



Departament emissor:	Secretaria
Procediment:	Cont. Serveis Obert
Núm. d'expedient:	SO2016/000099
Assumpte:	Publicació en el perfil del contractista de la declaració de licitació deserta del contracte de serveis per donar cobertura a l'assistència sanitària del personal funcionari de l'Ajuntament i dels seus beneficiaris

Amb reserva dels termes en que resulti aprovada l'acta de la sessió ordinària, advertència que es realitza en compliment del art. 206 del RD 2.568/1986, de 28 de novembre, la Junta de Govern, a la seva sessió de dia 15 de març de 2017 va aprovar la següent proposta:

“Vist l'informe emès per la tècnica d'administració general interina en relació a les ofertes tècniques presentades del següent tenor literal:

“Informe tècnic que emet la Sra. Maria Antònia Ros Mulet, tècnica d'administració general interina en relació a les ofertes tècniques presentades per les empreses a licitació per adjudicar el contracte de serveis per donar cobertura a l'assistència sanitària del personal funcionari de l'Ajuntament i dels seus beneficiaris.

PRIMER.- ANTECEDENTS

1. En data 19 d'octubre de 2016 la Junta de govern va aprovar els plecs i l'obertura del procediment d'adjudicació del contracte de serveis per donar cobertura a l'assistència sanitària del personal funcionari de l'Ajuntament i dels seus beneficiaris.

2. En data 5 de novembre de 2016 es va exposar al públic els plecs que regeixen aquest contracte i l'anunci de licitació, finalitzant el termini de presentació en data 21 de novembre de 2016.

3. Finalitzat el termini per a la presentació d'ofertes, resulta que segons consta al registre general d'entrades de l'Ajuntament s'han presentat ofertes les següents empreses.

- Asisa, asistencia sanitaria.
- Fiatc seguros.

4. En data 24 de novembre de 2016, la mesa de contractació va procedir a l'obertura de la documentació administrativa resultant que la documentació presentada per ambdues empreses era correcta i es varen admetre ambdues empreses a la licitació.

5. En data 28 de novembre de 2016 es la mesa de contractació va procedir a l'obertura de l'oferta tècnica resultant que l'empresa FIATC Seguros no presenta cap proposta tècnica. Únicament presenta un escrit en el qual nomena a Servibroker



Perelló Correduria de Seguros, SL al carrer Bisbe Llompart, 40 d'Inca com a mediador de l'esmentada pòlissa d'assistència sanitària del personal de l'Ajuntament.

6. Criteris de valoració. Figuren al plec de condicions com a criteris de valoració de l'oferta tècnica els següents criteris:

a.- Quadre metge i de centres hospitalaris fins a 30 punts.

b.- Altres millores en la prestació del servei fins a 20 punts:

- Incorporació en el quadre metge del llistat de facultatius que s'acompanya en el annex del plec de prescripcions tècniques 10 punts
- Oferiment de pòlissa d'assegurança a altres col·lectius 5 punts
- Altres millores de caràcter sanitari que superin la cobertura sanitària preceptiva del plec de condicions 5 punts.

Aquesta puntuació s'atorgarà de la següent forma:

a.- Quadre metge i de centres hospitalaris fins a 30 punts. Es valorarà de forma comparativa i raonada l'amplitud i qualitat del quadre metge i dels centres hospitalaris, així com la seva proximitat a Inca. A la millor proposta se li concedirà la màxima puntuació. La resta de les ofertes es valoraran de forma comparativa i raonada en relació a la millor oferta.

b.- Altres millores en la prestació del servei fins a 20 punts:

- Aquelles empreses que es comprometin a incorporar en el seu quadre metge el llistat de facultatius que s'acompanya en el annex del plec de prescripcions tècniques, tindran 10 punts.

- Oferiment de pòlissa d'assegurança pels altres col·lectius del Ajuntament d'Inca (com per exemple, a títol enunciatiu: personal funcionari posterior a l'1 d'abril de 1993 i personal laboral, i els cònjuges i parents de primer grau dels funcionaris, així com el personal jubilat i el seu cònjuge), essent a càrrec seu el pagament de la quota: fins a 5 punts. Aquesta puntuació d'atorgarà de forma raonada i comparativa tenint en compte les característiques de la pòlissa que s'ofereix. A la millor oferta se li concediran 5 punts, la resta de les ofertes es valoraran de forma comparativa i raonada en relació a la millor oferta.

- Altres millores de caràcter sanitari que superin la cobertura sanitària preceptiva del plec de prescripcions tècniques. A la millor oferta se li concediran 5 punts, la resta de les ofertes es valoraran de forma comparativa i raonada en relació a la millor oferta.

SEGON.- VALORACIÓ DE LES OFERTES.

1. Fiact Seguros.



Vist que l'empresa Fiatc seguros no ha presentat una proposta tècnica no es pot emetre cap valoració ni determinar si compleix amb els requisits mínims establerts en els plecs, per la qual cosa es proposa l'exclusió d'aquesta empresa de la licitació.

2. Asisa, assistència sanitària.

Presenta dues propostes: una pels funcionaris integrats i una altra per la resta de col·lectius.

Primer.- Compliment dels requisits mínims establerts al plecs:

- Quant a la cobertura de l'assistència sanitària fora d'Espanya, l'entitat no indica quina seria no obstant això l'entitat asseguradora ofereix com a millora una assegurança d'assistència en viatges amb un límit de 12.000 euros i fins a 90 dies, i al condicionat d'aquesta assegurança en viatges detalla una sèrie d'exclusions de la cobertura d'assistència sanitària, que fa que no coincideixi amb la cobertura que presta la Seguretat Social. (Clàusula 1 dels plecs de prescripcions tècniques)

- Compleix amb el requisit de no establir costos addicionals. No hi ha copagament. (Clàusula 3.1 dels plecs de prescripcions tècniques)

- L'entitat ASISA compleix amb el requisit de tenir una oficina a Inca al carrer de Ses Garroves, 30 Baixos. (Clàusula 3.2.1. dels plecs de prescripcions tècniques)

- El Plec de prescripcions tècniques fixen que l'entitat asseguradora haurà de designar un mínim de dos metges de capçalera i un inspector metge per dur el control de les baixes mèdiques. L'entitat ASISA no ha fet aquesta designació. (Clàusula 3.2.2 dels plecs de prescripcions tècniques)

- Quant al requisit de tenir tres facultatius per a cada especialitat del catàleg, al quadre metge que presenta junt amb les propostes no figuren tres facultatius per a totes les especialitats, per tant l'entitat ASISA no compleix amb aquest requisit. (Clàusula 3.2.3 dels plecs de prescripcions tècniques)

- Compleix amb el requisit de no establir períodes de carència. (Clàusula 3.9.3 dels plecs de prescripcions tècniques)

Segon.- Criteris d'adjudicació sotmesos a judicis de valor:

a.- Quadre metge i centres hospitalaris: Aquest apartat es valora amb la màxima puntuació, 30 punts.

b.- Altres millores:

b1. Presenta el compromís de mantenir tots els facultatius relacionats a l'annex I dels plecs: Aquest apartat es valora amb la màxima puntuació, 10 punts.



b2. Ofereix la pòlissa d'assegurança a altres col·lectius:

- Resta d'empleats públics i els seus familiars no afectats pel RD 480/1933.
- Beneficiaris afectats RD 480/1993 quan deixi de complir els requisits per a continuar en la pòlissa del titular.
- Empleats jubilats i cònjuges.

Per aquests col·lectius ofereix la següent oferta econòmica:

De 0-20: 47.30 euros/mes.

De 21-59: 53.00 euros/mes.

De 60-64: 68.36 euros/mes.

De 65-99; 126.69 euros/mes.

Aquest apartat es valora amb la màxima puntuació, 5 punts.

b3. Altres millores de caràcter sanitari:

Presenta com a millores específiques de cobertura i de caràcter sanitari les següents:

- Podologia
- Pòlissa dental.
- Segona opinió mèdica.
- Servei d'assistència sanitària en viatges. (límit 90 dies i fins a 12.000 euros)

Presenta com a millores específiques del servei i de caràcter sanitari les següents:

- Cirurgia refractiva a un millor preu i les proves preparatòries gratuïtes.
- Consulta i assessorament metge telefònic. Ofereix un servei mitjançant cridada telefònica al núm. 902 010 181 durant les 24 hores del dia els 365 dies de l'any. També ofereix un servei de consulta via e-mail amb resposta 24 hores.
- Servei de visita a domicili del metge de capçalera, i també baix prescripció del metge de capçalera, la visita del pediatra i practicant quan la malaltia impedeixi el desplaçament de l'assegurat a la consulta.
- Ofereix que determinats serveis es puguin fer al domicili de l'assegurat: proves de glucèmia, electrocardiogrames, cures, etc.
- Servei de cures pal·liatives.
- Tècniques de reproducció assistida. Condicions econòmiques especials per quan s'hagin superat el número de cicles coberts per la pòlissa.
- Possibilitat de conserva cèl·lules mare de la sang del cordó umbilical i del teixit del cordó umbilical durant 30 anys per 1.590 euros i 1890 euros respectivament.
- Servei d'homeopatia: 30 euros per sessió.
- Servei d'acupuntura: 35 euros per sessió.
- Servei d'òptica: primera visita gratuïta i descomptes en productes.
- Servei d'assistència residencial amb un estalvi promig anual de 2.400 euros.



- Sessions de psicologia clínica i psicoteràpia per 24 euros/sessió una vegada esgotats els cicles coberts per la pòlissa.

Altres serveis d'utilitat de caràcter sanitari:

- Línea telefònica d'informació i atenció.
- Web ASISA.

Aquest apartat es valora amb la màxima puntuació, 5 punts.

A la vista de la proposta tècnica presentada per l'entitat ASISA, es considera que, no obstant haver estat valorada amb la màxima puntuació en tots els apartats, aquesta és imprecisa quant a determinades exigències mínimes establertes en el plec de prescripcions tècniques, per la qual cosa en ares al principi de bona administració se li requereix un aclariment a l'empresa sobre aquests termes.

En data 29 de desembre de 2016, número de registre d'entrada 16.798, l'entitat ASISA presenta aclariment i declara:

- Que coneix i accepta integrament el contingut dels plecs que regeixen aquesta licitació.
- Que l'entitat disposa de mitjans personals i materials suficients per l'execució del contracte.
- Que el contingut de la prestació sanitària que ofereix es homòloga a la prestada pel règim de la seguretat social, aclarint que fora d'Espanya es gaudirà de la mateixa cobertura (contingut i regulació) que la facilitada per la Targeta Sanitària Europea. Aclareix que la seva oferta inclou una assegurança d'assistència sanitària que suposa una millora a la assistència prestada mitjançant Targeta Sanitària Europea i que a pesar de limitar-se a viatges no superiors a 90 dies i amb un límit de 12.000 euros per assegurat i viatge, inclou cobertures que no ofereix la seguretat social.
- Designa com a metges de capçalera al Dr. Llorenç Coll i Juan Comas Matheu i com a metge pel control de baixes mèdiques del personal funcionari al Dr. Eugeni Martínez Vidal.
- Declara que disposen de tres especialistes en totes les especialitats mèdiques.

En aquest document, l'entitat ASISA manifesta complir amb tots els requisits mínims, no obstant això alguns extrems que declara complir no consten en la seva proposta tècnica com és el fet de comptar amb tres metges de cada especialitat o bé, la designació del metge de capçalera i del metge pel control de baixes mèdiques del personal funcionari que no figura a la seva proposta i que s'ha fet mitjançant aquesta declaració.

El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) en la seva resolució núm. 151/2013, resol un cas semblant al que aquí s'exposa. En aquell cas es tracta d'un defecte observat en l'oferta consistent en que no es varen ofertar la



totalitat dels serveis exigits en els plecs, i per tant s'ha de considerar insuficient l'oferta presentada. Assenyala el Tribunal *“Que ello se debiese a un error involuntario del licitador no obsta a la evidencia de que la oferta realizada no respondía al objeto dle contrato, lo que tienen indudables consecuencias no sólo en cuanto a las obligaciones que asume el contratante, sino en cuanto a la posibilidad de que el órgano competente hiciera la valoración técnica de dicha oferta deficitaria. En aplicación de la doctrina citada, una vez abiertas las demás ofertas, no resultaba procedente que el licitador variase el objeto de su oferta, debiendo pechar con las consecuencias de su falta de diligencia”*

Per altra banda, TACRC, en la resolució núm. 253/2012 exposa que la possibilitat de correcció que disposa l'art. 81 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques es refereix a la documentació administrativa i no a la documentació tècnica. No obstant això, aclareix que si bé es pogués entendre que aquest precepte es aplicable també a la documentació relativa a l'oferta tècnica, tal com ha fet en determinades ocasions la Jurisprudència, *“no debe perderse de vista que ésta exige, en todo caso, que tales errores u omisiones sean de carácter puramente formal o material. Como viene señalando este Tribunal en la resolución de recursos sobre la misma cuestión, esto es lógico pues, de aceptarse subsanaciones que fueran más allá de errores que afecten a defectos u omisiones de carácter fáctico, se estaría aceptando implícitamente la posibilidad de que las proposiciones fueran modificadas de forma sustancial después de haber sido presentadas, y tal posibilidad es radicalmente contraria a la filosofía más íntima de los procedimientos para la adjudicación de contratos públicos, pues rompe frontalmente con los principios de no discriminación, igualdad de trato y transparencia que de forma expresa recogen los artículos 1 y 123 de la Ley de Contratos del Sector Público.”*

En aquesta mateixa resolució el TACRC fa referència a la sentència de 29 de març de 2012 del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en la qual s'admet que *“excepcionalmente, los datos relativos a la oferta puedan corregirse o completarse de manera puntual, principalmente porque sea evidente que requieren una mera aclaración o para subsanar errores materiales manifiestos, a condición de que esa modificación no equivalga a proponer en realidad una nueva oferta”*. Y en otro apartado señala que los candidatos afectados no pueden quejarse de que el órgano de contratación no tenga obligación de pedirles aclaración sobre su proposición *“la falta de claridad de su oferta no es sino el resultado del incumplimiento de su deber de diligencia en la redacción de la misma, al que están sujetas de igual manera que los demás candidatos”*.

En aquest mateix sentit se manifesta el TACRC en les resolucions 16/2013, 94/2013, entre altres.

En conclusió, vist que la distinta la jurisprudència té una postura restrictiva quant a l'admissió d'esmenes de l'oferta tècnica, no és pot admetre la declaració presentada per l'empresa ASISA a posteriori com una mera esmena d'un error material, no es tracta d'un aclariment, sinó que s'ha de considerar-se com a una ampliació de la



seva proposta tècnica, i per aquest motiu no es pot acceptar, ja que de fer-ho equivaldria a estar acceptant una nova oferta tècnica, permetent a l'empresa introduir nous serveis que no havia ofert anteriorment.

Per allò exposat, es considera que la proposta tècnica presentada per l'entitat ASISA no s'ajusta als requisits mínims establerts en els plecs de prescripcions tècniques, i se proposa l'exclusió d'aquesta empresa de la licitació.

Conclusió

Vist que cap de les empreses presentades compleix amb els mínims establerts en els plecs de prescripcions tècniques es proposa declarar deserta aquesta licitació.”

En data 7 de març de 2017, la mesa de contractació va aprovar elevar a la Junta de govern la exclusió de les dues entitats pels motius exposats a l'informe tècnic i procedir a declarar deserta la licitació.

Per altra banda, atès que aquesta licitació es trobava en tramitació i davant la previsió a dia 1 de gener de 2017, el contracte no estaria adjudicat, la Junta de govern a la seva sessió de data 28 de desembre de 2016, va acordar prorrogar de manera mensual el contracte d'assistència sanitària del personal funcionari de carrera de l'Ajuntament d'Inca integrat en el règim general de la Seguretat Social i els acords de col·laboració que és l'entitat ASISA (pòlisses 3.251, 21.374 i 21.375) signat en data 1 de gener de 2013 fins a la signatura del nou contracte, o bé fins a la resolució de la licitació.

Vist que per tot allò exposat, s'ha de procedir a declarar deserta aquesta licitació, però que essent el servei objecte d'aquesta licitació essencial, no podent quedar els funcionaris integrats desprotegits quant a la cobertura sanitària, és necessari procedir a acordar novament la pròrroga del contracte signat amb l'entitat ASISA en data 1 de gener de 2013 per la qual cosa se sotmeten a la consideració de la Junta de Govern les següents **PROPOSTES D'ACORD:**

PRIMER.- Aprovar l'informe tècnic emès per la Sra. Ros, tècnica d'administració general interina.

SEGON.- Excloure a l'entitat Fiatc Seguros i a l'entitat Asisa, assistència sanitari pels motius abans exposats.

TERCER.- Declarar deserta aquesta licitació.

QUART.- Prorrogar de manera mensual el contracte d'assistència sanitària del personal funcionari de carrera de l'Ajuntament d'Inca integrat en el règim general de la Seguretat Social i els acords de col·laboració amb l'entitat ASISA (pòlisses 3.251, 21.374 i 21.375) signat en data 1 de gener de 2013 amb l'entitat ASISA, Assistència sanitària interprovincial de seguros, SAU fins a la signatura del nou contracte, o bé fins a la resolució del contracte.

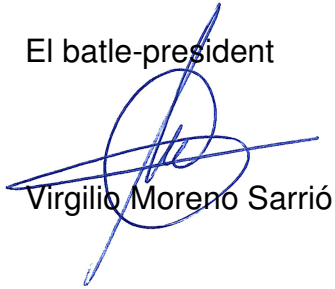
QUINT.- Comunicar aquest acord als licitadors i publicar-ho en el perfil del contractista”.



El qual es publica en el perfil del contractista de conformitat amb el que disposa el plec de condicions i l'art.137 de l'LCSP.

Inca, 16 de març de 2017

El batle-president



Virgilio Moreno Sarrió