



Ajuntament d'Inca

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'HISENDA, SERVEIS, MANTENIMENT, MEDI AMBIENT I MON RURAL

Reunida la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural en la sessió celebrada en data 15 de febrer 2018 es va dictamina favorablement la següent;

"PROPOSTA D'ACORD

En data 27 de setembre de 2017 la Junta de Govern, en compliment de l'establert a l'article 133 de la Llei 39/2015 de 1 d'octubre, va acordar sotmetre a consulta pública per un termini de quinze dies la proposta de creació del preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms, publicant-se en la pàgina web municipal en data 5 d'octubre de 2017 i finalitzant el termini d'exposició en data 27 d'octubre de 2017.

Havent finalitzat el termini d'exposició sense que cap ciutadà u organització representativa hagin manifestat la seva opinió en relació a la creació del preu públic per la prestació del servei del vetllatori municipal,

Aquesta Corporació considera adient que l'Ajuntament d'Inca procedeixi a l'aprovació d'una norma que reguli el preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

Vist l'expedient que es tramita per l'aprovació del text regulador del preu públic,

Vista la memòria econòmico-financera que consta en l'expedient,

Vist l'informe emès per la Secretaria Municipal.

Vist l'informe emès per la Intervenció Municipal.

Atès que la competència per l'aprovació del preu públic correspon al Ple de la Corporació, tal i com es dedueix de l'informe emès per la Secretaria Municipal.

Per tot l'exposat, s'eleva al Ple de l'Ajuntament, previ dictamen favorable de la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural els següents ACORDS:



PRIMER.- Aprovar el següent text regulador de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms:

ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DEL PREU PÚBLIC PER LA VENDA DE LLIBRES, PUBLICACIONS, EDICIONS IMPRESES I PRODUCTES AUDIOVISUALS EDITATS PER L'AJUNTAMENT D'INCA I ELS SEUS ORGANISMES AUTÒNOMS

Article 1. Fonament i objecte.

De conformitat amb el que estableixen els articles 2.1.e). 41 a 47 i 127, del Text refòs de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març s'estableix el preu públic per a la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

Article 2. Fet imposable.

Constitueix el fet imposable d'aquest preu públic la prestació de serveis de venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

Article 3. Subjectes passius.

3.1. Estan obligats al pagament del preu públic les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, amb o sense ànim de lucre, que adquireixin els llibres, les publicacions edicions impreses o els productes audiovisuals objecte de l'ordenança.

L'obligació de pagament neix en el moment de l'adquisició.

3.2. Es podrà autoritzar la venda mitjançant un contracte de dipòsit que fixarà les condicions de la compravenda, en període de temps adequats, tant per liquidar ingressos per vendes efectives com per la devolució o adquisició definitiva de la mateixa.

3.3. Si la venda es realitza a intermediaris hauran d'estar al corrent de llicències, autoritzacions i obligacions tributàries per a l'exercici de l'activitat, mitjançant la



subscripció del corresponent contracte, en el qual s'especificaran les condicions de la compravenda de la mercaderia i import total.

3.4. Quan no es pugui realitzar la venda per causes no imputables a la persona obligada al seu pagament, es procedirà a la devolució del preu públic satisfet.

Article 4. Tarifes.

4.1. Per la fixació del preu públic dels llibres, les publicacions, edicions impreses o els productes audiovisuals editats de conformitat amb el que disposa l'article 47 del Text refòs de la Llei Reguladora de les hisendes locals i l'article 23.2.b) de la Llei 7/1985, de règim local serà fixat per la Junta de Govern d'Inca, a proposta del Regidor de l'àrea competent o de l'organisme autònom corresponent, tenint en compte els elements de cost següents per la fixació dels preus públics:

A) COSTS DIRECTES.

- * Costos d'impressió, elaboració o adquisició.
- * Drets d'autor.
- * Drets de correcció de proves.
- * Drets de traducció.
- * Disseny de portades.
- * Qualsevol altre que incideixi directament en el cost de la publicació o element de difusió audiovisual.

B) COSTS INDIRECTES.

S'estima amb caràcter general, com import dels mateixos, el 10% del total al que ascendeixen els costos directes calculats de conformitat a l'apartat anterior.

4.2. Com a regla general, el preu públic es determinarà atenent al càlcul i aplicació dels elements de cost que es relacionen en el paràgraf 4.1., descomptant dels mateixos els ingressos de qualsevol altre classe que s'obtinguin com a resultat del patrocini o la col·laboració amb altres Administracions Públiques o ents privats.

Article 5. Normes de gestió.

5.1. L'Ajuntament podrà vendre el material objecte de la present Ordenança directament, a través del comerç minorista-libreries-, distribuïdor i/o concessionari.

5.2. Quan la venda s'efectuï directament per l'Ajuntament l'adquirent l'efectuarà l'ingrés a la caixa municipal dels llocs establerts pel Servei municipal competent i en



Ajuntament d'Inca

el cas de comandes que superin la quantitat que s'estableixi per a cada cas es presentarà la sol·licitud emplenada acompanyada de la corresponent carta de pagament acreditativa d'ingrés del preu públic a l'entitat bancària o d'estalvi que s'indiqui per part de la Tresoreria Municipal. Aquest ingrés tindrà caràcter d'autoliquidació, conformement amb l'article 27 del Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

5.3. Quan la venda s'efectuï al distribuïdor, comerç minorista, i/o concessionari, l'Ajuntament perfeccionarà el contracte de compravenda o de dipòsit en el qual es fixarà el preu de venda al públic (IVA inclòs) i la resta de condicions de venda i/o dipòsit. En qualsevol dels dos contractes les quantitats s'ingressaran en el compte bancari que expressament indiqui l'Ajuntament.

5.4. En el cas de que es sol·liciti un dipòsit es signarà un contracte de dipòsit per un període de temps, a elecció del dipositar, fins el màxim d'un any exigint com a garantia la cobertura d'una assegurança pels danys que puguin sofrir els llibres. Transcorregut aquest termini estarà obligat a retornar aquells exemplars que no s'hagin venut i la resta s'adquiriran i seran facturats per l'Ajuntament al preu de venda establert. En cas d'incompliment d'aquesta obligació l'Ajuntament facturarà el 100% del dipòsit.

Si dins del període de dipòsit el llibreter esgota totes les existències, pot sol·licitar a l'Ajuntament un nou dipòsit per un altre període.

Article 6. Exempcions i reduccions.

6.1. Exempcions.

Queda exempta de pagament la mercaderia objecte d'aquesta ordenança per actes protocol·laris. Així mateix, la distribució conseqüència de iniciatives per a la difusió i promoció de la cultura, (biblioteques públiques, entitats culturals, socials, associatives, educatives, públiques o privades) les festes, el turisme i la imatge institucional.

6.2. Reduccions.

Per raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic, es podran establir les reduccions percentuals amb els termes permesos per l'article 44.2 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

També son aplicables als llibres editats per l'Ajuntament els descomptes regulats en l'article 11 de la Llei 10/2007, de 22 de juny, de la lectura, del llibre i de les



biblioteques.

Art. 7. Infraccions i sancions.

L'Ajuntament pot exigir les quantitats que es deuen en concepte de preus públics per via de constrenyiment d'acord amb la normativa vigent en matèria de recaptació d'ingressos de dret públic.

Disposició adicional.

Aquesta ordenança fiscal no serà aplicable a la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals que hagin estat coeditats per l'Ajuntament d'Inca o pels seus Organismes Autònoms.

Disposició final.

La present ordenança entrarà en vigor de conformitat amb el previst a l'apartat 2 de l'article 70 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, estant en vigor fins a la seva modificació o derogació expressa."

SEGON.- Que se sotmeti a informació pública, per un període de trenta dies, mitjançant edicte que haurà de publicar-se al tauler d'anuncis, al Butlletí Oficial de la Província per tal que les interessats puguin examinar l'expedient i presentar reclamacions o suggeriments.

TERCER.- Que es doni compte al Ple de les reclamacions i suggeriments que, en el seu cas, es formulin per resoldre-les. En el cas que no es presentés cap, s'entendrà elevat automàticament a definitiu l'acord d'aprovació inicial.

QUART.- Que l'acord d'aprovació definitiva o en el seu cas del inicial elevat a tal categoria, i del text íntegre de l'Ordenança, es publiqui al Butlletí Oficial de la Província.

Inca, 15 de febrer de 2018.

El Batle,

Sgt. Virgilio Moreno Sarrió.



Ajuntament d'Inca

Estudi Econòmic de Justificació de l'aplicació del Preu Públic per Llibres editats per l'Ajuntament d'Inca

Per la realització d'aquest estudi econòmic, la idea principal a tenir en compte és la d'establir un preu públic que equivalgui al cost real que suposa per l'ajuntament la gestió de la impressió i edició de llibres, publicacions i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

L'Ajuntament d'Inca du a terme les següents edicions:

1. Volum de les Jornades d'Estudis Locals d'Inca

- Edició Municipal
- Periodicitat anual
- 500 exemplars

2. Biografia dels Fills Il·lustres

- Edició Municipal
- Periodicitat regular
- 500 exemplars

També es podran dur a terme edicions de manera temporal.

Estimació de Despeses i Ingressos

Tal i com estableix l'ordenança fiscal que regula el preu públic per a la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats o coeditats per l'Ajuntament d'Inca, les tarifes s'establiran en funció dels costos directes. Aquests poden ser:

- Cost d'impressió, elaboració o adquisició.
- Cost de Disseny.
- Altres despeses directes sobre la publicació o element de difusió audiovisual (aquestes poden incloure, per exemple, drets d'autor, drets de correcció de proves, drets de traducció, etc.)

Les publicacions tenen un cost en funció del nombre de pàgines o del tipus de publicació. Per aquest motiu, es presenta un seguit de simulacions i una fórmula per fer un càlcul genèric.

A més d'aquestes despeses, cal sumar un 10% en concepte de despesa indirecte al total de costos directes. Aquests poden fer referència al cost de recaptació, de gestió, etc.



Ajuntament d'Inca

Cal tenir en compte qualsevol aportació de tercers o entitats col·laboradores a l'hora d'estimar el preu de la publicació. Per exemple, en el cas de les Jornades d'Estudis Locals d'Inca es sol·liciten unes subvencions a la Comunitat Autònoma que s'hauran de tenir en compte com a ingrés addicional al preu.

Estimació del Preu de cada Publicació

A continuació es presenten un seguit de simulacions:

Preu Recomanat	Impressió i Elaboració	Disseny	Despesa Total	Unitats	Aportació per Unitat d'altres Entitats
8,80 €	2.000,00 €	0,00 €	2.000,00 €	250	0,00 €
8,80 €	2.000,00 €	0,00 €	2.000,00 €	250	0,00 €
8,80 €	2.000,00 €	0,00 €	2.000,00 €	250	0,00 €
2,85 €	1.500,00 €	250,00 €	1.750,00 €	500	500,00 €
3,40 €	1.500,00 €	500,00 €	2.000,00 €	500	500,00 €
3,85 €	1.500,00 €	250,00 €	1.750,00 €	500	0,00 €
4,40 €	1.500,00 €	500,00 €	2.000,00 €	500	0,00 €

En aquesta simulació s'ha assumit un cost de 1.500€ per imprimir 500 exemplars i un cost de disseny variable; com també s'ha assumit una subvenció de 500€ per publicació en el cas de les Jornades d'Estudis Locals d'Inca.

Per tal de poder calcular un preu teòric de forma genèrica, s'adjunta un full de càlcul amb la següent taula:

Publicació	Jornades d'Estudis Locals d'Inca	
Exemplars	500	
		Total Despeses
Impressió	1.700,00 €	2.200,00 €
Disseny	500,00 €	
Altres Despeses	0,00 €	
Aportació d'altres Entitats	800,00 €	
Preu Recomanat	((1.1 x Total Despeses) – Aportacions) / Exemplars = 3,24 €	

Inca, 25 de gener de 2018.

La Tècnica d'Administració General,



Ajuntament d'Inca

ANTONI CANAVES REYNES, Interventor de l'Ajuntament d'Inca, en compliment de l'establert per Providència de Batlia de data 30 de setembre de 2016, i de l'establert en el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i l'article 4.a) i h) del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el Règim Jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeteix INFORME sobre el següent;

Assumpte: Aprovació del text regulador de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

PRIMER.- Els preus públics constitueixen un recurs de les hisendes locals, tal i com disposa l'article 2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, ostentant les prerrogatives establertes per l'hisenda de l'Estat, i actuarà, en el seu cas, de conformitat en els procediments administratius corresponents.

SEGON.- El règim jurídic dels preus públics esta regulat en els articles 41 a 47 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

TERCER.- Consta a l'expedient la corresponent Proposta del Batle i l'informe o memòria econòmica justificativa del que resulta la total cobertura del costs del servei.

Inca, 29 de gener de 2018.

L'Interventor,

Sgt. Antoni Cánaves Reynés.



Ajuntament d'Inca

GUILLEM CORRO TRUYOL, Secretari Accidental de l'Ajuntament d'Inca, emeteix informe sobre el següent;

Assumpte: Aprovació del text regulador de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

PRIMER.- De conformitat amb el disposat en l'article 41 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de competència de l'entitat local, sempre que no concorri cap de les circumstàncies especificades a l'article 20.1.B) d'aquesta Llei.

L'article 20.1.B) disposa que la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local a que es refereix, afecti o beneficiï de forma particular al subjecte passiu, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats. A aquestes efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

- Quan vengui imposada per disposicions legals o reglamentàries.

- Quan els béns, serveis o activitats requerides siguin imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.

b) Quan no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.

SEGON.- Respecte al procediment, l'article 47 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals TRLRHL, disposa que:

"1. El establecimiento o modificación de los precios públicos corresponderá al Pleno de la corporación, sin perjuicio de sus facultades de delegación en la Junta de Gobierno Local, conforme al artículo 23.2.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

2. Las entidades locales podrán atribuir a sus organismos autónomos la fijación de los precios públicos, por ella establecidos, correspondientes a los servicios a



Ajuntament d'Inca

cargo de dichos organismos, salvo cuando los precios no cubran su coste. Tal atribución podrá hacerse, asimismo y en iguales términos, respecto de los consorcios, a menos que otra cosa se diga en los estatutos.

En ambos supuestos, los organismos autónomos y los consorcios enviarán al ente local de que dependan copia de la propuesta y del estado económicos del que se desprenda que los precios públicos cubren el coste del servicio".

El Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el text refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, es llimita a establir l'òrgan competent però no regula el procediment aplicable, pel que seguint el criteri de la doctrina i del Tribunal Suprem, per l'aprovació o modificació dels preus públics es segueix un procediment propi assenyalat a l'article 47, no aplicant el procediment previst per les ordenances fiscals dels articles 15 a 19 d'aquest text normatiu, i tampoc el previst per les ordenances generals en l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

No obstant, consideram necessari establir un règim de publicitat per la seva entrada en vigor al tractar-se d'un acte administratiu de caràcter general i que es refereix a una pluralitat indeterminada de destinataris.

La competència per l'aprovació del preu públic correspon al Ple de la Corporació ja que no s'ha efectuat cap tipus de delegació.

No obstant, l'article 47.1 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals estableix que el Plenari de la Corporació pot delegar en la Comissió de Govern l'establiment o modificació del preus públics i vist que l'articulat de l'ordenança que es sotmet a l'aprovació del Plenari estableix en el seu article 4 que la determinació del preu públic serà fixat per la Junta de Govern s'haurà de procedir a adoptar un acord exprés en aquest sentit.

Inca, 29 de gener de 2018.

El Secretari,

Sgt. Guillem Corró Truyol.



Ajuntament d'Inca

CATALINA PONS BESTARD, Tècnica d'Administració General, adscrita al Departament de Gestió Tributària, de l'Ajuntament d'Inca, en relació amb la tramitació de l'expedient per l'aprovació de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms, es realitza la següent memòria econòmica-financera.

PRIMER.- Mitjançant Providència d'Alcaldia de data 27 d'octubre de 2017, s'ha ordenat la incoació d'expedient per l'aprovació de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per la venda de llibres, publicacions, edicions impreses i productes audiovisuals editats per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

SEGON.- De conformitat amb el disposat en l'article 41 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de competència de l'entitat local, sempre que no concorri cap de les circumstàncies especificades a l'article 20.1.B) d'aquesta Llei, es a dir quan, prestant-se també aquests serveis o activitats pel sector privat, i siguin de sol·licitud voluntària per part dels administrats (art. 24 de la Llei 8/1989, de 13 de Taxes i Preus Públics).

TERCER.- De conformitat amb l'establert a l'article 26.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, tota proposta d'establiment o modificació de la quantia dels preus públics ha d'anar acompanyada d'una memòria econòmica-financera que justifiqui l'import dels que es proposen i el grau de cobertura financera dels costos corresponents.

QUART.- De conformitat amb l'establert a l'article 44 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, l'import dels preus públics haurà de cobrir com a mínim del cost del servei prestat o de l'activitat realitzada. No obstant, quan existeixin raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, l'entitat podrà fixar preus públics per debaix del límit previst a l'apartat anterior, en aquests casos s'hauran de consignar en els pressupostos de l'entitat les dotacions oportunes per la cobertura de la diferència resultant en el supòsit de la seva existència.

S'acompanya com annex l'estudi dels costos del servei.



Ajuntament d'Inca

Inca, 29 de gener de 2018.

Sgt. Catalina Pons Bestard.