



Ajuntament d'Inca

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'HISENDA, SERVEIS, MANTENIMENT, MEDI AMBIENT I MON RURAL

Reunida la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural en la sessió celebrada en data 1 de setembre de 2016 es va dictamina favorablement el següent informe-proposta:

"INFORME-PROPOSTA QUE EMET LA TÈCNICA D'ADMINISTRACIÓ GENERAL, ADSCRITA AL DEPARTAMENT DE GESTIÓ TRIBUTÀRIA, RELATIVA AL REGLAMENT MUNICIPAL REGULADOR DE LES MESURES DE FOMENT ALS EDIFICIS CATALOGATS I D'ALTRES PER MILLORAR L'ENTORN URBÀ.

Antecedents de fet.-

Primer.- En data 29 de febrer de 2008 el Ple de l'Ajuntament va aprovar la modificació del Reglament municipal regulador de les mesures de foment als edificis catalogats i d'altres per millorar l'entorn urbà, publicat en el Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en data 13 de setembre de 2008, núm. 128, el qual havia estat modificat anteriorment per acord del Ple de l'Ajuntament en sessió de 4 de novembre de 1999.

Aquest Reglament establia en el seu article primer que; "Els immobles inclosos en el Catàleg d'elements d'interès històric-artístic, en vigor, es subvencionaran per a cada exercici amb la quantitat resultant d'aplicar els percentatges que es diuen a continuació, per l'Impost de Béns Immobles catalogats, segons el seu grau de protecció: ..."

I a l'article quart del Reglament s'establia que en relació a l'Impost de Construccions e Instal·lacions, "sols s'ingressarà un 5% i es sol·licitarà una subvenció pel 95% restant, de conformitat amb les mesures de foment".

Per altre part, a l'article cinquè del mateix Reglament establia que; "Podran ser objecte d'ajudes o subvencions, si bé com a màxim d'un 45% de la quota ingressada pel concepte d'Impost de Construccions e Instal·lacions, els edificis objecte de llicències urbanístiques, que si bé no inclosos en el catàleg descrit en el punt anterior, l'objecte de la llicència sol·licitada afecti a la reparació o millora



Ajuntament d'Inca

d'un edifici en mal estat de conservació, el qual dispondri d'elements dignes de rescatar del seu estat actual d'abandó, i a més les obres a realitzar provoquen una millora en l'entorn urbanístic de la zona".

Segon.- La Sindicatura de Comptes de les Illes Balears va emetre Informe de Fiscalització del Compte General de l'Ajuntament d'Inca corresponent a l'any 2010, i va constatar que diverses ordenances fiscals de l'Ajuntament d'Inca estableixen, juntament amb altres bonificacions, unes "subvencions", les quals no es troben contemplades en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

En aquest mateix sentit la Secció d'Enjuiciament del Tribunal de Comptes va remetre escrit a l'Ajuntament d'Inca comunicant l'obertura de diligències preliminars per l'establiment de bonificacions no previstes legalment a diverses ordenances fiscals.

Fonaments de dret.-

Primer.- Els Ajuntaments com a Ens Locals que són, pivoten sobre una sèrie de principis informadors regulats a la Constitució Espanyola, de 29 de desembre de 1978, (CE). Aquests principis són bàsicament, el principi d'autonomia (art. 137 CE) i el principi de suficiència financera (art. 142 CE). En virtut d'aquests preceptes es veu reconeguda una potestat reglamentària i tributària, art. 4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora del Règim Local, (LRBRL) a l'ens local per dictar normes generals obligatòries (Ordenances i Reglaments) subjectes als principis de legalitat, jerarquia normativa (art. 9.3 CE) i el principi de reserva de Llei (art 31.3 de la CE).

L'Ajuntament d'Inca en virtut d'aquesta potestat va aprovar el Reglament Municipal regulador de les mesures de foment als edificis catalogats i d'altres per millorar l'entorn urbà.

I en aquest reglament municipal s'han establert diverses subvencions a l'Impost de Béns Immobles dels immobles catalogats i a l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.

Segon.- El concepte de subvenció ve determinat en l'art. 2 de la LGS i conclou



Ajuntament d'Inca

que "Se entiende por subvención, a los efectos de esta ley , toda disposición dineraria realizada por cualesquiera de los sujetos contemplados en el art. 3 de esta ley , a favor de personas públicas o privadas, y que cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que la entrega se realice sin contraprestación directa de los beneficiarios.
- b) Que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, ya realizados o por desarrollar, o la concurrencia de una situación, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido.
- c) Que el proyecto, la acción, conducta o situación financiada tenga por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública."

El Reglament Municipal regulador de les mesures de foment als edificis catalogats i d'altres per millorar l'entorn urbà, atorga el nom de subvencions a l'aplicació de determinades bonificacions a l'Impost sobre Bens Immobles, i aplica uns determinats percentatges de subvenció a l'Impost sobre béns Immobles, depenent del tipus de grau de protecció que tenguí l'immoble catalogat. I per altre banda, atorga una subvenció a l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres quan també les obres afectin als immobles catalogats.

Es clar, per tant, que les mesures adoptades no encaixen, tampoc, en el concepte de subvenció, i això, des de una perspectiva merament positivista, per no suposar una disposició dinerària, és a dir una entrega de diners.

L'Ajuntament d'Inca va aprovar unes "subvencions" pels immobles catalogats, quan es realitat es tracten de bonificacions, les quals no estan previstes en el TRLRHL, vulnerant el principi de reserva de llei.

Amb aquestes "subvencions", s'incideix directament sobre la càrrega tributària que representa el Impost de Bens Immobles i l'Impost sobre Construccions i Instal·lacions, reconeixent-se un benefici fiscal, que no troba encaix en l'art. 74 del TRLRHL que tracta de les bonificacions potestatives de l'Impost sobre Béns Immobles i l'article 103 que tracta de les bonificacions potestatives de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres..



Ajuntament d'Inca

Endemés, en l'actualitat aquest concepte de "subvenció" s'exclou de l'objecte de la consideració de subvenció "...els beneficis fiscals i beneficis a la Seguretat Social", art 2.4.g de la Llei 38/2003, de 17 de novembre General de Subvencions (LGS).

Tercer.- En quant als beneficis fiscals, existeixen dos principis fonamentals imperants; el de **reserva legal** i el d'interpretació restrictiva que impedeixen efectuar una aplicació extensiva o analògica de les exempcions o **bonificacions**.

L'article 14 de la Llei General Tributària estableix; "No se admitirá la analogía para extender más allá de sus términos estrictos el ámbito del hecho imponible, de las exenciones y demás beneficios o incentivos fiscales".

En aquest sentit tenim la Sentència del Tribunal Suprem de data 19 de maig de 2014, la qual estableix "*partiendo de los principios y normas legales expuestas, esta Sala debe respaldar el criterio mantenido por la Sentencia de instancia, pues, partiendo del respeto a la autonomía local y a la posibilidad legal de que los Ayuntamientos apliquen a las Ordenanzas fiscales beneficios potestativos, éstos se fijarán con respecto a las previsiones legales del TRLHL y de la Ley General Tributaria*".

Dins aquest anàlisi considerem oportú citar altres resolucions judicials que poguessin tenir relació amb la qüestió objecte de debat com són STS de la Sala Contenciós-administrativa Secció 2^a de juliol de 2006, la STSJA 2767/2009, STSJM 531/2015....

L'Ajuntament d'Inca va aprovar unes "**subvencions**" que apareixen recollides en el Reglament Regulador de les mesures de foment als edificis catalogats, a les quals se li dona el nom de subvencions, quan en realitat es tracta de bonificacions fiscals i que no estan previstes en les bonificacions de l'Impost sobre Béns Immobles ni a l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres, del Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, vulnerant el principi de reserva de Llei.

La Tècnica d'Administració General, adscrita al Departament de Gestió Tributària, es del parer que per l'Ajuntament Ple es podrien adoptar amb el



Ajuntament d'Inca

dictamen previ de la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural els següents ACORDS:

PRIMER.- Derogar el Reglament Municipal regulador de les mesures de foment als edificis catalogats i d'altres per millorar l'entorn urbà, de conformitat amb l'establert a l'informe que s'adjunta a la proposta.

SEGON.- Publicar l'acord de derogació del Reglament Municipal regulador de les mesures de foment als edificis catalogats i d'altres per millorar l'entorn urbà al Butlletí Oficial de la província de les Illes Balears, a la pàgina web municipal i als propietaris d'immobles inclosos en el Catàleg d'elements d'interès històric-artístic.

Inca, 19 d'octubre de 2016.

La Tècnica d'Administració General.

Sgt. Catalina Pons Bestard.

PROPOSTA DEL REGIDOR DELEGAT D'ECONOMIA I HISENDA

Vist l'anterior informe-proposta elaborat per la Tècnica d'Administració General, el que subscriu, eleva al Ple de la Corporació l'aprovació de la proposta.

Inca, 19 d'octubre de 2016.

El President de la Comissió Informativa d'Hisenda

Sgt. Angel Garcia Bonafé.



Ajuntament d'Inca
