



DICTAMEN DE LA COMISSIÓ INFORMATIVA D'URBANISME

L'article 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local –LRBRL–, atribueix al municipi la potestat reglamentària i d'autoorganització.

La genuïna expressió d'aquesta potestat, la constitueix el Reglament orgànic municipal, al qual tant la Llei 7/1985 de bases de règim local com la Llei 20/2016, de 15 de desembre, de règim local de les Illes Balears atribueixen importants funcions en ordre a l'organització i el funcionament de les corporacions locals.

Ara la Llei 3/2017, de 7 de juliol, de modificació de la Llei 20/2016, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, introdueix l'art. 122 ter, del següent contingut: "Torn d'intervencions o consultes al públic. La persona titular de la batlia o la presidència de la corporació, una vegada finalitzats els punts inclosos a l'ordre del dia i aixecada la sessió, pot establir un torn d'intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal."

La Llei no estableix cap altra regulació sobre aquest torn, per la qual cosa és necessari el seu desenvolupament mitjançant la potestat reglamentària municipal, considerant que el reglament més adient és l'orgànic municipal, degut a les seves funcions d'organització i funcionament que li atribueix la legislació, i tenint en compte que aquesta modificació legislativa afecta el funcionament del Ple, màxim òrgan col·legiat municipal.

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques –LPACAP–, amb l'objectiu de garantir la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang reglamentari, estableix que s'ha de substanciar una consulta pública prèvia per recaptar l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives que potencialment es puguin veure afectades per aquest, sobre una sèrie d'aspectes com són els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

L'apartat 4 d'aquest precepte exonera d'aquest tràmit de consulta, entre altres, les normes organitzatives de l'Administració local, per la qual cosa, atès que aquí es tracta de modificar el Reglament orgànic municipal, es podria contemplar la dita exoneració. No obstant això, tenint en compte l'aspecte substancial de la modificació en tant que afecta directament la participació dels ciutadans en els plens municipals, es considera adequat aquest tràmit de consulta pública.

Per aquest motiu la Junta de Govern, a la seva sessió de dia 29 de novembre de 2017, va acordar sotmetre a consulta pública prèvia, durant un termini de 20 dies hàbils, la modificació del Reglament orgànic municipal amb la següent memòria:

- "Antecedents: talment com s'ha explicat la Llei 3/2017, de 7 de juliol, de modificació de la Llei 20/2016, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, introdueix l'art. 122 ter, del següent contingut: "Torn d'intervencions o consultes al públic. La persona titular de la batlia o la presidència de la corporació, una vegada finalitzats els punts inclosos a l'ordre del dia i aixecada la sessió, pot establir un torn d'intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal". Però la Llei no estableix cap altra regulació sobre aquest torn, per la qual cosa és necessari el seu desenvolupament mitjançant la potestat reglamentària municipal.



- Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa: la Llei reconeix aquest dret de participació ciutadana, però no estableix la seva regulació, la qual cosa impossibilita o, com a mínim, dificulta el seu exercici, per la qual cosa és necessària la seva regulació.
- Necessitat i oportunitat de la seva aprovació: allò anteriorment expressat fa que sigui necessària i oportuna la seva aprovació.
- Objectius del Reglament: establir la regulació per fer efectiu el dret de participació.
- Possibles solucions regulatòries:

Es proposa una modificació del Reglament consistent a afegir al final del document un nou títol. La seva ubicació és idònia perquè ve després del títol IV sobre la intervenció dels regidors i, dintre d'aquest, després del capítol dels precís i preguntes.

El contingut d'aquest nou títol seria el següent:

"Títol V

Capítol únic

De la participació ciutadana a les sessions plenàries ordinàries

Art. 97. En compliment del que disposa l'art. 122 ter de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, una vegada finalitzats els punts del ordre del dia i aixecada la sessió plenària ordinària, s'estableix un torn d'intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal.

Art. 98. 1. Aquest torn, sumant els temps d'intervencions i contestacions, tindrà una durada total de 30 minuts. Cada intervenció del públic no podrà tenir una durada superior a 5 minuts i la del regidor/a que contesti tampoc podrà excedir de 5 minuts.

2. Per poder intervenir en aquest torn serà necessari que la persona interessada presenti una sol·licitud, una setmana abans de la celebració del Ple ordinari, en el registre general de la corporació, identificant-se amb nom, llinatges i document nacional d'identitat. Haurà d'expressar a la sol·licitud l'assumpte sobre el qual versarà la seva intervenció o consulta, i si representa el seu únic interès o el d'altres afectats, entitats, col·lectius o associacions. De forma justificada el batle podrà denegar la intervenció.

3. L'ordre de les intervencions serà per ordre de presentació de les sol·licituds en el registre general.

4. En atenció al nombre de sol·licituds, el batle reduirà proporcionalment el temps de cada intervenció i contestació per no superar la durada màxima d'aquest torn de 30 minuts.

5. En cap moment es podrà establir debat, una vegada feta la pregunta o consulta es contestarà i es passarà a la següent.

6. En casos excepcionals i de forma justificada, atenent a la seva especial importància, el batle podrà ordenar aquest torn de manera diferent. Per qüestions d'ordre públic o de respecte als



drets i llibertats fonamentals de les persones, el batle podrà suprimir tot el torn o llevar la paraula a la persona que intervingui. Exercirà totes aquelles facultats que li corresponen per mantenir l'ordre en els termes de l'art. 86 d'aquest Reglament i altra normativa d'aplicació.”

Publicada aquesta consulta, resulta que no s'hi ha presentat cap suggeriment, observació o al·legació, talment com consta a l'expedient, si bé per part de l'agrupació de Ciudadanos de Inca en data de 15 de gener de 2018, registre d'entrada núm. 559, s'ha presentat una moció en la qual, partint del precepte que introdueix la Llei 3/2017, proposa que qualsevol entitat o associació pugui, mitjançant la intervenció d'un partit polític amb representació en el consistori, formular proposicions al Ple.

Cal dir que aquesta iniciativa no afecta la modificació del Reglament orgànic que ens ocupa, ja que ara es tracta de regular intervencions i consultes del públic assistent, una vegada finalitzats els punts del ordre del dia i aixecada la sessió, mentre el que proposa Ciudadanos és poder presentar mocions amb proposta d'acord que s'haurien de tractar dins la sessió; per tant, estam davant qüestions diferents.

En conseqüència, la Comissió Informativa d'Urbanisme, a la seva sessió de dia 22 de gener de 2018, va acordar elevar a la consideració del Ple de l'Ajuntament la següent PROPOSTA D'ACORD:

Primer. Aprovar inicialment la modificació del Reglament orgànic municipal consistent a afegir un títol V amb un capítol únic, que tindrà el següent contingut:

“Títol V

Capítol únic

De la participació ciutadana a les sessions plenàries ordinàries

Art. 97. En compliment del que disposa l'art. 122 ter de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, una vegada finalitzats els punts de l'ordre del dia i aixecada la sessió plenària ordinària, s'estableix un torn d'intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal.

Art. 98. 1. Aquest torn, sumant els temps de intervencions i contestacions, tindrà una durada total de 30 minuts. Cada intervenció del públic no podrà tenir una durada superior a 5 minuts i la del regidor/a que contesti tampoc podrà excedir de 5 minuts.

2. Per poder intervenir en aquest torn serà necessari que la persona interessada presenti una sol·licitud, una setmana abans de la celebració del Ple ordinari, en el registre general de la corporació, identificant-se amb nom, llinatges i document nacional d'identitat. Haurà d'expressar a la sol·licitud l'assumpte sobre el qual versarà la seva intervenció o consulta, i si representa el seu únic interès o el d'altres afectats, entitats, col·lectius o associacions. De forma justificada el batle podrà denegar la intervenció.

3. L'ordre de les intervencions serà per ordre de presentació de les sol·licituds en el registre general.



4. En atenció al nombre de sol·licituds, el batle reduirà proporcionalment el temps de cada intervenció i contestació per no superar la durada màxima d'aquest torn de 30 minuts.

5. En cap moment es podrà establir debat, una vegada feta la pregunta o consulta es contestarà i es passarà a la següent.

6. En casos excepcionals i de forma justificada, atenent a la seva especial importància, el batle podrà ordenar aquest torn de manera diferent. Per qüestions d'ordre públic o de respecte als drets i llibertats fonamentals de les persones, el batle podrà suprimir tot el torn o llevar la paraula a la persona que intervingui. Exercirà totes aquelles facultats que li corresponen per mantenir l'ordre en els termes de l'art. 86 d'aquest Reglament i altra normativa d'aplicació.”

Segon. Exposar al públic aquest Reglament pel termini de trenta dies, mitjançant anunci en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i en el tauler d'anuncis.

Tercer. En el cas que no es presentin reclamacions al Reglament s'entendrà aprovat definitivament sense necessitat de nou acord exprés, de conformitat amb el que disposa l'art. 102 de la Llei municipal i de règim local de les Illes Balears, si bé no entrarà en vigor fins que no s'hagi publicat íntegrament en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i no hagi transcorregut el termini que assenyala l'art. 113 de l'esmentada Llei.

Inca, 22 de gener de 2018

El batle,
Virgilio Moreno Sarrió