



Departament emissor:	Secretaria
Núm. d'expedient:	RH2016/000111
Assumpte:	Plantilla personal funcionari 2016. Aprovació i modificacions posteriors.

Informe proposta que emet la tècnica d'administració general interina en relació a la reclamació interposada pel Sr. Gustavo Magro Merino, en representació de la Federació de Serveis de la Ciutadania CCOO.

En data 26 de maig de 2016 l'Ajuntament d'Inca en Ple va acordar l'aprovació inicial de la modificació de crèdit núm. 6/2016 amb la modalitat de transferència de crèdit. A la mateixa sessió plenària, també es va acordar l'aprovació inicial de la modificació de la plantilla del personal funcionari i de l'annex econòmic del personal. Aquesta modificació de la plantilla consisteix en la creació d'una nova plaça d'arquitecte per a la seva cobertura de manera interina i és la causa de la modificació de crèdit núm. 6/2016.

Seguint els tràmits legals preceptius, amdues aprovacions inicials es varen publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears. L'aprovació inicial de la modificació de crèdit núm. 6/2016 es va publicar en el BOIB núm. 69 de data 2 de juny de 2016, i l'aprovació inicial de la modificació de la plantilla de personal funcionari de l'Ajuntament d'Inca i el seu annex econòmic del pressupost municipal de l'exercici 2016 es va publicar en el BOIB núm. 72 de data 9 de juny de 2016.

En data 17 de juny de 2016, el Sr. Gustavo Magro Merino, en representació de la Federació de Serveis de la Ciutadania de CCOO presenta reclamació contra la modificació de crèdit núm. 6/2016 per transferència de crèdit.

El Sr. Magro al·lega que aquesta modificació de crèdit té incidència directa en les matèries que són objecte de negociació recollides a l'apartat primer lletres a), k), l) i m) de l'art. 37 de l'EBEP i sol·licita que no havent-se duit a terme aquesta negociació s'anuli aquesta modificació de crèdit. Per altra banda, afirma que l'Ajuntament ha fet aprovacions que haurien d'haver estat negociades en la Mesa General de Negociació.

Abans d'entrar a analitzar si hi ha hagut una vulneració del dret de negociació col·lectiva cal fer un aclariment. La reclamació que fa el representant de CCOO és contra l'aprovació inicial de la modificació de crèdit núm. 6/2016, no obstant aquesta al·legació no és pot analitzar sense tenir en compte l'aprovació inicial de la modificació de la plantilla, que és la causa que motiva aquella. Per tant, s'ha d'analitzar si existeix l'obligatorietat de negociació respecte de la modificació de crèdit i de la modificació de la plantilla de manera conjunta, ja que aquesta justifica la primera, i és més, aquesta esdevé obligatòria per poder dotar la nova plaça que es crea.

Per altra banda, s'ha de tenir present la diferència entre la relació de llocs de treball (RLT) i la plantilla de personal. La RLT és l'instrument tècnic a través del qual es realitza l'ordenació de personal, d'acord amb les necessitats dels serveis i on es fixen els requisits i les condicions de treball de cada lloc de feina; la RLT del personal funcionari de l'Ajuntament d'Inca es va aprovar pel Ple de data 30 de gener de 2004. La plantilla de personal, en canvi, és un document enumeratiu de les places creades per l'Ajuntament agrupades en Cossos, Escales, Subescales, Classes i Categories pel que fa a personal funcionari i en els diversos grups de classificació pel que fa al personal laboral i personal eventual, d'acord amb



l'estructura establerta per la normativa aplicable i no determina les característiques essencials del lloc ni els requisits per a la seva ocupació. La finalitat de la plantilla es predominantment d'ordenació pressupostària, amb l'objectiu que tots els llocs de feina de l'entitat local comptin amb la corresponent dotació pressupostària, i això fa que l'eximeixi de negociació col·lectiva.

La modificació de la plantilla aprovada inicialment pel Ple de data 26 de maig de 2016 consisteix en la creació d'una nova plaça d'arquitecte, que no implica cap modificació de les condicions de treball del lloc de feina d'arquitecte, ni de cap altre lloc de feina dels recollits en la RLT de l'Ajuntament. Si bé és cert que a l'informe proposta per l'aprovació inicial d'aquesta modificació s'acorda junt amb la modificació de la plantilla i de l'annex econòmic del personal, la modificació de la RLT però s'ha de recalcar i tenir present que aquesta modificació és refereix només a la inclusió d'una nova plaça d'arquitecte, és a dir, es una modificació a efectes enumeratius, degut a que dins l'estructura de la RLT de l'Ajuntament d'Inca hi figuren el nombre de llocs de treball homogenis, un camp que és propi de la plantilla de personal i no de la RLT, ja que la finalitat de la RLT no és aquesta, sinó com ja hem dit abans, té una finalitat organitzativa. Per tant, no es pot considerar que s'hagi produït una modificació de la RLT pròpiament dita, ja que no es modifiquen les característiques ni condicions de treball de la plaça d'arquitecte, no se modifica la substancialitat de la plaça, sinó que simplement s'inclou una plaça més d'arquitecte.

El lloc de feina en la categoria d'arquitecte ja es troba creat a la relació de llocs de treball del personal funcionari de l'Ajuntament d'Inca. Actualment, a la plantilla hi figura una sola plaça d'arquitecte, amb les condicions de treball i retribucions fixades a la RLT.

Com ja es va justificar a l'informe proposta per a l'aprovació de la modificació de la plantilla, ha sorgit la necessitat de crear una nova plaça d'arquitecte, i aquesta facultat està dins l'àmbit de potestat d'autoorganització que atribueix la legislació a les administracions públiques. Per tant, si el que es modifica no es la RLT sinó la plantilla, no se modifiquen les condicions del lloc de treball d'arquitecte fixades a la RLT, ni tampoc se crea un nou lloc de feina en la categoria d'arquitecte amb unes condicions diferents; en aquests casos sí es tractaria d'una modificació de la RLT i sí s'hauria d'haver negociat. Com deim, es tracta de la creació d'una nova plaça d'arquitecte amb les mateixes condicions i retribucions fixades en el lloc "tipo" recollit a la RLT, i en conseqüència amb aquesta creació de la nova plaça sorgeix la necessitat de dotar-la pressupostàriament, la qual cosa es fa mitjançant la modificació de crèdit núm. 6/2016. Per tant, no es produeix cap increment de retribucions, sinó que estarà dotada amb les mateixes retribucions que ja estan fixades a la RLT pel lloc de feina en la categoria d'arquitecte.

Per altra banda, i contestant a les al·legacions que fa al representant de CCOO quant a les matèries que es recullen a l'art. 37.1, la creació d'aquesta plaça així com la seva dotació pressupostària no afecta ni a les retribucions, ni condicions de treball, ni criteris generals sobre ofertes d'ocupació pública, així com tampoc implica modificar el calendari laboral, horaris, jornades, vacances, permisos, mobilitat funcional i geogràfica. Tot això ja es troba recollit en la relació de llocs de treball. És cert que l'art. 37.1 lletra m) parla de la planificació estratègica dels recursos humans, no obstant això, especifica que sigui "en aquells aspectes que afectin a condicions de treball dels empleats públics." La creació d'una nova plaça d'arquitecte no afectarà a les funcions, retribucions, ni altres condicions de treball de cap empleat públic.

Per altra banda, l'art. 37.2 TREBEP recull les matèries que estan excloses de l'obligatorietat de la negociació, i en primer lloc es refereix a aquelles decisions de les administracions públiques que afectin a les seves potestats d'organització. L'art. 4.1 a) de la Llei 7/1985



reguladora de les Bases de Règim Local reconeix a l'administració local la potestat d'autoorganització i això implica potestat per organitzar els serveis de la manera que es consideri més eficient sense necessitat de negociació. La Jurisprudència és clara en aquest sentit; entre altres, la sentència 892/2011 del TSJ de les Illes Balears de la Sala de lo Contenciós-Administratiu diu: “quedan excluidas de la obligatoriedad de negociación las decisiones administrativas que afecten a potestades de organización. Y la decisión de organizar y dotar presupuestariamente la plantilla de personal a través del cual ha de prestar el servicio público que tienen encomendado esa administración es decisión interna y potestad autoorganizativa de esa administración”

En el mateix sentit es pronuncia la sentència de la Sala de lo Contenciós Administratiu del Tribunal Suprem de 9 d'abril de 2014, i totes les sentències anteriors que aquesta mateixa menciona. La present sentència aborda el cas de la impugnació de la plantilla de personal i del pressupost municipal d'un ajuntament, per haver introduït modificacions a la plantilla que no havien estat prèviament negociades amb els sindicats. El TS conclou que la modificació de les plantilles de personal no exigeix, en cap cas, negociació col·lectiva. El TS entén que ni la creació de places ni la seva amortització, en tant que es tracta de places vacants no convocades, afecten a les condicions de treball de cap empleat públic i, per tant, no és exigible cap mena de procés negociador.

Fent un incís, cal dir, que l'Ajuntament, si bé no va negociar aquestes modificacions per no ser necessari, si va comunicar a la Junta de Personal (registre de sortida 1.575 de data 18 de maig de 2016) mitjançant correu electrònic, -procediment habitual per dur a terme comunicacions que no són objecte de negociació-, els acords de la modificació de la plantilla del personal funcionari i el seu annex econòmic, que s'elevarien al Ple de data 26 de maig de 2016, tenint oportunitat de poder posar en coneixement de l'administració tot allò que consideressin oportú abans de la seva aprovació inicial.

Pel que fa a les matèries que ha aprovat l'ajuntament sense haver estat negociades en la Mesa General de Negociació, el representant no concreta a quines aprovacions s'està referint, no obstant això, des del departament de personal no es té coneixement de cap aprovació que s'hagi duit a terme on hagués estat necessari la seva negociació en Mesa General. La darrera mesa general de negociació es va realitzar el passat mes de novembre, no havent estat necessari altra convocatòria posterior ja que no s'han fet aprovacions que requereixin d'una negociació conjunta. Per altra banda, sí s'han celebrat de manera periòdica diferents meses de negociació tant amb el personal funcionari com amb el personal laboral quan això ha estat necessari per tractar matèries recollides a l'art. 37 de l'EBEP.

Per tant, i tenint present tot exposat, s'ha de desestimar l'al·legació presentada per CCOO ja que les aprovacions inicials de la modificació de crèdit i de la modificació de la plantilla i del seu annex econòmic s'han tramitat conforme a dret i sense vulnerar el dret de negociació col·lectiva perquè ni l'aprovació de la modificació de crèdit ni la modificació de la plantilla són objecte de negociació ni tenen incidència en cap de matèries recollides en els apartats de l'art. 37.1 que al·legava el representant de CCOO, per la qual cosa, i sense perjudici de millor criteri jurídic, la que subscriu proposa:

Primer.- Desestimar les al·legacions presentades pel representant de CCOO en base a tot allò exposat.

Segon.- Aprovar definitivament la modificació de crèdit núm. 6/2016 i la modificació de la plantilla del personal funcionari i el seu annex econòmic.



Tercer.- Publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears l'aprovació definitiva d'ambdues modificacions.

Inca, 24 de juny de 2016
La tècnica d'Administració general interina

Sign. Maria Antònia Ros Mulet

PROPOSTA DE BATLIA

Vist l'anterior informe amb proposta de resolució, el que subscriu l'assumeix i l'eleva a la consideració del Ple de l'Ajuntament per a la seva aprovació i per a l'adopció dels acords que es proposen.

Inca, 24 de juny de 2016
El batle president

Sign. Virgilio Moreno Sarrió