



Departament emissor:	Secretaria
Núm. d'expedient:	RH2017/000027
Assumpte:	Plantilla de personal de l'Ajuntament d'Inca i les seves modificacions

**INFORME-PROPOSTA que emet la tècnica d'administració general interina referent a la petició dels representants dels treballadors de la Residència Miquel Mir sobre el canvi de denominació del lloc de treball "auxiliar de geriatría" de la Residència**

En data 23 de febrer de 2017 el Ple de l'Ajuntament d'Inca va aprovar definitivament el pressupost municipal de l'Ajuntament d'Inca i dels seus organismes autònoms junt amb les seves plantilles de personal funcionari i laboral, figurant dins la plantilla de personal laboral de l'Organisme Autònom Residència Miquel Mir, entre altres, 16 places de la categoria d'auxiliar de geriatría.

Els representants dels treballadors de la Residència Miquel Mir han sol·licitat el canvi de la denominació del lloc de treball "auxiliar de geriatría" a una altra que sigui coincident amb la titulació i formació professional que s'exigeix en el procés de selecció per accedir a aquestes places, fonamentant la seva petició en que la denominació "auxiliar de geriatría" no coincideix amb cap titulació de les requerides ni tampoc amb cap titulació oficial. El que proposen es que se denomini cada plaça segons la titulació presentada per accedir a la plaça que ocupen, no obstant això i vist que la majoria compta amb el títol de tècnic en cures d'auxiliars d'infermeria, demanen que el lloc de treball passi a denominar-se "auxiliar d'infermeria" o "tècnic en cures d'auxiliars d'infermeria".

La petició que fan els representants dels treballadors es limita a un canvi en la denominació del lloc de treball, sense que això afecti a les condicions del lloc de feina ni a cap de les característiques del lloc com seria la retribució, forma de provisió, titulacions requerides, etc. Pel que fa al borsí vigent d'auxiliars de geriatría, tampoc s'ha de veure afectat per aquesta modificació, per tant, davant la necessitat de cobrir una plaça de d'"auxiliar de geriatría" se oferirà als aspirants que integren aquest borsí, amb independència de la denominació que finalment tenguin aquest lloc de treball.

La jurisprudència considera que el reconeixement de la potestat d'autoorganització que correspon a cada Entitat local constitueix un component essencial de l'autonomia per a la gestió dels respectius interessos. Aquest principi d'autoorganització se concreta fonamentalment amb la facultat de l'entitat local d'establir les seves pròpies estructures organitzatives, en conformitat amb la CE i amb els límits que estableixi la legislació aplicable. Per tant només l'administració pot valorar quines són les necessitats de la seva organització i definir les característiques del lloc de treball que formen part de la seva estructura.

Per tant, sent així, des d'un punt de vista legal l'Ajuntament té llibertat, sempre dins els límits legals que estableixi la normativa aplicable, per denominar les places de la seva plantilla de la manera que consideri més adequada, sense que hi hagi una obligació que la denominació hagi de ser coincident amb una de les titulacions exigides.

En el cas que ens ocupa i a la vista de la petició dels representants dels treballadors ens hem de centrar en analitzar si la denominació "auxiliar de geriatría" és la més adequada per referir-se a aquestes treballadores de la Residència Miquel Mir o si bé, es precisés realitzar aquest canvi. Per això, i com a referència per a determinar quina seria una denominació correcta podem tenir en compte les diferents característiques del lloc de treball com els requisits que estableix la llei per accedir a ell, les funcions que realitzen aquestes treballadores, el lloc on les realitzen, unificació de criteris amb altres residències públiques.

**- Lloc on estan adscrites aquestes places, centre de treball.**

Aquestes places d'auxiliars de geriatría figuren a la plantilla de l'organisme autònom Residència Miquel Mir.



La Residència Miquel és un centre assistencial que presta els serveis de Centre de dia i de Residència. Aquesta institució de caràcter social té com objectiu donar assistència i acollir les persones majors usuàries d'aquesta Residència i en general, resoldre'n les dificultats, procurant-ne el seu benestar. El perfil professional dels treballadors d'aquest tipus de centres ha de ser de caire sanitari però també de caire social, per això sembla que allò més adequat és no restringir la denominació d'aquestes places a l'àmbit sanitari amb la denominació "auxiliar d'infermeria", sinó denominar-les amb un concepte més ampli que englobi ambdós perfils.

#### - Normativa aplicable

- El Decret 123/2001, de 19 d'octubre, de definició i regulació de les condicions mínimes d'obertura i funcionament dels centres i servei per a persones majors, tant públics com privats, ubicats en el territori de les Illes Balears, estableix els requisits de personal per aquests centres. Quan parla dels ràtios de personal a complir en els centres d'estàncies diürnes fa referència a auxiliars de atenció directa, indicant que seran treballadors amb un perfil adequat (treballador familiar, auxiliar de clínica, auxiliar de geriatria...) Quant parla dels ràtios de personal a complir en les Residències fa referència al personal d'atenció directa, indicant que s'entén per atenció directa: ATS/DUE i auxiliar de clínica/gerocultor.

- Arrel dels canvis produïts en les qualificacions i títols de formació professional, el Decret 10/2007, de 16 de febrer, va modificar i actualitzar el Decret 123/2001, disposant en el seu art. 1 que "Totes les referències que el Decret 123/2001, de 19 d'octubre, de definició i regulació de les condicions mínimes d'obertura i funcionament dels centres i serveis per a persones majors EDL 2001/88695, tant públics com a privats, situats al territori de les Illes Balears, fa a auxiliars de clínica i a auxiliars de geriatria o gericultores s'entendran fetes a les titulacions de formació professional de Tècnic en cures auxiliars d'infermeria i Tècnic en atenció soci-sanitària."

Per altra banda, en el seu art. 2 parla de les qualificacions professionals i diu "Els certificats de l'Institut de Qualificacions Professionals de les Illes Balears acreditatius d'estar en possessió de la qualificació del Catàleg Nacional de Qualificacions Professionals relacionada amb el lloc de treball, o els certificats de professionalitat que corresponguin, relacionats amb el lloc de treball segons la regulació del Decret 1506/2003, de 28 de novembre, pel qual s'estableixen les directrius dels certificats de professionalitat, permeten suplir la falta de les titulacions referides en l'art. 1."

- El decret 86/2010 de 25 de juny, pel qual s'estableixen els principis generals i les directrius de coordinació per a l'autorització i l'acreditació dels serveis socials d'atenció a persones grans i persones amb discapacitats, i es regulen els requisits d'autorització i acreditació dels serveis residencials de caràcter supràinsular per a aquests sectors de població estableix la tipologia dels serveis, incloent dins els serveis d'estades diürnes el servei Centre de Dia, i dins els serveis residencials, la Residència. Pel que fa als requisits de personal comuns a tots els serveis i que és d'interès al cas que aquí ens ocupa disposa a l'art. 17, modificat pel Decret 54/2013, de 5 de desembre:

"1. Els serveis han de disposar de prou personal d'acord amb la normativa aplicable. La ràtio o el nombre de professionals s'ha d'adequar a la tipologia, a la intensitat de la prestació de cada recurs i als serveis que es presten, i pot ser d'atenció directa o indirecta, d'acord amb les definicions següents:

a) El personal d'atenció directa assisteix els usuaris del servei i els dóna suport en les activitats de la vida diària amb una participació en la realització, la programació i l'avaluació d'aquestes activitats. Constitueixen personal d'atenció directa:

— El personal cuidador: cuidadors i cuidadores, gericultors i gericultores i les categories professionals anàlogues.

— Els serveis tècnics: personal mèdic i d'infermeria, logopèdia, psicologia, fisioteràpia, treball social, teràpia ocupacional, educació social, etc., tot això tenint en compte que la selecció del tipus de personal ha de garantir una atenció suficient, continuada i adequada a la tipologia de pacient.

(...)



2. L'entitat prestadora del servei ha d'assegurar la qualificació necessària del personal que fa la feina directa amb les persones usuàries i ha de mantenir un arxiu de personal actualitzat.

6. Els cuidadors i les cuidadores, els gericultors i les gericultores i les categories professionals anàlogues, el personal d'ajuda a domicili i el d'assistència personal han d'acreditar una de les qualificacions professionals següents:

a) La qualificació professional d'atenció sociosanitària a persones dependents en institucions socials, creada pel Reial decret 1368/2007, de 19 d'octubre, pel qual es complementa el Catàleg nacional de qualificacions professionals, mitjançant una de les titulacions o certificats de professionalitat següents:

- La titulació de tècnic en atenció a persones en situació de dependència que estableix el Reial decret 1593/2011, de 4 de novembre.
- El títol de tècnic en cures auxiliars d'infermeria que estableix el Reial decret 546/1995, de 7 d'abril, pel qual s'estableix el currículum del cicle formatiu de grau mitjà corresponent a aquesta titulació.
- El títol de tècnic en atenció sociosanitària que estableix el Reial decret 496/2003, de 2 de maig, pel qual s'estableixen aquest títol i els corresponents ensenyaments comuns.
- El certificat de professionalitat d'atenció sociosanitària a persones dependents en institucions socials, regulat pel Reial decret 1379/2008, d'1 d'agost, pel qual s'estableixen dos certificats de professionalitat de la família professional Serveis socioculturals i a la comunitat que s'inclouen en el Repertori nacional de certificats de professionalitat.

7. A més de les qualificacions professionals que s'indiquen en l'apartat anterior, els cuidadors i les cuidadores, els gericultors i les gericultores i les categories professionals anàlogues, el personal d'ajuda a domicili i el d'assistència personal poden disposar de la titulació oficial de formació professional de tècnic en integració social o altres titulacions equivalents que estableix la disposició addicional tercera del Reial decret 1074/2012, de 13 de juliol, pel qual s'estableix el títol de Tècnic superior en integració social i se'n fixen els ensenyaments mínims.

8. La qualificació professional es pot obtenir també pels processos d'acreditació de l'experiència que l'administració competent estableixi.

9. Els requisits relatius a les qualificacions professionals dels cuidadors i les cuidadores, els gericultors i les gericultores i les categories professionals similars s'han d'exigir progressivament d'acord amb allò que preveu la disposició transitòria primera d'aquest Decret.”

Aquesta Disposició transitòria primera, modificada pel Decret 31/2016, de 27 de maig, disposa:

“1. Els requisits de qualificació professional que estableix l'article 17.6 d'aquest Decret el que fa al personal cuidador, els gericultors i les categories professionals similars només s'exigiran al 100 % de la plantilla a partir del 31 de desembre de 2017 i, en tot cas, quan acabin els processos d'acreditació de l'experiència laboral que s'hagin iniciat en aquesta data.

2. La manca d'acreditació no té efectes sobre el personal treballador que participi en aquests processos, o en un programa formatiu que l'habiliti per al desenvolupament d'aquestes categories professionals, ni sobre les empreses o entitats prestadores de l'atenció, ni afecta les administracions públiques, fins que finalitzin els procediments d'acreditació. D'aquesta manera, es garanteix l'estabilitat en el sector.

3. Les persones amb les categories professionals de personal cuidador, gericultor o d'auxiliar d'ajuda a domicili que tinguin 55 anys o més el 31 de desembre de 2015 i acreditin una experiència mínima de tres anys, amb un mínim de 2.000 hores treballades en aquesta categoria professional els darrers deu anys, queden habilitades de manera excepcional en la categoria que correspongui, en tot el territori de la comunitat autònoma.

4. La Direcció General de Serveis Socials i Planificació expedirà les habilitacions descrites en el paràgraf anterior a petició de les persones interessades.



5. Els professionals de nou ingrés en els serveis del sistema d'atenció a la dependència, tant de titularitat pública com privada, han de tenir la qualificació professional acreditada mitjançant títols de formació professional o els certificats de professionalitat que estableix aquest Decret. S'entén per contractació de nou ingrés la que es fa amb les persones que accedeixen per primera vegada a un lloc de treball en les categories professionals de personal cuidador, gericultor o d'auxiliar d'ajuda a domicili.
6. El percentatge de persones amb qualificació de personal cuidador, gericultor o similar, personal d'assistència personal i personal auxiliar d'ajuda a domicili, es pot reduir en el 50 % si s'acredita que no hi ha demandants d'ocupació a la zona que compleixen els requisits de qualificació professional que estableix l'article 17.
7. Correspon als serveis públics d'ocupació acreditar que no hi ha demandants d'ocupació adequats.
8. Les ràtios de personal dels serveis generals i d'hostaleria i dels serveis tècnics que determina l'apartat 1 de l'article 25 d'aquest Decret seran vigents fins que el Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència les concreti."

Per tant, la normativa que regula els centres assistencials com la Residència Miquel Mir es refereix a aquestes figures com a personal cuidador i gerocultors, i categories professionals similars, havent de tenir aquests les titulacions que s'han requerit als darrers processos selectius realitzats per a cobrir places d'auxiliars de geriatria o bé per crear borsins d'aquesta categoria de la Residència Miquel Mir; títols de formació professional de tècnic en cures auxiliars d'infermeria, o tècnic en atenció sociosanitària emesos per l'organisme competent, i títol de tècnic d'atenció a persones en situació de dependència. En conclusió, sembla que a la vista de la manera com la normativa denomina a aquestes places, la denominació d'auxiliar de geriatria és adequada ja que és similar a gerocultor.

#### - Funcions

Actualment es troba en tramitació una relació de llocs de treball del personal laboral i funcionari de l'Ajuntament d'Inca i dels seus OAAA, però no existeix a dia d'avui una relació de llocs de treball ni cap altra document semblant on figurin les funcions d'aquesta categoria. No obstant això, a les bases que regulen el darrer procés selectiu per a cobrir aquestes places figuren com a funcions pròpies del lloc les següents:

- Realitzar l'assistència de cures d'infermeria destinats a les persones majors.
- Realitzar una higiene integral del major prestant-li la cura necessària.
- Repartir i donar el menjar a les persones majors que no poden valer-se per si soles.
- Realitzar serveis auxiliars com els canvis de postura, massatges d'estimulació, etc.
- Efectuar la neteja i el manteniment dels utensilis de les persones residents, fer els llits, recollir la roba i portar-la a bugaderia.
- Control i administració de la medicació.
- Totes les altres tasques pròpies del lloc de feina que la Batlia o el director del centre cregui oportunes i li encomani."

Per altra banda, el Sr. José Ramón Fonseca, director de la residència Miquel Mir, arrel de la petició dels representants dels treballadors ha emès el següent informe en relació a les funcions que realitzen les auxiliars de geriatria:

"Desde hace varios meses, existe una demanda por parte de los trabajadores y representantes sindicales de la Residencia Miquel Mir, en cuanto al cambio de denominación de su categoría profesional.

Esto conlleva un cambio de nivel en la escala profesional, únicamente se solicita sustituir la denominación AUXILIAR DE GERIATRIA, por la de AUXILIAR DE ENFERMERIA, más acorde y ajustada tanto a la legislación y las funciones actualmente desempeñadas, así como a las titulaciones y las funciones actualmente desempeñadas, así como a las titulaciones que solicitamos desde el Ayuntamiento de Inca y el Organismo Autónomo, para el acceso a la convocatoria de concurso oposición de creación de bolsín de auxiliar de geriatria (el último fecha abril 2016)



Además las funciones propias de auxiliar de geriatría en nuestro centro de trabajo, son totalmente similares, compatibles y están solapadas a las propias de un auxiliar de enfermería en otros centros residenciales de nuestra comunidad autónoma.

Entre las funciones de auxiliar de enfermería en general, se encuentran casi todas las funciones que se realizan cotidianamente en nuestro día a día profesional en el puesto de auxiliar de geriatría.

Por todo ello queda datado y probado que realizan funciones mayoritariamente de la categoría profesional denominada auxiliar de enfermería”

#### **- Denominació en altres residències públiques.**

Havent realitzat la consulta a la Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears resulta que les places denominades auxiliar de geriatría a la Residència Miquel Mir tenen la denominació d'“auxiliars tècnics socio-sanitaris” en les residències del Govern Balear.

Per altra banda, també s'ha fet la consulta a l'Institut Mallorquí d'Afers Socials del Consell de Mallorca, resultant que la denominació que consta a la seva relació de llocs de treball per aquest tipus de treballadors és la de “tècnic auxiliar d'infermeria”, si bé han manifestat que consideren que no és la denominació més adequada per assignar a un lloc de treball on poden accedir tots els que estiguin en possessió d'altres titulacions i que allò més adequat seria fer un canvi de la denominació a un més genèric.

En conclusió, si ens atenim a les titulacions que es requereixen per accedir a ocupar una plaça de la denominada “auxiliar de geriatría” sembla que allò més correcte és mantenir la denominació actual ja que englobaria totes les titulacions, a més que és el nom més adequat tenint en compte la naturalesa del centre de treball, on es requereix un perfil professional no tan sols de caire sanitari sinó també, i no menys important, de caire social.

Ara bé, com ja hem dit, l'administració és lliure d'establir la denominació que consideri més convenient. I en aquest sentit no hi ha inconvenient legal en denominar el lloc de treball com “auxiliar d'infermeria” amb l'advertència que pel fet de coincidir amb una de les titulacions a posseir per accedir al lloc “Tècnic/a en cures auxiliars d'infermeria” no exclou a tots aquells altres aspirants que estiguin en possessió de les altres titulacions que també contempla la llei.

No obstant això, i si és considera convenient procedir a canviar la denominació del lloc de treball, la que informa considera més correcta la denominació “tècnic auxiliar d'infermeria” coincidint així, amb la mateixa que té l'IMAS pels treballadors que realitzen les mateixes funcions.

Per tot l'exposat i no havent impediment legal en aquest canvi de denominació s'informa favorablement una modificació de la plantilla del personal de la Residència Miquel Mir per a procedir al canvi de denominació del lloc de treball “auxiliar de geriatría” del qual figuren a la plantilla 16 places, sense que aquesta modificació suposi cap canvi en les funcions del lloc, ni en les retribucions ni cap altre element objectiu de les condicions de treball, limitant-se tan sols a la denominació del lloc, que a partir de la seva aprovació passarà a denominar-se “tècnic auxiliar d'infermeria”. Per altra banda, havent detectat treballadors que no estan en possessió de la titulació requerida per no haver homologat a dia d'avui les seves titulacions hauran d'iniciar els processos d'homologació. En aquest sentit, la tècnica que subscriu formula la següent PROPOSTA DE RESOLUCIÓ:

**Primer.-** Aprovar la modificació de la plantilla de personal laboral de la Residència Miquel Mir d'aquest Ajuntament, amb el següent sentit:

- Modificar la denominació del lloc de treball “auxiliar de geriatría” que d'ara endavant es denominarà “Tècnic auxiliar d'infermeria” essent les titulacions requerides per accedir a ocupar aquest lloc de treball les següents:
- Tècnic en atenció a persones en situació de dependència.
- Tècnic en cures auxiliars d'infermeria.



- Tècnic en atenció sociosanitària.
- Certificat de professionalitat d'atenció sociosanitària a persones dependents en institucions socials.

Aquesta modificació no suposa cap modificació de l'annex econòmic del personal de l'Ajuntament i dels seus Organismes Autònoms.

**Segon.-** Instar als treballadors que no han homologat els seus estudis i que per tant no estan en possessió de cap de les titulacions requerides per ocupar aquest lloc de treball a que iniciïn el corresponent procés de habilitació de la titulació tal com assenyala la Disposició transitòria primera, modificada pel Decret 31/2016, de 27 de maig, el decret 86/2010 de 25 de juny.

**Tercer.-** Que l'anterior modificació de plantilla s'exposi al públic d'acord amb la normativa vigent als efectes de reclamacions.

**Quart.-** En cas de no haver-hi reclamacions, els acords adoptats restaran elevats a definitius.

Inca, 19 de maig de 2017  
La Tècnica d'Administració General interina,  
Maria Antònia Ros Mulet

#### **PROPOSTA DE LA BATLIA**

Vist l'anterior informe amb proposta de resolució, el que subscriu l'assumeix i l'eleva a la consideració del Ple de l'Ajuntament per la seva aprovació i per a l'adopció dels acords que es proposen.

Inca, 19 de maig de 2017  
EL BATLE  
Virgilio Moreno Sarrió