



PROPOSTA DE LA BATLIA

L'article 4.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local -LRBRL-, atribueix al municipi la potestat reglamentària i d'autoorganització.

La genuïna expressió d'aquesta potestat la constitueix el reglament orgànic municipal, el qual tan la Llei 7/1985 de Bases de Règim Local como la Llei 20/2016, de 15 de desembre de règim local de les Illes Balears, li atribueixen importants funcions en ordre a l'organització i funcionament de les Corporacions Locals.

Ara la Llei 3/2017, de 7 de juliol de modificació de la Llei 20/2016, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, introdueix l'art. 122 ter del següent contingut: "Torn d'intervencions o consultes al públic. La persona titular de la batlia o la presidència de la corporació, una vegada finalitzat els punts inclosos a l'ordre del dia i aixecada la sessió, pot establir un torn de intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets de interès municipal".

La llei no estableix cap altre regulació damunt aquest torn, per la qual cosa és necessari el seu desenvolupament mitjançant la potestat reglamentària municipal, considerant que el reglament més adient es el orgànic municipal, degut a les seves funcions d'organització i funcionament que li atribueix la legislació i tenint en compte que aquesta modificació legislativa afecta al funcionament del Ple, màxim òrgan col·legiat municipal.

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques -LPACAP-, amb l'objectiu de garantir la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang reglamentari, estableix que s'ha de substanciar una consulta pública prèvia per recaptar l'opinió dels ciutadans i de les organitzacions més representatives que potencialment es puguin veure afectats pel mateix, sobre una sèrie d'aspectes com són els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa, la necessitat i oportunitat de la seva aprovació, els objectius de la norma i les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

L'apartat 4 d'aquest precepte exonera d'aquest tràmit de consulta, entre altres, les normes organitzatives de l'administració local, per la qual cosa, tenint en compte que aquí es tracte de modificar el reglament orgànic municipal, es podria contemplar aquest exoneració. No obstant tenint en compte el aspecte substancial de la modificació en quant afecta directament a la participació dels ciutadans en els plenaris municipals, es considera adequat aquest tràmit de consulta pública.

En atenció el que s'acaba d'exposar el que subscriu eleva a la consideració de la Junta de Govern, les següents PROPOSTES D'ACORD:



PRIMER.- Sotmetre a consulta pública prèvia, durant un termini de 20 dies hàbils, la següent Memòria, amb caràcter previ a la modificació del Reglament Orgànic Municipal.

- Antecedents: Talment com s'ha explicat la Llei 3/2017, de 7 de juliol de modificació de la Llei 20/2016, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, introdueix l'art. 122 ter del següent contingut: "Torn d'intervencions o consultes al públic. La persona titular de la batlia o la presidència de la corporació, una vegada finalitzat els punts inclosos a l'ordre del dia i aixecada la sessió, pot establir un torn de intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets de interès municipal". Però la llei no estableix cap altre regulació damunt aquest torn, per la qual cosa és necessari el seu desenvolupament mitjançant la potestat reglamentària municipal.

- Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa: La llei reconeix aquest dret de participació ciutadana però no estableix la seva regulació, la qual cosa impossibilita, o com a mínim dificulta, el seu exercici, per la qual cosa és necessària la seva regulació.

- Necessitat i oportunitat de la seva aprovació: El anteriorment expressat fa que sigui necessària i oportuna la seva aprovació.

- Objectius del Reglament: Establir la regulació per fer efectiu el dret de participació.

- Possibles solucions regulatòries:

Es proposa una modificació del reglament consistent en afegir al final del reglament un nou títol. La seva ubicació es idònia per que ve després del títol IV sobre la intervenció dels regidors i, dintre d'aquest, després del capítol dels precs i preguntes.

El contingut d'aquest nou títol seria el següent:

"TITOL V

CAPITOL UNIC

De la participació ciutadana a les sessions plenàries ordinàries.

Art. 97. En compliment del que disposa l'art. 122 ter de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, una vegada finalitzats els punts del ordre del dia i aixecada la sessió plenària ordinària, s'estableix un torn de intervencions o consultes al públic assistent sobre temes concrets d'interès municipal.

Art. 98. 1. Aquest torn, sumant els temps de intervencions i contestacions, tindrà una durada total de 30 minuts. Cada intervenció del públic no podrà tenir una durada superior a 5 minuts i la del regidor/a que contesti tampoc podrà excedir de 5 minuts.



2. Per poder intervenir en aquets torn serà necessari que la persona interessada presenti una sol·licitud, una setmana abans al de la celebració del plenari ordinari, en el registre general de la Corporació, identificant-se en nom, llinatges i document nacional d'identitat. Haurà d'expressar a la sol·licitud l'assumpte sobre el que versarà la seva intervenció o consulta, i si representa el seu únic interès o el de altres afectats, entitats, col·lectius o associacions. De forma justificada el Batle podrà denegar la intervenció.

3 L'ordre de les intervencions serà per ordre de presentació de les sol·licituds en el registre general.

4. En atenció al nombre de sol·licituds, el Batle reduirà proporcionalment el temps de cada intervenció i contestació per no superar la durada màxima d'aquest torn de 30 minuts.

5. En cap moment es podrà establir debat, una vegada feta la pregunta o consulta es contestarà i es passarà a la següent.

6. En casos excepcionals i de forma justificada, atenent a la seva especial importància, el Batle podrà ordenar aquest torn de manera diferent. Per qüestions d'ordre públic o de respecte als drets i llibertats fonamentals de les persones, el Batle podrà suprimir tot el torn o llevar la paraula a la persona que intervingui. Exercirà totes aquelles facultats que li corresponen per mantenir el ordre amb els termes del art. 86 d'aquest reglament i demás normativa d'aplicació".

SEGON.- Publicar la present consulta en el tauler d'anuncis d'aquest Ajuntament i en el seu lloc web perquè ciutadans, organitzacions i associacions que així ho considerin, puguin fer arribar les seves opinions sobre aquest tema a través de la següent bústia de correu electrònic: secretaria@ajinca.net

Inca, 28 de novembre de 2017

El Batle



Virgilio Moreno Sarrió.



