



PROPOSTA DE LA BATLIA

Llei 27/2013, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (LRSAL), va modificar substancialment el règim competencial dels municipis previst a la Llei 7/1985, de 2 d'abril reguladora de les bases de règim local (LRBRL), de forma que determinats serveis que venien prestant els Ajuntaments ja no eren de la seva competència, passaven a dins el àmbit de les competències impròpies i sols es podien complir si es complien uns determinats requisits de sostenibilitat financera i no duplicitat.

Davant l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL), el Consell de Govern va dictar el Decret Llei 2/2014 de 21 de novembre, amb la finalitat de conduir els ajuntaments per un mateix règim transitori i també, en certa manera, desactivar temporalment els efectes més trasbalsadors de la Llei, especialment en tot quant concernia a les competències impròpies municipals.

Ara la Llei 3/2017 de la CAIB, de 7 de juliol de modificació de la Llei 26/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, per introduir mesures de transparència i participació, incorpora la disposició addicional segona del següent contingut:

Disposició addicional segona Traspàs de centres i serveis municipals

- 1. Els municipis que hagin creat, hagin organitzat i gestionin centres o serveis públics poden proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears l'assumpció de la titularitat i la gestió del centre o servei de què es tracti, sempre que considerin que l'abast d'aquests centres o serveis ultrapassen el seu sostre competencial d'acord amb la normativa vigent, en aplicació dels criteris d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera o dels principis de no duplicitat de competències.*
- 2. Per traspasar aquests centres i serveis públics municipals, l'ajuntament ha de proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears la creació d'una comissió mixta, amb l'acord previ del ple en què es justifiquin els motius que fixa l'apartat anterior.*
- 3. Atesa la proposta de l'ajuntament, el consell insular, mitjançant un acord del ple, o el Govern de les Illes Balears, mitjançant un acord del Consell de Govern, pot rebutjar la petició de l'ajuntament o prendre-la en consideració, cas en què ha d'ordenar la constitució d'una comissió mixta amb la composició i les atribucions que s'esmenten en els apartats següents.*
- 4. La comissió mixta ha d'estar integrada paritàriament per vocals designats pel Govern o el consell que correspongui i pel ple de l'ajuntament. Aquesta comissió mixta ha d'establir les seves normes de funcionament.*
- 5. Una vegada que la comissió mixta hagi arribat a un acord sobre les condicions de l'assumpció de personal, béns i recursos econòmics, entre d'altres, ha d'elevat aquest acord, en forma de proposta, al Govern o al ple del consell corresponent perquè el consideri. En cas que la comissió mixta no arribi*



a cap acord en el termini establert en el moment de la creació, ha d'elevat a l'òrgan que correspongui la finalització del procediment sense acord.

6. Abans que s'elevi a la consideració del Govern o del ple del consell corresponent la proposta de la comissió mixta esmentada en l'apartat anterior, aquesta ha de ser tramesa a l'ajuntament afectat, perquè pugui pronunciar-se sobre si l'accepta o la rebutja.

7. Si l'ajuntament en qüestió accepta la proposta de la comissió mixta de manera expressa, quedarà expedida la via perquè el Govern de les Illes Balears, o el ple del consell insular, segons pertoqui, pugui adoptar finalment l'acord que faci efectiu el traspàs dels centres i serveis de què es tracta. Si correspon al Govern pronunciar-s'hi, la proposta de la comissió mixta, que ha de determinar la data d'efectivitat del traspàs, s'incorporarà a l'ordenament jurídic mitjançant un decret, que es publicarà en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Amb l'entrada en vigor d'aquesta disposició queda trastocat el règim del Decret Llei 2/2014, en quant a que per damunt de les seves previsions es permet sol·licitar al Consell o el Govern l'assumpció de determinats serveis que superen les competències municipals, baix les condicions que es disposen en el precepte.

Per la seva banda l'Ajuntament d'Inca ve prestant el servei de residència permanents per a persones majors a través del Organisme Autònom Residència Miquel Mir. Al llarg d'aquests anys, la residència ha atès a persones majors amb un perfil majoritàriament autònom. No obstant això, a causa dels canvis socials i l'augment progressiu de l'esperança de vida, el centre s'ha anat convertint en un servei d'atenció especialitzat per a persones majors dependents amb una forta càrrega assistencial.

El centre compta amb una autorització definitiva d'obertura (resolució de 16/03/1994) com a residència amb 41 places de persones majors autònomes. Actualment, la residència no està adaptada al Decret 123/2001, de 19 d'octubre, sobre condicions mínimes d'obertura i funcionament de centres de persones majors ni al Decret 86/2010, de 25 de juny, sobre principis d'autorització i acreditació de centres de serveis socials d'atenció a persones majors. Per tant, no podria atendre a persones en situació de dependència ja que no compta amb l'autorització preceptiva.

En data 30 de maig de 2016, el Servei d'Autoritzacions, Registre i Inspecció de Centres i Serveis Socials de l'IMAS del Consell de Mallorca, va informar que la residència per a persones majors Miquel Mir no complia amb els requisits legals per a l'atenció de persones majors dependents i conclouia: "*Atès tot l'anterior és conclou que la residència Miquel Mir d'Inca ha de ser objecte d'una REFORMA INTEGRAL DE TOTES LES DEPENDÈNCIES DE LA ZONA ANTIGA havent de complir amb l'ANNEX I del Decret 86/2010, de 25 de juny, i amb tota la resta de normativa vigent en matèria d'habitabilitat, accessibilitat, CTE, d'activitats classificades, etc.* ". Aquest fet implicaria una



gran inversió per a la reforma integral de l'edifici i la necessitat de recol·locar els usuaris i els treballadors mentre es dugués a terme la reforma.

Per altre banda la prestació d'aquest servei, com veurem en els informes que seguidament es transcriuen, està dins l'àmbit de les competències impropies i, per tant, fora del sostre competencial a que es refereix la disposició addicional. Per altre banda també consta en els informes tècnics la duplicitat de competències i la dificultat per sostenir financerament aquest serveis:

“Antoni Cànaves Reynés, Interventor municipal de l'Excm. Ajuntament d'Inca, en compliment de la Providència de Batlia de 13 de juliol de 2017, i de l'establert a l'article 4 del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, pel qual es regula el Règim Jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional, emet el següent **INFORME**

ANTECEDENTS DE FET

En data 7 de juliol es va aprovar pel Parlament de les Illes Balears la Llei 3/2017 que modificava la Llei 20/2006 de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears que introduïa una disposició addicional que estableix que els municipis que hagin creat, hagin organitzat i gestionin centres o serveis públics poden proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears l'assumpció de la titularitat i la gestió del centre o servei de què es tracti, sempre que considerin que l'abast d'aquests centres o serveis ultrapassen el seu sostre competencial d'acord amb la normativa vigent, en aplicació dels criteris d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera o dels principis de no-duplicitat de competències.

Mitjançant Providència de Batlia de 13 de juliol de 2017 es sol·licita informes del Secretari accidental i l'Interventor municipal en relació a la possibilitat d'acollir-se a la disposició addicional segona de la Llei 3/2017, de 7 de juliol, de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, pugui sol·licitar al Consell Insular de Mallorca l'assumpció de la titularitat i la gestió del servei de residència permanent per a persones majors que actualment presta l'Ajuntament mitjançant l'Organisme Autònom municipal, anomenat Residència Miquel Mir.

LEGISLACIÓ APLICABLE

- 1) Article 135 de la Constitució Espanyola.
- 2) Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- 3) Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
- 4) Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.
- 5) Llei 3/2017 que modificava la Llei 20/2006 de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears.



- 6) Decret Llei 2/2017, de 21 de novembre, de mesures urgents pe l'aplicació a les Illes Balears de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local.
- 7) Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.
- 8) Llei de Pressupost Generals de l'Estat.

FONAMENTS DE DRET

PRIMER.- L'article 3 del Decret Llei 2/2017, de 21 de novembre, de mesures urgents pe l'aplicació a les Illes Balears de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, estableix que:

"1. Les entitats locals poden exercir competències distintes de les pròpies i de les atribuïdes per delegació només quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal i no s'incorri en un supòsit d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública.

2. Perquè l'entitat local pugui exercir competències distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació ha d'obtenir els informes següents:

a) L'informe sobre la inexistència de duplicitats o d'execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració, que l'ha d'emetre l'administració competent, autonòmica o insular, segons la matèria.

b) L'informe sobre la sostenibilitat financera de les noves competències, que l'ha d'emetre l'Administració que tingui atribuïda la tutela financera de les entitats locals.

Aquests informes tenen caràcter preceptiu i vinculant, per la qual cosa l'entitat local no podrà exercir la competència si no els obté o si són desfavorables.

3. Les entitats locals hauran de sol·licitar els informes que es preveuen en l'apartat anterior amb caràcter previ a l'inici de l'exercici de competències distintes de les pròpies o de les atribuïdes per delegació, així com en els supòsits de modificació substancial de les activitats o serveis que duguin a terme o prestin, emmarcats en l'exercici d'aquestes competències, i que puguin provocar l'existència de duplicitats de la prestació o afectar la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda local.

4. No és necessari sol·licitar els informes esmentats en el cas que l'entitat local exerceixi les competències abans de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de conformitat amb la normativa vigent estatal o autonòmica. En aquest cas, es podran seguir prestant els serveis o desenvolupant les activitats sempre que, d'acord amb una **valoració prèvia de la mateixa entitat local, no s'incorri en supòsits **d'execució simultània del mateix servei públic i disposi d'un finançament suficient.****



L'execució simultània de competències s'analitzarà per el Secretari accidental municipal i l'objecte d'aquest informe serà analitzar que en el cas de que hi hagués una execució simultània, si existeix o no un finançament adequat per la prestació d'aquesta competència per part de l'Ajuntament d'Inca.

SEGON.- La definició de finançament en un sentit ampli és aquella acció destinada a aportar doblers o a sufragar despeses per la prestació de serveis. No obstant, aquesta menció que fa l'apartat 4 de l'article 3 anterior, no es pot observar d'altre forma que mitjançant la seva incardinació dins els principis d'estabilitat pressupostària, de regla de la despesa i de sostenibilitat financera.

TERCER.- L'estabilitat pressupostària ve definida per l'article 3.2 de la LOEPSF, aquest precepte disposa que:

"2. S'entén per estabilitat pressupostària de les administracions públiques la situació d'equilibri o superàvit estructural."

Les darreres dades en les que es pot basar aquest sotasignat per analitzar si l'Ajuntament d'Inca té superàvit estructural és la Liquidació del Pressupost de l'exercici 2016, aprovada per Decret de Batlia número 201700412 i pels Informes 3-2017,4-2017 i 5-2017 que s'adjunten a la mateixa. Aquests informes es fan de conformitat amb els articles 16 del RD 1463/2007 i dels articles 11,12 i 13 de la LOEPSF. En aquets informes i en la informació que es remet al Ministeri d'Hisenda i Funció Pública (en endavant MIHFP) de la referida liquidació 2016 en resulta que l'Ajuntament d'Inca, una vegada practicats el Ajustos pertinents, té un superàvit estructural o capacitat de finançament de **4.942.080,53** euros, amb el següent detall:

OBJECTIU CONSOLIDAT D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA DE L'AJUNTAMENT D'INCA	LIQUIDACIÓ PRESSUPOST 2016
(+) Ingressos no financers Cap I a VII	28.197.591,53
(+) Ingressos financers Cap VIII i IX	34.600,00
TOTAL INGRESSOS	28.232.191,53
(-) Despeses no financeres Cap I a VII	22.354.461,22
(-) Despeses financeres Cap VIII i IX	1.364.734,31
TOTAL DESPESES	23.719.195,53
(+/-) Ajustos a aplicar al saldo resultant dels ingressos i despeses no financeres de la liquidació del pressupost de 2016 per relacionar-lo amb la capacitat o necessitat de finançament calculada conforme al SEC	-901.049,78
(+/-) Total ajust capítols I, II, i III	-976.837,68
Ajust per recaptació capítol I	-298.723,22
Ajust per recaptació capítol II	51,76
Ajust per recaptació capítol III	-678.166,22
(+) Total ajustos PTE 2008 i 2009	78.411,60
Ajust PTE 2008	20.416,68
Ajust PTE 2009	57.994,92
(+/-) Total ajustos per liquidació PTE de exercicis distints a 2008 i 2009	0,00



(+/-) Interessos	0,00
(+/-) Diferències de canvi	0,00
(+/-) Ajust per grau d'execució de despesa	0,00
(+/-) Inversions realitzades per compte de la Corporació Local	0,00
(+/-) Ingressos per venda d'accions (Privatitzacions)	0,00
(+/-) Dividends i participació en beneficis	0,00
(+/-) Operacions de permuta financera	0,00
(+/-) Operacions de reintegrament i execució d'avals	0,00
(+/-) Assumpció i cancel·lació dedeutes	0,00
(+/-) Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressupost	-2.623,70
(+/-) Adquisicions amb pagament aplaçat	0,00
(+/-) Préstecs	0,00
(+/-) Devolucions d'ingressos pendents d'aplicar al Pressupost	0,00
(+/-) Consolidació de transferències	0,00
TOTAL ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA	4.942.080,53
TÉ CAPACITAT DE FINANÇAMENT	4.942.080,53

Per tant, pareix que l'Ajuntament en aquest punt pot dotar de *finançament adequat* el servei de residència.

QUART.- El principi de sostenibilitat financera el conformen una sèrie de magnituds que posen de relleu la capacitat de l'Ajuntament de fer front als compromisos de despesa presents i futurs. Aquest principi es troba definit en l'article 4.2 del a LOEPSF:

"2. S'entén per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic, de conformitat amb el que estableix aquesta Llei i la normativa europea."

La LOEPSF (art. 13) estableix l'obligació de no sobrepassar el límit de deute públic, definit d'acord amb el Protocol sobre Procediment de dèficit excessiu, del conjunt d'Administracions Públiques, no podent superar el 60% del PIB. Aquest límit es distribuirà entre les diferents Administracions Públiques, de manera que es fixa en el 3% per al conjunt de Corporacions Locals.

L'incompliment determinarà l'obligació d'aprovar un pla de reequilibri financer.

Per a l'administració local no s'ha aprovat el límit en termes d'ingressos no financers, per la qual cosa resulta impossible determinar el límit de deute com preveu el citat article, resultant d'aplicació en aquests moments els límits legals que s'estableixen tant en la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, Llei de Pressupostos i altres normes aplicables.

De conformitat amb el disposat en l'article 53.2 del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, precisaran d'autorització dels òrgans que exerceixen la tutela financera, les operacions de crèdit a llarg termini de qualsevol naturalesa, inclòs el risc deduït dels avals, quan el volum total del capital viu de les operacions de crèdit vigents a curt i llarg termini, incloent l'import de l'operació projectada, excedeixi del 110 per cent dels ingressos corrents liquidats o reportats en l'exercici immediatament anterior o, en defecte d'això, en el precedent a aquest últim quan el còmput hagi de realitzar-se en el primer semestre de l'any i no s'hagi liquidat el pressupost corresponent a aquell, segons les



xifres deduïdes dels estats comptables consolidats de les entitats que integren el perímetre de consolidació.

Però aquesta norma es troba superada per la Disposició Final Trigèsima Primera de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2013, que, amb efecte de l'entrada en vigor d'aquesta Llei i vigència indefinida, la Disposició Addicional Catorzena del Reial Decret – Llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic, queda redactada com segueix: *"Les Entitats Locals i les seves entitats dependents classificades al sector Administracions Públiques, d'acord amb la definició i delimitació del Sistema Europeu de Comptes, que liquidin l'exercici immediat anterior amb estalvi net positiu, calculat en la forma que estableix l'article 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran concertar noves operacions de crèdit a llarg termini per al finançament d'inversions, quan el volum total del capital viu no excedeixi del 75% dels ingressos corrents liquidats o meritats segons les xifres deduïdes dels estats comptables consolidats, amb subjecció, si escau, al Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i a la Normativa d'Estabilitat Pressupostària.*

Les Entitats Locals que tinguin un volum d'endeutament que, excedint l'esmentat al paràgraf anterior, no superi l'establert a l'article 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, podran concertar operacions d'endeutament prèvia autorització de l'òrgan competent que tingui atribuïda la tutela financera de les entitats locals.

Les entitats que presentin estalvi net negatiu o un volum d'endeutament viu superior al recollit a l'article 53 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, no podran concertar operacions de crèdit a llarg termini.

Per a la determinació dels ingressos corrents a computar en el càlcul de l'estalvi net i del nivell d'endeutament, es deduirà l'import dels ingressos afectats a operacions de capital i qualssevol altres ingressos extraordinaris aplicats als capítols 1 a 5 que per la seva afectació legal i/o caràcter no recurrent, no tenen la consideració d'ingressos ordinaris.

A l'efecte del càlcul del capital viu, es consideraran totes les operacions vigents a 31 de desembre de l'any anterior, inclòs el risc deduït d'aval, incrementat, si escau, en els saldos d'operacions formalitzades no disposats i en l'import de l'operació projectada. En aquest import no s'inclouran els saldos que hagin de reintegrar les Entitats Locals derivats de les liquidacions definitives de la participació en tributs de l'Estat.

Les Entitats Locals posaran a disposició de les entitats financeres que participin en els seus procediments per a la concertació d'operacions de crèdit, l'informe de la Intervenció local regulat a l'apartat 2 de l'article 52 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, en el qual s'inclouran els càlculs que acreditin el compliment dels límits esmentats als paràgrafs anteriors i qualssevol altres ajustaments que afectin al mesurament de la capacitat de pagament, així com el compliment, en els casos en què resulti d'aplicació, de l'autorització preceptiva regulada a l'article 53.5 de l'esmentada norma i a l'article 20 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, podent les entitats financeres, si escau, modificar o retirar les seves ofertes, una vegada conegut el contingut de l'informe."

Dues de les magnituds que posen de manifest la solvència econòmica són les següents:



ESTALVI NET AJUNTAMENT D'INCA	
Drets reconeguts nets cap I a V	25.910.273,14
(+) Ajust per devolució PIE 2008	20.416,68
(+) Ajust per devolució PIE 2009	57.994,92
Total DRN ingressos ordinaris	25.988.684,74
Obligacions reconegudes netes cap I, II, IV	20.162.965,49
ESTALVI BRUT	5.825.719,25
Anualitat teòrica d'amortització	1.332.699,96
ESTALVI NET	4.493.019,29

El capital viu s'ha calculat en termes consolidats, com disposa l'article 53 del TRLRHL, el perímetre de consolidació és el configurat per el SEC 95.

Ha de complir-se que el capital viu de totes les operacions de préstec vigents a curt i llarg termini no excedeixi del 110% dels recursos corrents liquidats en l'exercici 2016.

(Capital viu operacions vigents a curt termini + ídem a llarg termini + operació projectada + risc derivat d'aval) / Drets corrents liquidats x 100 <= 110%)

DEUTE VIU I RATI VOLUM CAPITAL VIU	
Deute viu	10.162.363,04
RATI VOLUM CAPITAL VIU	37,23%

Per altra banda una tercera magnitud és el Període Mig de Pagament a Proveïdor que segons els càlculs de la Tresoreria Municipal el Període Mig de Pagament del primer trimestre de 2017, és de 24,48 dies, calculat des de la data de conformitat de la prestació del servei o la realització de l'activitat.

Per tant, donat el resultat que es dedueix de les dades anteriors, referit al càlcul de la sostenibilitat financera a 31/12/2016, dóna un estalvi net de la liquidació del pressupost de l'Ajuntament positiu per un import de 4.493.019,29 €, un rati del volum del capital viu d'un 37,23 % i un període mig de pagament als proveïdors dins el primer trimestre de 2017 és de 24,48 dies.

De la informació que s'ha descrit amb anterioritat es pot extreure que es compleix amb el principi de sostenibilitat financera, l'Ajuntament té una bona capacitat per fer front a les despeses presents i futures que es puguin derivar de les obligacions legalment concretes. **En aquest punt pareix que podria dotar d'un finançament adequat i suficient al servei de Residència.**

CINQUÈ.- La darrera magnitud que manca per analitzar és la regla de la despesa.

La regla de la despesa ve definida per l'article 12.2 de la citada Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera -LOEPSF-, disposa que s'entendrà per despesa computable als efectes previstos en l'apartat anterior, les ocupacions no financeres definits en termes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals, exclosos els interessos del deute, la despesa no discrecional en



prestacions per desocupació, la part de la despesa finançada amb fons finalistes procedents de la Unió Europea o d'altres Administracions Públiques i les transferències a les Comunitats Autònomes i a les Corporacions Locals vinculades als sistemes de finançament. Quan s'aprovin canvis normatius que suposin augments permanents de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què s'obtinguin els augments de recaptació podrà augmentar en la quantia equivalent. Quan s'aprovin canvis normatius que suposin disminucions de la recaptació, el nivell de despesa computable resultant de l'aplicació de la regla en els anys en què es produeixin les disminucions de recaptació haurà de disminuir-se en la quantia equivalent.

Per a les unitats sotmeses a un Pla General de Comptabilitat Pública i que presenten liquidació del Pressupost el concepte de "ocupacions no financeres exclosos els interessos del deute" és la suma de les despeses dels capítols 1 a 7 del Pressupost de despeses, tenint en compte que, en el cas del capítol 3 Despeses Financeres, únicament s'inclouran les despeses d'emissió, formalització, modificació i cancel·lació de préstecs, deutes i altres operacions financeres, així com les despeses per execució d'aval a causa que aquestes despeses no es consideren interessos segons el Sistema Europeu de Comptes.

Sobre aquest import caldrà realitzar una sèrie d'ajustos que permetin aproximar les despeses pressupostàries a les ocupacions no financeres segons els criteris del Sistema Europeu de Comptes.

El resultat consolidat de la regla de la despesa que es posa de manifest en la liquidació del pressupost de 2016 és el següent:

REGLA DE LA DESPESA CONSOLIDADA AJUNTAMENT D'INCA	LIQUIDACIÓ 2015	LIQUIDACIÓ 2016
Suma de capítols I a VII de despeses		24.378.192,22
Suma de capítols VIII a IX de despeses		1.364.734,31
Total despesa Ajuntament		25.742.926,53
(-) Inversions sostenibles		-237.109,29
(-) Interessos		-98.539,11
Total empleos no financers		24.042.543,82
Ajustos Càlcul empleos no financers segons SEC		2.623,70
(-) Alienació de terrenys i altres inversions reals		0,00
(+/-) Inversions realitzades per compte d'una Corporació Local		0,00
(+/-) Execució d'aval		0,00
(+) Aportacions de Capital		0,00
(+/-) Assumpció i cancel·lació de deutes		0,00
(+/-) Despeses realitzades en l'exercici pendents d'aplicar al pressupost		2.623,70
(+/-) Pagaments a socis privats realitzats en el marc de les Assoc Público-Privades		0,00
(+/-) Adquisicions amb pagament ajornat		0,00
(+/-) Arrendament financer		0,00
(+) Préstecs		0,00
(-) Inversions realitzades per la Corporació Local per compte d'altres AAPP		0,00
(+/-) Ajust per grau d'execució de despeses		0,00
Total empleos no financers en termes SEC excepte els interessos del deute		24.045.167,52
(-) Pagaments per transferències a altres entitats integrants de la Corporació		-2.023.731,00



(-) Despesa finançada amb fons finalistes procedents de la UE o altres AAPP		-1.250.889,95
Unió Europea		
Estat espanyol		
Comunitat Autònoma de les Illes Balears		851.482,66
Comunitat Autònoma de les Illes Balears FUNDACIÓ		95.242,90
Consell de Mallorca AJUNTAMENT		304.164,39
Altres		
Transferències per el fons dels sistemes de finançament		0,00
Total despesa computable en l'exercici	19.462.752,23	20.770.546,57

Taxa de referència de la despesa computable any 2016 (1,8%)	350.329,54	
Despesa computable més la taxa de referència	19.813.081,77	
(+/-) Increment/disminucions de recaptació per canvis normatius	-118.223,68	
Disminució per recaptació IBI ponència de valors cadastrals	-2.350.480,20	
Increment recaptació modificació tipo impositiu IBI (urbana i rústica)	994.835,95	
Increment de recapatació canvi ICAL Cànon aigua	1.115.737,21	
Increment de recaptació derogació reglament edificis catalogats	121.683,36	
Límit màxim de despesa computable any 2016	19.694.858,09	1.075.688,48
INCOMPLEIX LA REGLA DE LA DESPESA 2016		1.075.688,48

Les conseqüències d'aquest incompliment de la regla de la despesa segons els articles 21 i 23 de la LOEPSF les entitats locals que no compleixin l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de la Regla de Despesa o del Límit de Deute estan obligades a l'elaboració del pla econòmic-financer (PEF) que permeti l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa. El PEF s'elaborarà en el termini **d'UN MES** des de l'aprovació o liquidació del Pressupost i s'aprovarà pel Ple de la Corporació en el termini màxim de dos mesos des de la seva presentació i la seva posada en marxa no podrà excedir de tres mesos des de la constatació de l'incompliment d'estabilitat pressupostària. La constatació de l'incompliment es produeix amb l'aprovació de la liquidació del Pressupost de l'exercici 2017.

Exposada aquesta situació s'ha de dir que en data 30 de maig de 2016, el Servei d'Autoritzacions, Registre i Inspecció de Centres i Serveis Socials de l'IMAS del Consell de Mallorca, va informar que la residència per a persones majors Miquel Mir no complia amb els requisits legals per a l'atenció de persones majors dependents i conclouia: "Atès tot l'anterior és conclou que la residència Miquel Mir d'Inca ha de ser objecte d'una **REFORMA INTEGRAL DE TOTES LES DEPENDÈNCIES DE LA ZONA ANTIGA...** havent de complir amb l'ANNEX I del Decret 86/2010, de 25 de juny, i amb tota la resta de normativa vigent en matèria d'habitabilitat, accessibilitat, CTE, d'activitats classificades, etc. ". Aquest aobra implicaria una despesa aproximada d'uns 3.000.000,00 d'euros, una despesa irrealitzable per part de l'Ajuntament sense que aquesta decisió afectés a la prestació d'altres servies públics.

L'Ajuntament d'Inca es troba immers dins un Pla Econòmic Financer degut a l'incompliment posat de manifest amb anterioritat. Les mesures que s'han adoptat tenen a veure amb la reducció de despeses mitjançant la millora en les contractacions de serveis i subministraments i canvis normatius en matèria d'ingressos

Part d'aquest incompliment ha estat degut a que la Residència Miquel Mir ha superat el seu sostre de despesa ja que representa una esforç econòmic important, sobretot en matèria de personal. Aquesta despesa es estructural i afecta a les altres àrees i serveis de l'Ajuntament, que en molts de casos són considerats serveis mínims per



l'article 26 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de reguladora del Règim Local. Els residents necessiten d'un número elevat de personal per obtenir una prestació satisfactòria i aquets fet representa un gran cost a l'Ajuntament.

La Corporació en consonància i esperit del regulat en la Llei 27/2013 ha d'analitzar si els seus serveis mínims tenen un finançament adequat i presten amb la solvència i qualitat degudes, ja que són aquests i no altres els que obligatòriament ha de prestar.

Per altra banda, encara que la voluntat de l'Ajuntament sigui fer els esforços necessaris per el compliment d'aquest PEF, pot existir risc d'un incompliment del mateix. En el cas que hi hagi un incompliment reiterat, la Corporació està obligada a adoptar mesures que permetin complir els objectius d'estabilitat i sostenibilitat, tenint en compte que la Llei contempla una sèrie de mesures primer de prevenció, després de correcció i, finalment, de compliment forçós. Així, l'art. 18.1 LOEPSF disposa que:

“Les Administracions Públiques faran un seguiment de les dades d'execució pressupostària i ajustaran la despesa pública per garantir que al tancament de l'exercici no s'incompleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària.”

Així mateix, el Govern pot realitzar a la Corporació Local un advertiment d'incompliment. Així, l'art. 19.1 LOEPSF disposa que:

“En cas d'apreciar un risc d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa de les Comunitats Autònomes o de les Corporacions Locals, el Govern, a proposta del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, formularà un advertiment motivat a l'Administració responsable prèvia audiència a la mateixa. Formulada l'advertiment el Govern adonarà de la mateixa perquè en prengueu coneixement al Consell de Política Fiscal i Financera, si l'advertida és una Comunitat Autònoma, i a la Comissió Nacional d'Administració Local, si és una Corporació Local. Aquest advertiment es farà pública per a general coneixement.”

A més l'art. 26.2 LOEPSF disposa que en el cas que una Corporació Local no adoptés l'acord de no disponibilitat de crèdits o no constituís el dipòsit previst en l'art. 25.1.b) o les mesures proposades per la comissió d'experts prevista en l'art. 25.2, el Govern, o si escau la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera, requerirà al President de la Corporació Local perquè procedeixi a adoptar, en el termini indicat a aquest efecte, l'adopció d'un acord de no disponibilitat, la constitució del dipòsit obligatori establert en l'art. 25.1.b), o l'execució de les mesures proposades per la comissió d'experts. En cas de no atendre's el requeriment, el Govern, o si escau la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera, adoptarà les mesures necessàries per obligar a la Corporació Local al compliment forçós de les mesures contingudes en el requeriment. En el cas que la Comunitat Autònoma que tingui atribuïda la tutela financera no adoptés les mesures contemplades en aquest apartat, el Govern requerirà el seu compliment pel procediment contemplat a l'apartat 1.

Per lo qual, en aquest punt, l'Ajuntament d'Inca **NO pot garantir d'un finançament adequat i suficient** al servei de residència, ja que tant si no es realitza l'obra com si no es compleix el PEF les conseqüències podrien ser el tancament de la Residència de vells Miquel Mir. És el s'ha d'informar a la Corporació. Inca, dia 19 de juliol de 2017. L'Interventor. Antoni Cànaves Reynés”

“INFORME que emet el secretari accidental sobre la possibilitat que l'Ajuntament d'Inca, a l'empara de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017, de 7 de juliol, de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, pugui sol·licitar al Consell Insular de Mallorca l'assumpció de la titularitat i



la gestió del servei de residència permanent per a persones majors que actualment presta l'Ajuntament mitjançant l'Organisme Autònom municipal, anomenat Residència Miquel Mir

1. Antecedents i objecte

A l'any 1927 l'Ajuntament d'Inca va constituir la Casa de Socors i Cuna, que venia prestant serveis a persones majors i nadons, si bé amb els anys es va atendre únicament persones majors. Amb la finalitat de donar més eficàcia al servei, a l'any 1982 es reestructura l'organització, l'administració i la direcció de l'establiment creant un organisme autònom, anomenat en aquells moments Fundació Pública del Servei de la Residència Miquel Mir, que posteriorment passà a denominar-se Organisme Autònom Residència Miquel Mir. Mitjançant la dita entitat i dins un immoble exclusivament municipal, posteriorment reformat i ampliat a altres immobles adquirits ja per l'Organisme Autònom, l'Ajuntament ve prestant aquest servei de residència permanent per a persones majors.

Per tant, és un servei que es presta des de data molt anterior a la Llei 27/2013, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració local (LRSAL), que va modificar substancialment el règim competencial dels municipis previst a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LRBRL).

Al llarg d'aquests anys, la residència per a persones majors Miquel Mir ha atès a persones majors amb un perfil majoritàriament autònom. No obstant això, a causa dels canvis socials i l'augment progressiu de l'esperança de vida, el centre s'ha anat convertint en un servei d'atenció especialitzat per a persones majors dependents amb una forta càrrega assistencial.

El centre compta amb una autorització definitiva d'obertura (resolució de 16/03/1994) com a residència amb 41 places de persones majors autònomes. Actualment, la residència no està adaptada al Decret 123/2001, de 19 d'octubre, sobre condicions mínimes d'obertura i funcionament de centres de persones majors ni al Decret 86/2010, de 25 de juny, sobre principis d'autorització i acreditació de centres de serveis socials d'atenció a persones majors. Per tant, no podria atendre a persones en situació de dependència ja que no compta amb l'autorització preceptiva.

En data 30 de maig de 2016, el Servei d'Autoritzacions, Registre i Inspecció de Centres i Serveis Socials de l'IMAS del Consell de Mallorca, va informar que la residència per a persones majors Miquel Mir no complia amb els requisits legals per a l'atenció de persones majors dependents i conclouia: *Atès tot l'anterior és conclou que la residència Miquel Mir d'Inca ha de ser objecte d'una REFORMA INTEGRAL DE TOTES LES DEPENDÈNCIES DE LA ZONA ANTIGA havent de complir amb l'ANNEX I del Decret 86/2010, de 25 de juny, i amb tota la resta de normativa vigent en matèria d'habitabilitat, accessibilitat, CTE, d'activitats classificades, etc.* . Aquest fet implicaria una gran inversió per a la reforma integral de l'edifici i la necessitat de recol·locar els usuaris i els treballadors mentre es dugués a terme la reforma.

La recent Llei 3/2017, de 7 de juliol, de modificació de la Llei 26/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, per introduir mesures de transparència i participació, incorpora la disposició addicional segona, del següent contingut:



Disposició addicional segona
Traspàs de centres i serveis municipals

- 1. Els municipis que hagin creat, hagin organitzat i gestionin centres o serveis públics poden proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears l'assumpció de la titularitat i la gestió del centre o servei de què es tracti, sempre que considerin que l'abast d'aquests centres o serveis ultrapassin el seu sostre competencial d'acord amb la normativa vigent, en aplicació dels criteris d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera o dels principis de no-duplicitat de competències.*
- 2. Per traspasar aquests centres i serveis públics municipals, l'ajuntament ha de proposar al consell insular corresponent o al Govern de les Illes Balears la creació d'una comissió mixta, amb l'acord previ del Ple en què es justifiquin els motius que fixa l'apartat anterior.*
- 3. Atesa la proposta de l'ajuntament, el consell insular, mitjançant un acord del Ple, o el Govern de les Illes Balears, mitjançant un acord del Consell de Govern, pot rebutjar la petició de l'ajuntament o prendre-la en consideració, cas en què ha d'ordenar la constitució d'una comissió mixta amb la composició i les atribucions que s'esmenten en els apartats següents.*
- 4. La comissió mixta ha d'estar integrada paritàriament per vocals designats pel Govern o el consell que correspongui i pel Ple de l'ajuntament. Aquesta comissió mixta ha d'establir les seves normes de funcionament.*
- 5. Una vegada que la comissió mixta hagi arribat a un acord sobre les condicions de l'assumpció de personal, béns i recursos econòmics, entre d'altres, ha d'elevat aquest acord, en forma de proposta, al Govern o al Ple del consell corresponent perquè el consideri. En cas que la comissió mixta no arribi a cap acord en el termini establert en el moment de la creació, ha d'elevat a l'òrgan que correspongui la finalització del procediment sense acord.*
- 6. Abans que s'elevi a la consideració del Govern o del Ple del consell corresponent la proposta de la comissió mixta esmentada en l'apartat anterior, aquesta ha de ser tramesa a l'ajuntament afectat, perquè pugui pronunciar-se si l'accepta o la rebutja.*
- 7. Si l'ajuntament en qüestió accepta la proposta de la comissió mixta de manera expressa, quedarà expedita la via perquè el Govern de les Illes Balears, o el Ple del consell insular, segons pertoqui, pugui adoptar finalment l'acord que faci efectiu el traspàs dels centres i serveis de què es tracta. Si correspon al Govern pronunciar-s'hi, la proposta de la comissió mixta, que ha de determinar la data d'efectivitat del traspàs, s'incorporarà a l'ordenament jurídic mitjançant un decret, que es publicarà en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.*

És objecte del present informe si arran d'aquesta nova disposició l'Ajuntament d'Inca pot sol·licitar que la titularitat i la gestió del servei de residència permanent de persones majors, que ve prestant mitjançant l'Organisme Autònom Residència Miquel Mir, l'assumeixi el Consell Insular de Mallorca, per considerar que actualment no entra dins l'àmbit de competències municipals la prestació del servei especialitzat d'atenció a persones majors dependents, i que, a més, hi concorre un dels dos requisits



legalment exigibles o tots dos: execució simultània amb una altra administració o sostenibilitat financera suficient per a la prestació del servei.

Vagi per endavant que l'interventor municipal ha emès informe, en el qual es conclou que l'Ajuntament no pot garantir d'un finançament adequat i suficient al servei de la residència.

2. Segons el règim competencial actual, la prestació del servei especialitzat de residència permanent per a persones majors dependents és una competència impròpia.

2.a) Des del punt de vista de la legislació estatal

En el nou règim introduït per la Llei 27/2013 (LRSAL) es distingeix entre competències pròpies que són les atribuïdes per Llei, les delegades per una altra administració i les impròpies, que són aquelles que ja es venien prestant sense títol competencial clar i aquelles que han quedat fora de les competències pròpies com a conseqüència de la modificació legislativa de la LRSAL.

Segons l'actual art. 7 de la LRBRL, modificat per la LRSAL, els ajuntaments sols podran exercir aquestes competències impròpies quan no es posi en risc la sostenibilitat financera del conjunt de la hisenda municipal i no s'incorri en execució simultània del mateix servei públic amb una altra administració pública.

Cal dir que la Sentència del Tribunal Constitucional 41/2016, de 3 de març, ha remodelat el sistema competencial introduït per la LRSAL. Resumidament el que diu la Sentència és que mitjançant la LRSAL no es poden invadir les competències de les comunitats autònomes en matèria de règim local i, per tant, no resta prohibit (perquè la LRSAL no ho prohibeix ni ho pot prohibir) que les comunitats autònomes mitjançant llei puguin atribuir competències pròpies al municipi, però tenint en compte les limitacions imposades per la LRSAL en els apartats 3, 4 i 5 de l'art. 25 de la LRBRL, de respecte als principis de sostenibilitat financera, no duplicitat i dotació de recursos necessaris per assegurar la suficiència financera de les entitats locals. És a dir, que les comunitats autònomes poden atribuir competències pròpies, però la mateixa llei que les concedeixi haurà de valorar la no-duplictat de competències i, si l'Ajuntament no té sostenibilitat financera suficient per poder prestar el servei, preveure la dotació de recursos necessaris.

Per tant, els ajuntaments poden tenir competències pròpies per llei estatal o autonòmica (amb les limitacions abans exposades), competències delegades i les impròpies.

Així doncs, cal primer clarificar a quin tipus de competència pertany la prestació del servei de residència permanent de persones majors.

Abans de la Llei 27/2013 (LRSAL) el títol competencial dels ajuntaments en matèria de serveis socials venia definit a l'art. 25.2 lletra K de la Llei 7/1985 (LRBRL), que atribuïa als ajuntaments competències en matèria de "prestació de serveis socials i de promoció i inserció social".

Després de la modificació introduïda per la LRSAL se suprimeix aquesta competència, i l'únic títol competencial de què disposa l'Ajuntament en la matèria es conté a l'art.



25.2 lletra E de la LRBRL: "avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social".

En atenció a això, des del punt de vista de legislació estatal estam davant un competència impròpia.

2.b) Des del punt de vista de la legislació autonòmica

Anem ara a analitzar la qüestió si, en vista de de la Sentència del Tribunal Constitucional, existeix legislació autonòmica que atribueixi la dita competència com a pròpia a les administracions locals i si aquesta legislació ha previst i valorat la sostenibilitat i suficiència financera.

La llei 14/2001, de 29 d'octubre, d'atribució de competències als consells insulars, en matèria de Serveis Socials i de Seguretat Social estableix en el seu article 9 com competències dels consells insulars:

a) La creació i el manteniment de centres d'atenció a persones grans que ofereixin places residencials, per a estades temporals o permanents, en el marc d'una assistència integral a beneficiaris del Sistema de Seguretat Social, per a autònoms i / o dependents.

La Llei Orgànica 1/2007, de 28 de febrer, de reforma de l'Estatut d'Autonomia de les Illes Balears, defineix en el seu article 70 les competències pròpies dels consells insulars:

4. Serveis socials i assistència social, el desenvolupament comunitari i la integració i les polítiques de protecció i atenció a les persones dependents, entre d'altres.

La Llei 4/2009, de serveis socials de les Illes Balears, defineix en el seu art. 17 els serveis socials especialitzats:

1. Els serveis socials especialitzats s'organitzen atenent la tipologia de les necessitats, per tal de donar resposta a situacions i necessitats que requereixen una especialització tècnica o la disposició de recursos determinats.

2. Els serveis socials especialitzats es presten per mitjà d'entitats, centres, serveis, programes i recursos adreçats a persones i col·lectius que, d'acord amb llurs necessitats, requereixen una atenció particularitzada.

L'article 18 defineix les funcions dels serveis socials especialitzats, que són, entre altres:

c) Oferir un tractament especialitzat a les persones en situació de necessitat que no puguin atendre els serveis socials comunitaris corresponents o intervenir amb relació a aquestes persones.

h) Gestionar centres, equipaments, programes, projectes i prestacions específics.

Dins el títol de règim competencial organitzatiu, en el capítol primer, sobre competències de les administracions públiques, l'art. 37 estableix que entre les competències que s'atribueixen als consells insulars està:



f) Desenvolupar els serveis socials especialitzats d'acord amb els criteris de la seva programació i els establerts en la planificació general del Govern de les Illes Balears.

L'art. 38 descriu les competències dels municipis, entre les quals es troben:

a) Crear, organitzar i gestionar els serveis socials que considerin necessaris dins el seu municipi, tant propis com delegats per altres administracions, d'acord amb la cartera de serveis socials i el pla estratègic corresponent, i els plans estratègics autonòmic i insular.

n) Facilitar la promoció i la creació dels centres i serveis que constitueixen l'àmbit propi dels serveis socials especialitzats, en coordinació amb el consell insular corresponent, d'acord amb la cartera de serveis socials i el pla estratègic corresponent.

Per altra banda, el Decret del Consell de Govern 66/2016, de 18 de novembre, pel qual s'aprova la Cartera bàsica de serveis socials de les Illes Balears 2017-2020 i s'estableixen principis generals per a les carteres insulars i locals, a l'apartat 2.5.6 del seu annex únic defineix el servei residencial per a persones majors en situació de dependència com un servei social especialitzat.

A més, el servei de residència permanent per a persones majors està inclòs com un servei especialitzat a la pròpia Cartera Insular de serveis socials i dels serveis a menors i família de l'Institut Mallorquí d'Afers Socials del Consell de Mallorca (BOIB núm. 87, de 18 de juliol de 2017).

Veim, per tant, que des del punt de vista de la legislació autonòmica la prestació del servei de residència permanent per a persones majors dependents és una competència expressament atribuïda als consells insulars i no als municipis, els quals únicament poden facilitar la promoció o la creació d'aquest servei, però no són competents per a la seva prestació i gestió.

El règim competencial introduït per la LRSAL no permet fer interpretacions extensives d'aquesta legislació autonòmica, sinó tot al contrari: el principi que du inserit la LRSAL d'una administració, una competència, impossibilita jurídicament que les dues administracions tinguin competències en la matèria, ja que en cas contrari es produiria aquesta duplicitat que precisament vol evitar.

Però encara obviant l'anterior, suposant que hi hagués una atribució competencial vaga i imprecisa, que no és el cas, la legislació autonòmica citada ha de ser reinterpretada tenint en compte el nou règim introduït per la LRSAL; per tant, no és possible considerar com atribuïda la referida competència per llei si també per llei no garanteix la sostenibilitat financera municipal en el cas que l'Ajuntament no disposi d'aquest equilibri financer per mitjans propis (apartats 3, 4 i 5 de l'art. 25 LRBRL amb la nova redacció de la LRSAL), com adverteix el Tribunal Constitucional a la Sentència citada de 41/2016, de 3 de març.

Així doncs, no existeix una legislació autonòmica que atribueixi als ajuntaments aquesta competència com a pròpia. En conseqüència, podem afirmar que la competència per a la prestació i gestió d'un servei d'atenció a persones majors dependents és una competència impròpia per a l'Ajuntament.

Davant l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre (LRSAL), el Consell de Govern va dictar el Decret Llei 2/2014, de 21 de novembre, amb la finalitat de



conduir els ajuntaments per un mateix règim transitori i també, en certa manera, desactivar temporalment els efectes més trasbalsadors de la Llei, especialment en tot allò que concernia a les competències impròpies municipals. Aquest Decret Llei va ser objecte de la Resolució de 30 d'abril de 2015 de la Secretarà General de Coordinación Autonómica y Local, en la qual es va publicar l'acord de la Comisión Bilateral de Cooperación Administración General del Estado – Comunidad Autónoma de Illes Balears.

Però ara amb l'entrada en vigor de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017 queda trastocat el règim del Decret Llei 2/2014, quant que per sobre de les seves previsions es permet sol·licitar al Consell o al Govern l'assumpció de determinats serveis que superen les competències municipals, sota les condicions que es disposen en el precepte.

3. Possibilitat que té l'Ajuntament d'acollir-se a la disposició addicional segona de la Llei 2/2017, de 7 de juliol

En efecte, la modificació legislativa que ara ens ocupa ha vingut a donar una solució més realista i conciliadora amb la LRSAL quant a l'exercici de competències impròpies que, sobrepasant el sostre competencial dels ajuntaments, posen en risc la sostenibilitat financera o, sense posar-la en risc, infringeixen el principi de no-duplictat de competències.

Talment com hem vist, la prestació del servei especialitzat de residència permanent per a persones majors dependents està fora de les competències municipals, per tant, es compleix amb el primer requisit, imprescindible per poder sol·licitar l'aplicació del procediment de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017. Ara falta veure si hi concorre qualsevol dels altres dos requisits, o tots dos, per poder accedir al procediment de traspàs: falta de sostenibilitat financera o duplictat de competències.

Pel que fa a la qüestió de la duplictat, al meu entendre al estar atribuïda la competència de forma expressa al Consell Insular, com hem vist, el qual la ve exercint de forma efectiva, es produiria aquesta duplictat si també l'Ajuntament l'exercís.

De totes formes aquesta qüestió deixa de tenir importància en aquest cas, ja que concorre sense discussió a l'altre requisit, segons l'informe emès per part de l'interventor municipal al qual ens remetem.

Conclusions

A la vista de tot allò que s'ha exposat, el funcionari informant conclou:

1. La prestació d'un servei especialitzat de residència permanent per a persones majors dependents, com el que es pretén després de la reforma integral obligatoria de la Residència Miquel Mir, és una competència impròpia dels ajuntaments i atribuïda expressament als consells insulars.
2. La sostenibilitat financera municipal actual i futura a causa de les altes exigències de la prestació d'un servei d'aquestes característiques, no està garantida, sinó ben al contrari.



3. Es del meu parer que si l'Ajuntament exerceix aquesta competència es pot produir duplicitat de competències.

4. En conseqüència, la prestació d'aquest servei reuneix els requisits legals de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017, de 7 de juliol, perquè l'Ajuntament d'Inca pugui instar el procediment previst en aquesta disposició amb la finalitat que el Consell Insular l'assumeixi, per la qual cosa el funcionari que subscriu emet informe favorable que per part de l'Ajuntament es proposi al Consell Insular de Mallorca la creació d'una comissió mixta amb aquesta finalitat, segons preveu l'apartat segon de la disposició addicional. Inca, 17 de juliol de 2017. El secretari accidental. Guillermo Corró Truyol”

En conseqüència per part d'aquest Batlia es considera adient que, estant dins el supòsit de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017 de 7 de juliol, es adient els interessos municipals sol·licitar al Consell l'assumpció de la titularitat i gestió del servei, en conseqüència es sotmeten a la consideració del Ple de l'Ajuntament les següents PROPOSTES D'ACORD:

PRIMER.- ACORDAR que el servei de residència permanent de persones majors que presta l'Ajuntament d'Inca, mitjançant el organisme autònom Residència Miquel Mir, reuneix els requisits del apartat 1 de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017 de 7 de juliol.

SEGON.- SOL·LICITAR al Consell Insular el inici del procediment per l'assumpció de la titularitat i gestió del servei esmentat i, en conseqüència, SOL·LICITAR la creació d'una comissió mixta de conformitat amb el que disposa l'apartat 2 de la disposició addicional segona de la Llei 3/2017.

TERCERA.- TRANSMETRE aquests acords, junt amb els informes tècnics, al Consell de Mallorca.

Inca, 20 de juliol de 2017
EL BATLE

Sgt. Virgilio Moreno Sarrió.