Ajuntament d'Inca

CERTIFICAT

EXPEDIENT NÚM.	ÒRGAN COL·LEGIAT	DATA DE LA SESSIÓ
1/2024	El ple	27/06/2024

EN QUALITAT DE SECRETARI/A d'AQUEST ÒRGAN, CERTIFIC:

Que en sessió celebrada en la data a dalt indicada, es va aprovar la proposta que seguidament es transcriu i es varen adoptar els acords que en ella es proposen:

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA DE MEDI AMBIENT I MODEL DE CIUTAT PER APROVAR INICIALMENT LA NOVA ORDENANÇA REGULADORA DE LA NETEJA VIÀRIA I DELS ESPAIS PÚBLICS, LA RECOLLIDA DELS RESIDUS I LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA.	
Favorable	Tipus de votació: Unanimitat/Assentiment

FETS I FONAMENTS DE DRET

INFORME-PROPOSTA que emet la tècnica de l'Administració general interina, en relació a la tramitació i aprovació de la proposta de la nova Ordenança municipal reguladora de la neteja viària i dels espais públics, la recollida dels residus i la gestió de la deixalleria de l'Ajuntament d'Inca, perquè s'elevi a la decisió del PLE DE L'AJUNTAMENT

I. Antecedents de fet

VIST l'expedient núm. 1/2024 relatiu a la tramitació i aprovació de la nova ordenança reguladora de la neteja viària i dels espais públics, la recollida dels residus, la gestió de la deixalleria municipal i l'ús del foc recreatiu en edificacions privades.

VIST les consideracions jurídiques i medi ambientals expressades a l'informe de data 26 de març de 2024 del cap de l'Àrea d'Urbanisme i Habitatge i lletrat assessor municipal que obra a l'expedient, on s'informa favorablement respecte a la tramitació i aprovació d'una nova ordenança reguladora de la neteja viària i dels espais públics, la recollida de residus i la gestió de la deixalleria municipal, a l'efecte de complir amb les regulacions vigents en aquesta matèria.

VIST que es va sotmetre a consulta prèvia el projecte d'aprovació d'aquesta nova ordenança municipal reguladora de la neteja viària dels espais públics, recollida de residus i gestió de la deixalleria municipal, de conformitat amb el previst a l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1d'octubre, del procediment administratiu comú.

ATÈS l'informe emès pel Tècnic de Medi Ambient de l'Ajuntament d'Inca de data 05 /06/2024 on s'informa favorablement sobre la proposta de reformulació de l'article 39 de l'ordenança en el sentit d'incloure una regulació sobre l'ús de foc recreatiu en edificacions privades, proposada durant el tràmit de consulta pública esmentat.

ATÈS que els residus generats per la ciutadania, activitats econòmiques, institucions i actes festius al terme municipal d'Inca, i que són assimilables a la categoria *residu municipal*, són objecte de regulació normativa a diferents nivells: tant en l'àmbit europeu com a nivell autonòmic. Per aquest motiu, l'Ajuntament pretén disposar d'una eina per a la correcta regulació de la gestió dels residus, basada en criteris de sostenibilitat i amb l'objectiu general de maximitzar el reciclatge de residus, minimitzar la seva generació i, per suposat, disposar d'un entorn urbà net i saludable.

ATÈS la regulació vigent per assolir els objectius de reciclatge i prevenció que exigeixen les directives comunitàries i la legislació autonòmica i estatal vigents, concretament:

1. La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i el Consell, de 19 de novembre, anomenada Directiva marc de residus, incorpora les polítiques de prevenció i les obligacions de reciclatge, que estableix una jerarquia nova en matèria de gestió de residus inserint els principis del Sisè Programa Comunitari en Matèria de Medi Ambient.

2. La Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular transposa a l'Estat espanyol com a norma bàsica la Directiva marc de residus i deroga la Llei anterior de 2011, que estableix els instruments de la política en matèria de residus, com són els plans i programes de prevenció i de gestió de residus, el seu contingut i l'obligatorietat d'aprovació i actualització periòdica per les comunitats autònomes.

3. La Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears (en endavant Llei de residus autonòmica), que pretén ser una llei per a la gestió sostenible de residus, així com una eina jurídica per fer un gir cap al nou paradigma europeu, i mundial, de l'economia circular. Aquesta norma, que preveu que la generació de residus ha de disminuir, i els que es generin han de deixar de ser un residu per ser un recurs, estableix 3 objectius principals:

- En primer lloc i seguint la jerarquia de gestió de residus de la Unió Europea, incidir en la prevenció de residus establint restriccions a la venda i distribució de determinats productes, utensilis i envasos d'un sol ús, especialment els de plàstic; restriccions a la distribució de productes que contenen microplàstics; mesures de reducció dirigides a ciutadans, comerços, sector HORECA i administracions, i contra el malbaratament alimentari.

- En segon lloc, augmentar la valorització material dels residus a través del compostatge de la matèria orgànica i de la preparació per a la reutilització.

- I finalment, el darrer objectiu és millorar la recollida selectiva de les diferents fraccions de residus.

ATÈS que fins ara l'Ajuntament d'Inca ha aplicat les següents ordenances municipals sobre neteja i gestió de residus municipals:

1. Ordenança municipal de gestió de residus domèstic, publicada definitivament al BOIB núm. 38, de 13 de març de 2012.

2. Ordenança municipal de neteja, publicada definitivament al BOIB núm. 8062, de 5 de setembre de 2020.

3. Ordenança municipal per a la gestió dels residus de la construcció-demolició, publicada íntegrament en el BOIB núm. 129, de 14 de setembre de 2006.

En aquest sentit i, d'acord amb l'article 25 de la Llei 7/1985 de bases de règim local, l'Ajuntament dins l'àmbit de les seves competències, ha redactat una nova ordenança que ve a refondre les ordenances abans esmentades i crear un nou marc normatiu en matèria de residus, més clar i pràctic per a la seva aplicació dins el municipi.

VIST que l'esperit d'aquesta nova ordenança és ser una eina per garantir el compliment dels anteriors objectius i de l'article 45 de la Constitució espanyola, el qual estableix, com a principi rector de la política social i econòmica, el dret de tots a gaudir d'un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona, així com el deure dels poders públics, entre ells el municipi, de conservar-lo.

Per això, aquesta norma reglamentària municipal recull les mesures de la Llei de residus autonòmica i de la normativa europea i estatal, ja que són les que marquen el camí per reduir la generació de residus i, en conseqüència, salvaguardar el medi ambient, l'economia i la vida en ells per aconseguir, entre tots, un municipi més habitable, més sostenible i, en definitiva, més humà.

VIST que, en conseqüència es considera necessari, justificat i conforme a dret procedir a l'aprovació d'una nova ordenança municipal que reguli la neteja viària dels espais públics, la gestió i recollida dels residus que es generen, la deixalleria municipal d'aquesta ciutat, l'ús del foc als espais urbans, així com les obligacions que els ciutadans i entitats jurídiques tenen en relació a aquests espais.

II. Fonaments de dret

1.- La Directiva 2008/98/CE del Parlament Europeu i el Consell, de 19 de novembre, anomenada Directiva marc de residus, incorpora les polítiques de prevenció i les obligacions de reciclatge, i estableix una jerarquia nova en matèria de gestió de residus inserint els principis del Sisè Programa Comunitari en Matèria de Medi Ambient.

Igualment, la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular transposa a l'Estat espanyol, com a norma bàsica, la Directiva marc de residus i deroga la Llei anterior de l'any 2011. La Llei 7/2022 estableix els instruments de la política en matèria de residus, com són els plans i programes de prevenció i de gestió de residus, el seu contingut i l'obligatorietat d'aprovació i actualització periòdica per les comunitats autònomes.

Per altra banda, la Llei 8/2019, de 19 de febrer, de residus i sòls contaminats de les Illes Balears pretén ser una llei per a la gestió sostenible de residus, així com una eina jurídica per fer un gir cap al nou paradigma europeu, i mundial, de l'economia circular. La generació de residus ha de disminuir, i els que es generin han de deixar de ser un residu per ser un recurs.

En el cas que ens ocupa, partint del marc normatiu esmentat així com l'exposat als antecedents de fet, s'entén que queda justificada l'aprovació d'una nova norma de caràcter reglamentari, atès que existeix una clara protecció de l'interès general i del medi ambient a través de la regulació de la neteja viària, de la gestió dels residus, de la deixalleria municipal i de l'ús de foc recreatiu en edificacions privades.

2.- L'article 25 apartats b) i j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix que els ajuntaments tenen competència pròpia en matèria de medi ambient urbà i protecció de la salubritat pública.

3.- Les entitats locals tenen capacitat per a l'elaboració de normes reglamentàries en el àmbit de les competències que es determinen als articles 25 i 26 de Llei 7 /1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local, així com aquelles que es determinen a les normes sectorials corresponents.

4.- Així mateix, els articles 127 i següents (Títol VI) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre de procediment administratiu, s'estableixen les disposicions i principis bàsics relatius a l'exercici de la potestat reglamentària i altres disposicions.

En el cas que ens ocupa, s'ha considerat aplicable el previst a l'article 133 de la Llei 39/2015 relatiu a la consulta pública prèvia, a la qual s'ha sotmès l'aprovació inicial de l'ordenança, a través del portal web de l'Ajuntament, per recavar l'opinió dels ciutadans i organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma reglamentària damunt els següents punts:

1. Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
2. La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
3. Els objectius de la norma.
4. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

En aquest sentit, cal tenir en compte que aquesta proposta normativa tot i que no té un impacte significatiu en l'activitat econòmica municipal, sí que implica la imposició de determinades obligacions rellevants de caràcter jurídic per als seus destinataris, afectant també els drets i interessos legítims dels residents del municipi d'Inca en general.

Per tot això, s'ha justificat la necessitat de sotmetre a consulta pública prèvia la present ordenança, atès la seva nova creació dins l'àmbit normatiu reglamentari municipal de neteja.

5.- En quant al procediment a seguir per a l'aprovació de la present ordenança municipal ara en tramitació, serà d'aplicació el que disposa l'article 49 de la Llei 7 /1985, de 2 d'abril reguladora de les Bases de Règim Local i l'article 102 I 103 de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.

Per altre banda, atès el que disposa l'article 47.1 de la Llei reguladora de les Bases de Règim Local 7/1985, de 2 d'abril, per l'aprovació inicial de les ordenances i reglaments municipals serà necessari el vot favorable de la majoria simple del número legal de membres de la Corporació.

6.- Igualment, conforme al previst per l'article 7.g) de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona, s'haurà de sol·licitar un informe previ a l'Institut de la Dona, als efectes de determinar si la present ordenança té qualque incidència sobre l' impacte de gènere.

ATÈS el que disposen els articles 4.1.a), 22.2.d), 25.2.d) i 47.1 de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local de 2 d'abril de 1985; i els articles 4, 50.3, 123.1, 163 i següents del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Corporacions Locals de 28 de novembre de 1986; la tècnica que subscriu sotmet el present Informe-Proposta FAVORABLE a la consideració de la Presidenta de la Comissió Informativa de Medi Ambient i Model de Ciutat i, previ dictamen d' aquesta comissió, si és procedent, s'elevi la seva aprovació a l'Ajuntament en PLE, òrgan competent per resoldre, la següent **PROPOSTA D'ACORD:**

Vista la proposta de resolució PR/2024/1821 de 20 / de juny / 2024.

RESOLUCIÓ

1.- APROVAR inicialment la proposta de **L'ORDENANÇA REGULADORA DE LA NETEJA VIÀRIA I DELS ESPAIS PÚBLICS, LA RECOLLIDA DELS RESIDUS I LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL,** del terme municipal d'Inca.

2.- SOTMETRE a informació pública pel termini de 30 de dies la proposta de l' ORDENANÇA REGULADORA DE LA NETEJA VIÀRIA I DELS ESPAIS PÚBLICS, LA RECOLLIDA DELS RESIDUS I LA GESTIÓ DE LA DEIXALLERIA MUNICIPAL de la ciutat d'Inca, mitjançant anunci que es publicarà en el BOIB, durant el qual es podrà examinar l'expedient a la Secretaria General (Àrea d'Urbanisme i Medi Ambient) d'aquest Ajuntament i formular al·legacions i/o reclamacions. En el cas que no es presentes cap reclamació o suggeriment, s'entendrà aprovada amb caràcter definitiu la proposta d'aprovació de l'ordenança municipal esmentada.

3.- SOL·LICITAR informe a l'Institut de la Dona, d'acord amb el que preveu l'article 7 g) de la Llei 12/2006, de 20 de setembre, per a la dona.

I, perquè consti, i tengui els efectes que corresponguin, expedesc la present certificació d'ordre i amb el vistiplau del Sr. Batle-President a la ciutat d'Inca.

DOCUMENT SIGNAT ELECTRÒNICAMENT