenvolupar, en quant als criteris de mobilitat sostenible a aplicar.

II.-ATÈS que, com a fonaments de dret processal, les disposicions legals i reglamentaries aplicables són els articles 4.1.c) i e), 22.2.d), 25.2.d) i 47.3.i) de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4.1.c) i e), 50.20, 82.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986, el cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge que subscriu sotmet el present Informe-proposta FAVORABLE, a resultes del qual es formula la Proposta de Resolució que es sotmet a la consideració del president de la Comissió Informativa de Medi Ambient i Model Ciutat perquè, si és procedent, s'elevi la seva aprovació al Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent PROPOSTA D'ACORD:

PRIMER.- APROVAR inicialment el Pla de mobilitat urbana sostenible del municipi d'Inca.

SEGON.- SOTMETRE el Pla de mobilitat urbana sostenible a informació pública i audiència dels interessats per un termini de NORANTA DIES hàbils, mitjançant anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, així com en la seu electrònica





d'aquest Ajuntament (Àrea Urbanisme i Habitatge). Durant aquest període quedarà l'expedient, a la disposició de qualsevol persona a fi de que es puguin formular els suggeriments, observacions i al·legacions que s'estimin pertinents.

TERCER.- ACORDAR la no subjecció a avaluació ambiental estratègica simplificada la present Pla, d'acord amb el previst a l'article 12.5 de la Decret legislatiu 1/2020, de 28 d'agost, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei d'avaluació ambiental de les Illes Balears, una vegada que ha estat justificat mitjançant en el present informe-proposta

QUART.- SOL·LICITAR els informes de les Administracions i/ entitats públiques que es puguin veure afectats amb els seves competències pel Pla.”

I perquè consti i tenguí els efectes que corresponguin, expedixo la present certificació, d'ordre i amb el vist-i-plau del Sr. batle-president en funcions.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT

