



## **Dictamen de la Comissió Informativa d'Hisenda, Serveis, Manteniment, Medi Ambient i Món Rural, per a la cessió de l'ús dels terrenys i instal·lacions de la depuradora municipal (EDAR)**

L'article 25.2. c de la LBRL disposa que el municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les comunitats autònomes, en les següents matèries:

*c) Abastiment d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.*

Així mateix, l'article 29.2 m de la Llei autonòmica 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local, preveu que els municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis, tenen en tot cas competències pròpies en les matèries següents:

*m) Regulació i gestió de l'aprovisionament d'aigua potable a domicili, de la conducció i del tractament d'aigües residuals (...)*

En conseqüència l'Ajuntament d'Inca és l'Administració competent en matèria de conducció i tractament d'aigües residuals.

Per altra banda, l'article 30 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta, respecte de l'Estat, les competències en matèria d'obres públiques i en matèria de règim d'aigües en el territori de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

En exercici d'aquestes competències un dels objectius bàsics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'obres hidràuliques ha estat i és dotar de les infraestructures adequades de proveïment d'aigua potable i de sanejament dels nuclis urbans que no en tinguin, així com ampliar o millorar les ja existents, amb la finalitat d'assegurar l'adequat nivell de vida de les persones i preservar el medi ambient.

Amb aquesta finalitat es va crear l'Institut Balear de Sanejament (IBASAN, ara Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental), perquè assumís la funció de promoure, construir i explotar estacions depuradores d'aigües residuals, amb l'encàrrec material previ d'aquestes actuacions per part de cada un dels municipis mitjançant el conveni de col·laboració corresponent, es va establir l'actual model de cooperació en matèria de gestió del sanejament a la nostra Comunitat Autònoma.

En l'àmbit d'aquest marc i davant les dificultats tècniques i econòmiques de l'Ajuntament d'Inca per fer front a la gestió i manteniment de la depuradora d'Inca, en data 30 de març de 2001 va sol·licitar a l'IBASAN l'assumpció de l'explotació, manteniment i conservació de l'esmentada instal·lació, per la qual cosa el 18 d'abril de 2002 l'Ajuntament d'Inca i l'IBASAN varen subscriure un conveni de col·laboració per al tractament de les aigües residuals del nucli urbà d'Inca, a través del qual s'establia els termes de col·laboració d'ambdues administracions per a la gestió de l'EDAR.

Aquest conveni es va signar per un termini de quinze anys, per la qual cosa en data de 18 d'abril de 2017 finalitza la seva vigència. Ara es planteja un nou conveni en termes similars i amb un termini de cessió de quatre anys.

La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, preveu al seu article 48.1 que les administracions públiques, els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents i les universitats públiques, en l'àmbit de les seves competències respectives, poden subscriure convenis amb subjectes de dret públic i privat, sense que això pugui suposar cessió de la titularitat de la competència.



Per la seva part, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears estableix a l'article 68.1 que els ens locals poden subscriure, entre ells i amb les altres administracions, convenis interadministratius per a la millor prestació dels serveis públics.

És clar que el marc de les respectives competències de les entitat signats, i segons s'ha exposat, està justificat aquest conveni i es dona compliment els preceptes legals que li són d'aplicació.

Per tant reunida la Comissió Informativa d'Hisenda a la seva sessió de dia 23 de març de 2017 va acordar elevar a la consideració del Ple de l'Ajuntament la següent PROPOSTA D'ACORD.

1.- Aprovar la cessió d'ús pel termini de quatre anys dels terrenys i instal·lacions de l'estació depuradora d'aigües residuals del municipi d'Inca a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental sota les condicions del conveni que s'adjunta a la present proposta.

2.- Aprovar el conveni que s'adjunta a signar entre l'Ajuntament d'Inca i l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental.

3.- Designar els Srs. Angel García Bonafé, Regidor delegat d'Hisenda, Inversions, Medi Ambient i Món Rural, i el Sr. Jaume Ferrari Fernández, enginyer municipal, representants de l'Ajuntament a la comissió de seguiment del conveni.

4.- Facultar el Sr. Batle president per a la signatura del conveni.

Inca, 23 de març de 2017.

EL BATLE

Sgt. Virgilio Moreno Sarrió



## CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT D'INCA I L'AGÈNCIA BALEAR DE L'AIGUA I DE LA QUALITAT AMBIENTAL PER A LA MILLORA DEL SISTEMA DE SANEJAMENT I DEPURACIÓ DEL TERME MUNICIPAL D'INCA.

Palma, Inca.....de.....de 2017.

### REUNITS.

D'una banda, el Sr. Vicenç Vidal i Matas, conseller de Medi Ambient, Agricultura i Pesca, i president de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental.

D'una altra, el Sr. Virgilio Moreno Sarrió, Batlle president de l'Ajuntament d'Inca.

### INTERVENEN.

El Sr. Vicenç Vidal i Matas, en nom i representació de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, facultat per a la signatura d'aquest conveni en virtut de les funcions que li són pròpies, segon l'assenyalat a l'article 12.1.d) del Decret 100/2015, de data 18 de desembre pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, i facultat expressament per a la signatura d'aquest conveni per acord del Consell d'Administració d'aquesta entitat de data x de xxxx de xxxx.

El Sr. Virgilio Moreno Sarrió, en nom i representació de l'Ajuntament d'Inca, facultat per a la signatura del present conveni en virtut de l'acord adoptat a la sessió del Ple d'aquest Ajuntament en data x de xxxx de xxxx.

### EXPOSEN

I.- L'article 25.2. c de la LBRL disposa que el municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes en les següents matèries:

c) *Abastiment d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.*

Així mateix, l'article 29.2 m de la Llei autonòmica 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local, preveu que els municipis de les Illes Balears, en el marc de les lleis, tenen en tot cas competències pròpies en les matèries següents:

m) *Regulació i gestió de l'aprovisionament d'aigua potable a domicili, de la conducció i del tractament d'aigües residuals (...)*

Per tot l'anteriorment exposat, l'Ajuntament d'Inca és l'Administració competent en matèria de conducció i tractament d'aigües residuals.

II.- L'article 30 de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, segons la redacció donada per la Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer, estableix que la Comunitat Autònoma de les Illes Balears ostenta, respecte de l'Estat, les competències en matèria d'obres públiques i en matèria de règim d'aigües en el territori de la comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Un dels objectius bàsics de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'obres hidràuliques ha estat i és dotar de les infraestructures adequades de proveïment d'aigua potable i de sanejament dels nuclis urbans que no en tinguin, així com ampliar o millorar les ja existents, amb la finalitat d'assegurar l'adequat nivell de vida de les persones i preservar el medi ambient.



Amb aquesta finalitat es va crear l'Institut Balear de Sanejament (IBASAN), actualment Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, mitjançant el Decret 27/1989, en el marc de l'habilitació legal conferida a aquest efecte per la disposició addicional tretzena de la Llei 13/1988, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 1989. D'aquesta manera, mitjançant aquesta fórmula de creació d'una empresa pública que assumís la funció de promoure, construir i explotar estacions depuradores d'aigües residuals, amb l'encàrrec material previ d'aquestes actuacions per part de cada un dels municipis mitjançant el conveni de col·laboració corresponent, es va establir l'actual model de cooperació en matèria de gestió del sanejament a la nostra Comunitat Autònoma.

**III.-** En l'àmbit d'aquest marc i davant les dificultats tècniques i econòmiques de l'Ajuntament d'Inca per fer front a la gestió i manteniment de la depuradora d'Inca, en data 30 de març de 2001 va sol·licitar a l'IBASAN l'assumpció de l'explotació, manteniment i conservació de l'esmentada instal·lació, per la qual cosa el 18 d'abril de 2002 l'Ajuntament d'Inca i l'IBASAN varen subscriure un conveni de col·laboració per al tractament de les aigües residuals del nucli urbà d'Inca, a través del qual s'establia els termes de col·laboració d'ambdues administracions per a la gestió de l'EDAR.

**IV.-** La disposició addicional segona de la Llei 8/2004, de 23 de desembre, de mesures tributàries, administratives i de funció pública, va crear l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental amb la finalitat d'extingir les dues entitats d'aigua existents en aquell moment, Institut Balear de l'Aigua i Litoral (IBAL) i l'Institut Balear de Sanejament (IBASAN), aglutinant-los en una única empresa que assumiria les seves competències.

Així, l'article 1 del Decret 100/2015, de data 18 de desembre, pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental (BOIB núm. 185 de 22 de desembre de 2015), disposa que aquesta entitat té, en el marc de les competències de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, la finalitat institucional de promoure, construir, explotar i mantenir les infraestructures hidràuliques, incloses entre d'altres, les actuacions, les obres i les instal·lacions de sanejament i depuració d'aigües residuals.

**V.-** La clàusula setena del conveni de col·laboració signat entre l'Ajuntament d'Inca i l'extint IBASAN el 18 d'abril de 2002 estableix un termini de vigència de quinze anys, data a partir de la qual l'IBASAN, ara Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, entregarà a l'Ajuntament d'Inca totes les instal·lacions i béns cedits per realitzar el tractament i depuració de les aigües residuals d'Inca.

No obstant això, i atesos els bons resultats derivats de la cooperació entre les dues administracions, és voluntat de l'Ajuntament d'Inca i de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental continuar amb el model de gestió establert mitjançant el conveni de col·laboració, per a la qual cosa han estimat convenient signar un de nou, el qual s'adequarà a les noves necessitats.

**VI.-** La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, preveu al seu article 48.1 que les administracions públiques, els seus organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents i les universitats públiques, en l'àmbit de les seves competències respectives, poden subscriure convenis amb subjectes de dret públic i privat, sense que això pugui suposar cessió de la titularitat de la competència.

Per la seva part, la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears estableix a l'article 68.1 que els ens locals poden subscriure, entre ells i amb les altres administracions, convenis interadministratius per a la millor prestació dels serveis públics.

Es per això, les parts atorguen aquest document amb subjecció a les següents

## CLÀUSULES



## PRIMERA.- OBJECTE.

L'objecte del present conveni és establir els termes de col·laboració entre l'Ajuntament d'Inca i l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental per millorar el sistema de sanejament i depuració del municipi d'Inca.

## SEGONA.- OBLIGACIONS DE LES PARTS.

**A)** Per part de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental:

1.- Gestionar el servei de sanejament i depuració de l'EDAR d'Inca i de les seves instal·lacions complementàries, les qual figuren a l'annex 2.

2.- Executar les actuacions necessàries per garantir el bon funcionament del sistema de sanejament i depuració d'Inca reflectit a l'**annex 2**.

La redacció dels projectes que siguin necessaris executar es realitzarà de conformitat amb les dades que faciliti l'Ajuntament d'Inca i s'iniciaran quan l'Agència disposi dels terrenys adients i totes les llicències, permisos i autoritzacions preceptives.

En qualsevol cas l'execució de les obres estarà condicionada a la disponibilitat pressupostària i efectiva tramitació de l'expedient de despesa.

**B)** Per part de l'Ajuntament d'Inca :

1.- Es cedeix l'ús a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental de la parcel·la on està ubicada l'EDAR d'Inca, així com de les instal·lacions delimitades a l'annex 2 a fi i efecte de poder realitzar la gestió i manteniment servei de sanejament i depuració de l'EDAR d'Inca.

2.- Remetre les aigües urbanes no industrials procedents del municipi d'Inca fins les estructures de sanejament i depuració que determini l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental.

3.- Expedir totes les llicències, permisos i autoritzacions sense cap tipus de despesa per a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, per fer les actuacions que siguin necessàries pel funcionament adequat del servei de sanejament i depuració, en atenció al caràcter d'obra pública d'interès marcadament local.

4.- Facilitar a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental les autoritzacions municipals i la disponibilitat dels terrenys que puguin resultar afectats per a la correcta execució del servei de sanejament i depuració de l'EDAR d'Inca, així com per a futures ampliacions o reformes que s'executin com a conseqüència de les obligacions assumides per aquest conveni, tal com les cessions, les servituds de pas, aqüeducte i conduccions elèctriques que siguin necessàries a fi i a efecte de garantir una adequada explotació, conservació i manteniment de les infraestructures de sanejament i depuració i les seves instal·lacions complementàries.

5.- Sol·licitar formalment a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental amb l'antelació mínima d'un any, l'autorització per fer efectiva la incorporació d'aigües residuals que suposi una modificació qualitativa i quantitativa de càrrega contaminant superior al 3% de les característiques nominals de les



infraestructures de sanejament i depuració. Tot això als efectes que l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental pugui adaptar de forma adequada les seves instal·lacions

6.- Facilitar a l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental les dades referents a la població actual i les previsions d'increment futur, així com el consum actual d'aigua potable dels nuclis del municipi que conformen l'aglomeració urbana d'Inca.

A aquest efecte s'haurà d'analitzar la previsió màxima de les unitats de població per un horitzó, com a mínim de 10 anys, a partir dels índex decreixements anuals observats en el nucli de població, en nombre d'anys iguals o superiors al detallen:

- a) Consolidació del sòl urbà/urbanitzable existent.
- b) Connexió efectiva a la xarxa de clavegueram.
- c) Ampliació del sòl urbà.
- d) Canvi d'usos o índex d'ocupació.

La informació relativa les projeccions futures s'haurà de realitzar de forma desagregada pels nuclis o sectors, i també considerant els diferents usos residencials (principal o secundari)

7.- Aprovar en el transcurs del primer any i mig de vigència del present conveni i previ informe de l'administració hidràulica, una ordenança municipal de l'ús de la xarxa de clavegueram o una modificació de la ja existent adaptada a la normativa vigent, pel tal de garantir l'adequat funcionament de les infraestructures de sanejament i depuració.

8.- Dur a terme un conjunt de mesures i actuacions sobre infraestructures municipals amb el principal objectiu d'assolir l'òptim funcionament de les infraestructures de sanejament i depuració, i com a mínim haurà d'incidir amb el següents aspectes:

- a) La renovació de la xarxa municipal de clavegueram.
- b) El foment de la connexió efectiva de les aigües residuals urbanes generades als nuclis d'aglomeració urbana a la xarxa de clavegueram.
- c) La separació de les aigües pluvials urbanes o actuacions substitutòries que permetin reduir els impactes sobre el medi derivat de la existència de xarxes unitàries.

9.- Aprovar, en el cas que les parcel·les afectades pel sistema de sanejament i depuració no tinguin la qualificació urbanística adient per desenvolupar les activitats de sanejament i depuració, una modificació puntual de planejament general que reflecteixi aquesta circumstància.

### **TERCERA.- FINANÇAMENT.**

L'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental es farà càrrec de les despeses que siguin necessàries per continuar amb el correcte funcionament de les infraestructures de sanejament i depuració que figuren a l'**annex 2**

Totes les actuacions contemplades en el present conveni estaran condicionades a les disponibilitats pressupostàries i a l'efectiva tramitació de l'expedient de despesa.

### **QUARTA.- VIGÈNCIA.**

El termini de vigència del present conveni serà de quatre anys, des de la seva signatura.



Abans de la finalització del conveni les parts signants del mateix podran acordar la seva prorroga per quatre anys més.

#### **CINQUENA.- COMISSIÓ DE SEGUIMENT.**

1.- Es crearà una Comissió de Seguiment del Conveni encarregada de resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar en l'aplicació del present Conveni.

2.- La Comissió de Seguiment estarà integrada per dos representant de l'Ajuntament d'Inca, i dos representants de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental, que seran el director gerent i el secretari general, en virtut del nomenament del Consell d'Administració de l'Agència de data 18 de juny de 2013.

#### **SISENA.- CAUSES D'EXTINCIÓ DEL CONVENI.**

1.- Les causes d'extinció del present conveni de col·laboració són:

- a) El compliment del termini establert i les prorrogues que s'acordin.
- b) L'incompliment de les obligacions o compromisos del Conveni.
- c) L'acord unànim de las parts firmant del Conveni.
- d) L'impossibilitat legal o material de continuar amb el seu objecte.
- e) Declaració judicial de nul·litat del conveni.

2.- No obstant això, en el supòsit que l'altra part signant del Conveni incompleixi les seves obligacions o compromisos, l'altra part ha de requerir a la part incomplidora perquè compleixi les seves obligacions o compromisos, comunicant aquest fet a la Comissió de Seguiment.

3.- En el cas que persisteixi l'incompliment s'entendrà resolt el Conveni.

#### **SETENA.- NATURALES I RESOLUCIÓ DE CONFLICTES.**

El present conveni té naturalesa administrativa, regint en la seva interpretació i desenvolupament l'ordenament jurídic – administratiu, amb l'expressa submissió de les parts a la jurisdicció administrativa, en el termes establerts a la Llei 40/2015, de data 1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, restant fora de l'àmbit d'aplicació el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat mitjançant Reial Decret Legislatiu 3/2011, de data 14 de novembre.

Les qüestions que puguin sorgir amb la seva interpretació i compliment del present Conveni s'intentaran resoldre en el si de la Comissió de Seguiment i en el cas que no s'arribés a un acord serà de coneixement i competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

I perquè així consti, i en prova de conformitat les dues parts firmen aquest Conveni de Col·laboració en dos exemplars, en el lloc i a la data més amunt indicats.

Per part de l'Ajuntament d'Inca.

Sr. Virgilio Moreno Sarrió.

Per part de l'Agència Balear de l'Aigua i de la Qualitat Ambiental.

Sr. Vicent Vidal i Matas