



Ajuntament d'Inca

**DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'HISENDA, SERVEIS,
MANTENIMENT, MEDI AMBIENT I MON RURAL**

Reunida la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural en la sessió celebrada en data 15 de febrer de 2018 es va dictamina favorablement la següent;

"PROPOSTA D'ACORD

En data 27 de setembre de 2017 la Junta de Govern, en compliment de l'establert a l'article 133 de la Llei 39/2015 de 1 d'octubre, va acordar sotmetre a consulta pública per un termini de quinze dies la proposta de creació del preu públic per espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca, publicant-se en la pàgina web municipal en data 5 d'octubre de 2017 i finalitzant el termini d'exposició en data 27 d'octubre de 2017.

Havent finalitzat el termini d'exposició sense que cap ciutadà u organització representativa hagin manifestat la seva opinió en relació a la creació del preu públic per espectacles i actuacions culturals,

Aquesta Corporació considera adient que l'Ajuntament d'Inca procedeixi a l'aprovació d'una norma que reguli el preu públic per espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca.

Vist l'expedient que es tramita per l'aprovació del text regulador del preu públic,

Vista la memòria econòmico-financera que consta en l'expedient.

Vist l'informe emès per la Secretaria Municipal.

Vist l'informe emès per la Intervenció Municipal.

Atès que la competència per l'aprovació del preu públic correspon al Ple de la Corporació, tal i com es dedueix de l'informe emès per la Secretaria Municipal.

Per tot l'exposat, s'eleva al Ple de l'Ajuntament, previ dictamen favorable de la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural els següents ACORDS:



PRIMER.- Aprovar inicialment el següent text regulador de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca:

"ORDENANÇA FISCAL REGULADORA DEL PREU PÚBLIC PER ESPECTACLES I ACTUACIONS CULTURALS PROGRAMADES PER L'AJUNTAMENT D'INCA

Article 1. Fonament i objecte.

De conformitat amb la facultat reconeguda en l'article 106 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, i d'acord amb l'establert a l'article 41 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aquest Ajuntament estableix el preu públic per espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca, en els recintes establerts en l'article 4 de l'ordenança.

Article 2. Fet imposable.

Constitueix el fet imposable d'aquest preu públic l'assistència a espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca.

Article 3. Subjectes passius.

Estan obligats al pagament d'aquest preu públic els usuaris dels serveis o els beneficiaris de les activitats que constitueixen el seu objecte.

Article 4. Quantia.

La quantia del preu públic es determinarà en funció del cost de contractació de l'espectacle i del recinte en que es realitza.

Recinte: Casal de Cultura

ESPECTACLE		IMPORT
Tarifa A	Actuacions que no superin els 1.000,00€ de contractació	Mínim 2,00€ Màxim 7,00€
Tarifa B	Actuacions que no superin els 2.500,00€ de contractació	Mínim 7,00€ Màxim 15,00€

Recinte: Claustre Sant Domingo



Ajuntament d'Inca

ESPECTACLE		IMPORT
Tarifa A	Actuacions que no superin els 1.500,00€ de contractació	Mínim 2,00€ Màxim 5,00€
Tarifa B	Actuacions que no superin els 2.500,00€ de contractació	Mínim 5,00€ Màxim 9,00€
Tarifa C	Actuacions que no superin els 4.000,00€ de contractació	Mínim 9,00€ Màxim 13,50€

Recinte: Quarter General Luque

ESPECTACLE		IMPORT
Tarifa A	Actuacions que no superin els 15.000,00€ de contractació	Mínim 2,00€ Màxim 4,00€
Tarifa B	Actuacions que no superin els 25.000,00€ de contractació	Mínim 4,00€ Màxim 6,50€
Tarifa C	Actuacions que no superin els 35.000,00€ de contractació	Mínim 6,50€ Màxim 9,00€
Tarifa D	Actuacions que superin els 35.000,00€ de contractació	Mínim 9,00€ Màxim 15,00€

Els espectacles infantils tindran una tarifa de 2€ per nins fins als 14 anys inclòs, i els adults abonaran la tarifa corresponent al concepte.

Article 5. Determinació de quantia.

D'acord amb el que disposa l'article 47 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i amb el que disposa l'article 23.2.b) de la Llei 7/1985, de Règim Públic, la quantia del preu públic serà fixada per la Junta de Govern d'Inca a proposta del Regidor de l'àrea que dugi a terme l'espectacle o actuació cultural, atenent a l'estudi econòmic que s'efectuarà de cada un dels espectacles o actuacions a realitzar.

En aquests efectes, una vegada realitzat l'estudi econòmic per part del Departament de Gestió Tributària, s'informarà al Regidor de l'àrea per a l'elaboració de la proposta de determinació del preu públic, que s'eleva a la Junta de Govern de l'Ajuntament d'Inca per la seva aprovació.

Article 6. Beneficis fiscals.



1. En aquells espectacles benèfics o socials, així com els desenvolupats durant les festes locals o qualsevol altre que es vulgui considerar adequat, degut a la finalitat del mateix i la seva repercussió social, l'Ajuntament podrà establir la seva reducció o gratuïtat.

2. Els pensionistes, els menors de 18 anys i els posseïdors del carnet jove tindran una bonificació del 25% del preu públic de l'espectacle o actuació.

3. Els membres de família nombrosa tindran una bonificació d'un 25% del preu públic de l'espectacle o actuació. L'acreditació es farà mitjançant la presentació del títol de família nombrosa expedit per l'organisme competent.

4. Abonaments. Es podran agrupar una sèrie de funcions i ofertar-les conjuntament com abonament per un cicle determinat. L'import d'aquest abonament es determinarà en funció del preu de l'entrada de cada actuació programada amb una reducció d'entre un mínim de 25% i un màxim de 50%, segons el cicle, sobre el total de la suma dels imports de les entrades normals.

Fora dels supòsits reconeguts en aquest article, no es reconeixerà exempció, reducció, o bonificació en el pagament d'aquest preu públic.

Article 7. Normes de gestió i cobrament de quotes.

1. El pagament del preu públic s'efectuarà al lloc on es realitzi l'activitat, en els termes i formes que l'Ajuntament determini.

Les persones interessades en la utilització dels serveis objecte de la present ordenança ho sol·licitaran de l'encarregat de la gestió dels mateixos. En aquest moment naixerà l'obligació de pagament del preu públic.

No obstant l'anterior, qui sol·licitin algun dels serveis objecte de la present ordenança deuran ingressar l'import íntegre del corresponent preu públic en el moment de la sol·licitud. Aquest ingrés tindrà caràcter de dipòsit previ, de conformitat amb el disposat en l'article 46.1 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, quedant elevat a definitiu quan es presti el servei.

Devengat el preu públic i consignat el dipòsit previ, s'estendrà per part del personal municipal una entrada justificant de l'ingrés del preu públic, el qual tindrà la consideració de carta de pagament de l'ingrés efectuat.



Ajuntament d'Inca

2. Si l'activitat no és directament gestionada per l'Ajuntament, la persona o entitat que tingui atribuïda la seva gestió, únicament podrà percebre els preus públics aprovats per l'Ajuntament, sense perjudici del que disposa l'article 44.2 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals en la redacció donada pel Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març.

Disposició final.

La present ordenança serà d'aplicació a partir de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estant en vigor fins a la seva modificació o derogació expressa."

SEGON.- Que se sotmeti a informació pública, per un període de trenta dies, mitjançant edicte que haurà de publicar-se al tauler d'anuncis, al Butlletí Oficial de la Província per tal que les interessats puguin examinar l'expedient i presentar reclamacions o suggeriments.

TERCER.- Que es doni compte al Ple de les reclamacions i suggeriments que, en el seu cas, es formulin per resoldre-les. En el cas que no es presentés cap, s'entendrà elevat automàticament a definitiu l'acord d'aprovació inicial.

QUART.- Que l'acord d'aprovació definitiva o en el seu cas del inicial elevat a tal categoria, i del text íntegre de l'Ordenança, es publiqui al Butlletí Oficial de la Província.

Inca, 15 de febrer de 2018.

El Batle,

Sgt. Virgilio Moreno Sarrió.



Ajuntament d'Inca

ANTONI CANAVES REYNES, Interventor de l'Ajuntament d'Inca, en compliment de l'establert per Providència de Batlia de data 30 de setembre de 2016, i de l'establert en el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i l'article 4.a) i h) del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el Règim Jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emeteix INFORME sobre el següent;

Assumpte: Aprovació del text regulador de l'ordenança reguladora del preu públic per espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca.

PRIMER.- Els preus públics constitueixen un recurs de les hisendes locals, tal i com disposa l'article 2 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, ostentant les prerrogatives establertes per l'hisenda de l'Estat, i actuarà, en el seu cas, de conformitat en els procediments administratius corresponents.

SEGON.- El règim jurídic dels preus públics esta regulat en els articles 41 a 47 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

TERCER.- Consta a l'expedient la corresponent Proposta del Batle i l'informe o memòria econòmica justificativa del que resulta la total cobertura del costs del servei.

Inca, 29 de gener de 2018.

L'Interventor,

Sgt. Antoni Cánaves Reynés.



Ajuntament d'Inca

GUILLEM CORRO TRUYOL, Secretari Accidental de l'Ajuntament d'Inca, emeteix informe sobre el següent;

Assumpte: Aprovació del text regulador de l'ordenança reguladora del preu públic per espectacles, actuacions culturals, musicals o anàlogues organitzades per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms.

PRIMER.- De conformitat amb el disposat en l'article 41 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de competència de l'entitat local, sempre que no concorri cap de les circumstàncies especificades a l'article 20.1.B) d'aquesta Llei.

L'article 20.1.B) disposa que la prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local a que es refereix, afecti o beneficïi de forma particular al subjecte passiu, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats. A aquestes efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

- Quan vengui imposada per disposicions legals o reglamentàries.

- Quan els béns, serveis o activitats requerides siguin imprescindibles per la vida privada o social del sol·licitant.

b) Quan no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.

SEGON.- Respecte al procediment, l'article 47 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals TRLRHL, disposa que:

"1. El establecimiento o modificación de los precios públicos corresponderá al Pleno de la corporación, sin perjuicio de sus facultades de delegación en la Junta de Gobierno Local, conforme al artículo 23.2.b) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

2. Las entidades locales podrán atribuir a sus organismos autónomos la fijación de los precios públicos, por ella establecidos, correspondientes a los servicios a



Ajuntament d'Inca

cargo de dichos organismos, salvo cuando los precios no cubran su coste. Tal atribución podrá hacerse, asimismo y en iguales términos, respecto de los consorcios, a menos que otra cosa se diga en los estatutos.

En ambos supuestos, los organismos autónomos y los consorcios enviarán al ente local de que dependan copia de la propuesta y del estado económicos del que se desprenda que los precios públicos cubren el coste del servicio".

El Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, pel qual s'aprova el text refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, es llimita a establir l'òrgan competent però no regula el procediment aplicable, pel que seguint el criteri de la doctrina i del Tribunal Suprem, per l'aprovació o modificació dels preus públics es segueix un procediment propi assenyalat a l'article 47, no aplicant el procediment previst per les ordenances fiscals dels articles 15 a 19 d'aquest text normatiu, i tampoc el previst per les ordenances generals en l'article 49 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local.

No obstant, consideram necessari establir un règim de publicitat per la seva entrada en vigor al tractar-se d'un acte administratiu de caràcter general i que es refereix a una pluralitat indeterminada de destinataris.

La competència per l'aprovació del preu públic correspon al Ple de la Corporació ja que no s'ha efectuat cap tipus de delegació.

No obstant, l'article 47.1 de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals estableix que el Plenari de la Corporació pot delegar en la Comissió de Govern l'establiment o modificació del preus públics i vist que l'articulat de l'ordenança que es sotmet a l'aprovació del Plenari estableix en el seu article 5 que la determinació de la quantia de cada espectacle correspon a la Junta de Govern s'haurà de procedir a adoptar un acord exprés en aquest sentit.

Inca, 29 de gener de 2018.

El Secretari,

Sgt. Guillem Corró Truyol.



Ajuntament d'Inca

CATALINA PONS BESTARD, Tècnica d'Administració General, adscrita al Departament de Gestió Tributària, de l'Ajuntament d'Inca, en relació amb la tramitació de l'expedient per l'aprovació de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per espectacles i actuacions culturals, musicals o anàlogues organitzades per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms, es realitza la següent memòria econòmica-financera.

PRIMER.- Mitjançant Providència d'Alcaldia de data 29 de gener de 2018, s'ha ordenat la incoació d'expedient per l'aprovació de l'ordenança fiscal reguladora del preu públic per espectacles i actuacions culturals programades per l'Ajuntament d'Inca.

SEGON.- De conformitat amb el disposat en l'article 41 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, les entitats locals podran establir preus públics per la prestació de serveis o la realització d'activitats de competència de l'entitat local, sempre que no concorri cap de les circumstàncies especificades a l'article 20.1.B) d'aquesta Llei, es a dir quan, prestant-se també aquests serveis o activitats pel sector privat, i siguin de sol·licitud voluntària per part dels administrats (art. 24 de la Llei 8/1989, de 13 de Taxes i Preus Públics).

TERCER.- De conformitat amb l'establert a l'article 26.2 de la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, tota proposta d'establiment o modificació de la quantia dels preus públics ha d'anar acompanyada d'una memòria econòmica-financera que justifiqui l'import dels que es proposen i el grau de cobertura financera dels costos corresponents.

QUART.- De conformitat amb l'establert a l'article 44 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text Refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, l'import dels preus públics haurà de cobrir com a mínim del cost del servei prestat o de l'activitat realitzada. No obstant, quan existeixin raons socials, benèfiques, culturals o d'interès públic que així ho aconsellin, l'entitat podrà fixar preus públics per debaix del límit previst a l'apartat anterior, en aquests casos s'hauran de consignar en els pressupostos de l'entitat les dotacions oportunes per la cobertura de la diferència resultant en el supòsit de la seva existència.

CINQUÈ.- La Memòria econòmica-financera es confecciona tenint com a base la informació proporcionada per la comptabilitat pressupostària de l'Ajuntament.



Ajuntament d'Inca

S'acompanya com annex l'estudi econòmic per l'aplicació del preu públic per espectacles i actuacions culturals.

Inca, 29 de gener de 2018.

Sgt. Catalina Pons Bestard.



Estudi Econòmic de Justificació de l'aplicació del Preu Públic per Espectacles, actuacions culturals, musicals o anàlogues organitzades per l'Ajuntament d'Inca i els seus Organismes Autònoms

Per la realització d'aquest estudi econòmic, el concepte fonamental a tenir en compte és la d'establir un preu públic que equivalgui al cost real que suposa per l'Ajuntament i els seus Organismes Autònoms l'organització d'espectacles, actuacions culturals, musicals o anàlogues als diferents recintes habilitats.

Estimació de Despeses i Ingressos

Per estimar el cost real d'un espectacle cal tenir en compte les següents despeses associades:

- Energia necessària per l'espectacle¹. En funció de l'espectacle existeix una necessitat de climatització (en el cas d'espectacles celebrats en interiors), so, enllumenat² (focus, enllumenat de color, etc.), etc.
- El personal necessari a càrrec de l'ajuntament. En aquest apartat hem de tenir en compte la necessitat tècnica de so i llum, tècnics de muntatge, personal de neteja, o personal propi del teatre o recinte. Existeix una estimació del cost del personal per hores³ que es pot extrapolar en aquest escenari.
- També és necessari estimar l'amortització corresponent a l'ús del recinte.

¹ El preu de l'energia, segons l'Eurostat (Electricity price statistics – Statistics Explained, 2017), per instal·lacions diferents a cases particulars és de 0,106€/kwh. No obstant, en un estudi econòmic realitzat per l'ajuntament (Batle & Pons, 2016), el preu d'aquesta energia és de 0,13€/kwh.

² L'estimació d'aquesta despesa es fa en base a un informe sobre eficiència energètica de l'Ajuntament de Jerez de la Frontera de 2011, on es va avaluar la despesa energètica d'un dels seus teatres (Plan de Optimización Energética Municipal, 2011). Aquesta estimació resulta en un consum de 18,75kwh.

³ En un estudi econòmic sobre el preu públic per a la prestació del Server de vetllatori municipal (Batle & Pons, 2016), s'estima que el cost per hora del personal ascendeix a 20,20€, i a 25,25€ en el cas de caps de setmana i festius.



Ajuntament d'Inca

Per estimar els ingressos corresponents a l'espectacle és necessari realitzar una avaluació de l'interès que desperti aquesta activitat. En aquest cas, és important determinar el percentatge mitjà d'entrades que es poden vendre.

Una vegada estimat el percentatge d'entrades que es poden vendre, i el percentatge d'entrades bonificades, es pot realitzar un càlcul sobre els ingressos estimats.

Taula 1: Estimació de les Variables Rellevants

	Casal de Cultura	Pati del Claustre de Sant Domingo	Quarter General Luque
Amortització del Recinte	16,85€ / dia	0,00€ / dia	122,25€ / dia
Aforament	160 persones	300 persones	5000 persones
Hores del Personal de l'Ajuntament	3 hores	4 hores	6 hores
Cost mitjà de les Hores del Personal	20,20€ / hora (25,25€ / hora els cap de setmana o festius)		
Energia Utilitzada (kwh)	18,75 kwh de mitjana		
Preu del kwh	0,106€ / kwh segons l'estimació de l'Eurostat 0,13€ / kwh segons l'estimació interna		
Hores de Duració	2 hores de duració mitjana dels espectacles		



Ajuntament d'Inca

Estimació del Preu de l'Entrada

A partir d'aquestes estimacions, el preu públic serà el resultat d'igualar despeses i ingressos.

Taula 2: Estimació de Preus d'Entrada

Preu Entrada	Preu de l'espectacle	Percentatge Venut	Recinte
3,63 €	500,00 €	100,00%	Casal de Cultura
6,76€	1.000,00 €	100,00%	Casal de Cultura
9,88 €	1.500,00 €	100,00%	Casal de Cultura
13,01 €	2.000,00 €	100,00%	Casal de Cultura
16,13 €	2.500,00 €	100,00%	Casal de Cultura
3,62 €	1.000,00 €	100,00%	Claustre Sant Domingo
5,28 €	1.500,00 €	100,00%	Claustre Sant Domingo
6,95 €	2.000,00 €	100,00%	Claustre Sant Domingo
8,62 €	2.500,00 €	100,00%	Claustre Sant Domingo
10,28 €	3.000,00 €	100,00%	Claustre Sant Domingo
13,62 €	4.000,00 €	100,00%	Claustre Sant Domingo
2,56 €	10.000,00 €	80,00%	General Luque
3,81 €	15.000,00 €	80,00%	General Luque
5,06 €	20.000,00 €	80,00%	General Luque
6,31 €	25.000,00 €	80,00%	General Luque
7,56 €	30.000,00 €	80,00%	General Luque
8,81 €	35.000,00 €	80,00%	General Luque
10,06 €	40.000,00 €	80,00%	General Luque
12,56 €	50.000,00 €	80,00%	General Luque

Aquestes estimacions s'han realitzat a partir de les dades de la Taula 1 i per diferents preus d'espectacles. S'ha tingut en compte el fet de que els espectacles i actuacions més modestes (aquelles pressupostades per menys de 4.000€) es realitzen en el Casal de Cultura o el Claustre de Sant Domingo, on els aforaments són més limitats. No obstant, grans espectacles estan destinats al Quarter General Luque.



Ajuntament d'Inca

Un altre supòsit important que s'ha fet és el de la venda de totes les entrades en el cas del Casal de Cultura i el Claustre de Sant Domingo, i de la venda del 80% de les entrades en el cas del Quarter General Luque⁴, aquestes estimacions estan limitades per aquests fets.

D'aquesta manera, i tal com estableix l'ordenança fiscal reguladora de la quantia del preu públic, el preu de les entrades es determinarà per cada tipus d'espectacle o actuació cultural utilitzant el full de càlcul que s'adjunta amb aquest informe.

.

Inca, 30 de gener de 2018.

La Tècnica d'Administració General,

⁴ S'adjunta un full de càlcul per poder estimar el preu de l'entrada en el cas d'altres supòsits. Un cas important seria el cas en que l'espectacle no es realitzi en cap dels tres recintes mencionats (exemple):

Recinte General Luque Amortització del Recinte 122,25 € **Entrades Venudes:** Aforament 50003250-
Percentatge Venut 65,00% **Cost del Personal de l'Ajuntament:** Hores de treball del personal de
l'ajuntament 6201,50 € Cost mitjà hores del personal de l'ajuntament 25,25 € **Altres despeses (ex: ne-**
teja) 50,00 € **Preu de l'espectacle** 20.000,00 € **Cost Energia de l'Espectacle:** Energia utilitzada
(kwh) 5013,00 € **Hores de duració** 2 **Preu del kwh** 0,13 € **Preu de l'entrada:** 6,26 €